

欠发达地区预算收支与经济增长协调性分析

<http://www.crifs.org.cn> 2008年9月22日 肖兰

摘要：实现经济与财政的协调发展，对指导地区经济持续健康发展和社会全面协调进步具有重要的现实意义。本文以布尔津县为个案，利用回归模型对欠发达少数民族地区县域经济与财政的关系从数量上进行分析，研究经济与财政的关系，寻求增加地方财政收入，合理安排财政支出的有效途径。

关键词：预算收入；经济增长；实证分析；建议

一、布尔津县一般预算收支概况分析

（一）一般预算收入概况分析

1. 一般预算收入与GDP 的总量分析

布尔津县生产总值2003 年为53551 万元，2007 年达到81355 万元，增长52%。5 年间年均增长10.39%。随着经济总量的不断扩大，布尔津财政规模也迅速扩张，地方财政一般预算收入由2003 年的2820 万元上升到2007 年7160 万元，增长154%，年均增长31%。通过计算相关系数和构建线性模型可以从总量上分析经济发展对财政的决定作用。对财政一般预算收入和经济总量进行一元线性回归后，得到地方财政一般预算收入回归模型为：

$$Y=0.1485X- 5583.4$$

Y 表示地方财政一般预算收入，X 表示GDP。该模型 $R^2=0.8815$ ，相关系数 $R=0.9389$ 。

R^2 达到0.8815，表明回归线性模型与真实值线性模型拟合优度较高，相关系数为0.9389，说明这两组数据依存度较高，自变量系数0.1485 表明布尔津GDP 每增加1 万元，地方财政一般预算收入平均将相应增加1485 元。

2. 一般预算收入对GDP 的弹性分析

布尔津现价GDP 每增长1%，地方财政一般预算收入将增长2.6 个百分点。一般预算收入对GDP 的弹性，即GDP 每增减变动1 个百分点，一般预算收入随之增减的变动情况。财政收入弹性的高低决定了财政收入与经济能否协调发展。

2003 年—2007 年间，布尔津县财政一般预算收入对GDP的弹性系数除2003 年外，均大于1，表明布尔津县经济的突破发展促进了地方财政收入的大幅提高。同时也应该注意到，布尔津财政收入的

弹性系数呈下降的趋势，由2003年的0.24升到2005年5.6后便开始下降。弹性系数下降，表明经济增长对财政增收的拉动力度有所减弱。

3. 产业结构与一般预算收入的关系

财政收入增长与产业结构及其变化关系较大。近几年来，我国实行的是第一产业免税、第二产业税负适中、第三产业轻税的税收政策，由于三次产业增加值单位纳税不同，因此，当三次产业结构发生变化以及增长速度出现快慢时，会直接影响到财政收入结构和数量的变动。布尔津县的产业结构特点决定了财政收入来源的主体是农业和服务业。通过分析2003年—2007年相关资料，第一、三产业与布尔津县财政收入增长趋势高度吻合，而第二产业却与财政收入趋势相反，呈负增长。

4. 财政一般预算收入占GDP的比重

一般而言，伴随经济的发展，财政收入占GDP的比重呈逐步提高的趋势。目前，发达国家一般在40%—50%，发展中国家在25%~30%左右。2003—2007年布尔津地方财政一般预算收入占GDP的平均比重只有6%，布尔津地方财政一般预算收入占GDP比重过低。

(二) 一般预算支出概况分析

1. 一般预算支出与GDP的总量分析

采用回归模型分析财政支出结构对经济的影响，建立如下的经济计量模型：

$$Y=0.4318X-13127$$

Y表示地方财政一般预算支出，X表示GDP。通过计算，该模型 $R^2=0.9305$ 。

变量系数0.4318表明布尔津GDP每增加1万元，地方财政一般预算支出将相应平均增加4318元。

2. 一般预算支出弹性系数

利用2003年—2007年布尔津县经济和财政支出的资料，经过测算可以得到如下结果：一般预算支出每增加1%，带动GDP新增2.24个百分点。

3. 预算支出效果分析

变量意义 变量名称 参数值 相关系数

经济建设类 Y1 0.92 0.96

社会发展类 Y2 0.92 0.96

测算结果表明，二者与GDP均高度相关，相关系数都较大。GDP对经济建设类财政支出的弹性系数为0.67，这表明社会发展类财政支出每增长1%，将带动新增GDP0.67个百分点；GDP社会发展类

财政支出的弹性为1.8,表明财政支出中,专门用于社会发展的财力,在促进经济加快发展方面的作用发挥明显。

一般预算支出中,90%以上是社会发展类,只有不到10%用于经济建设,说明布尔津县财力不足,用于经济建设的资金十分有限。

二、财政平衡变化趋势分析

(一) 财政平衡率变化趋势分析

从布尔津财政平衡率2003年至2007年分别为0.249、0.284、0.273、0.245、0.316,均低于我国0.8的平衡率,说明财政收支失衡,财政收入只有支出的25%左右,有近75%的财政支出靠国家转移支付。未来五年的趋势线显示,失衡现象不会有太大改善。

(二) 财政收支变化趋势分析

从趋势线看,2003至2007年财政支出的增长明显高于财政收入,未来5年该趋势不会减缓,开源节流任务十分艰巨。

三、财政收支与经济协调增长存在的问题

综上所述,我县财政收支与经济增长还未建立良好的依存关系,经济增长与财政收支存在不协调性,在一定程度上限制了政府宏观调控能力的发挥。

(一) 经济增长速度低于预算收入增长速度

一般预算收支弹性呈不规则趋势,从总体层面上看,2003-2007年间,布尔津县GDP年均增长10.4%,财政一般预算收入年均增长31%,比经济增长率快3.1个百分点;财政一般预算支出年均增长19%,比经济增长率快1.9个百分点。

(二) 预算支出的增长快于预算收入的增长

布尔津GDP每增加1万元,地方财政一般预算收入平均增加1485元,而地方财政一般预算支出却平均增加4318元。

(三) 地方财政收入占GDP比重过低

布尔津县财政收入占GDP比重低于我国正常值近10个百分点,地方财政税收性收入比重下降、行政支出结构不合理等问题比较突出。

(四) 政府可支配的财力还十分有限

一般预算支出中,经济建设类资金占比不足10%,表明布尔津地方财政集中程度相对较低,政府可支配的财力还十分有限,第一、二产业对财政一般预算收入贡献之和不足10%,影响着政府对经济和社会发展调控能力的发挥。

（五）财政收支失衡，收不抵支现象日趋严重

布尔津县财政平衡率只有0.26，低于全国0.8的平均值，表明布尔津财政状况较差，财政支出增长快于收入的增长，收不抵支现象日趋严重，靠转移支付日常事务费。

四、建议

解决以上问题的关键在开源节流，尤以开源增收为主。为此，提出以下建议：

（一）优先发展地方特色经济，培植和扩大财源

一是以农业、旅游、水利、风力等资源为依托，大力发展“绿色果蔬”、生态养殖等循环经济；二是鼓励企业引进高新技术和先进适用技术做好旅游产品及农副产品的深度开发和后续精加工利用等；三是加大矿业勘探，提高资源综合利用率；四是优先发展有地方特色的工业；五是引导金融及其他资金重点投入，在县域产业结构升级、可持续发展、发掘经济增长点上，丰富税源结构，培育新的可持续发展的税源。

（二）对欠发达少数民族地区实行差别税率，加强财税征管

一是研究中央、省对各税种分享比例不同政策，向国家争取欠发达少数民族地区与东部发达地区实行差别税率；二是关注所得税改革方向，研究分税制对地方的影响，协调国、地税的税收管辖权，充分利用国家和省赋予旅游及边疆地区的各项税收优惠政策，促进县域经济协调发展；三是抓好政策体制等软环境建设，严格执法，依法治税，打击和防范偷逃抗骗等违法行为。

（三）紧抓优惠政策，推动农牧增收

一是研究民族农贸规模化发展，充分享受国家对民族贸易的优惠政策；二是加快“无烟工业”的发展，争取项目优惠资金；三是紧追国际农牧业产品价格上涨的趋势，引导社会对农业尤其是农用水利基础设施的投入，优化农村经济结构，促进农业产业化进程，推动农牧业增收。

（四）提高财政集中度，加强地方政府对财力的支配能力

将行政事业性收费纳入预算内，提高财政集中度，加强地方政府对本地区社会经济的宏观调控能力。非税收入虽然缓解了事业发展与经费不足的矛盾，但在GDP总量一定的情况下，多缴费必然少缴税。而且行政事业性收费所形成的收入大部分成为部门收入，并没有成为政府可支配的财力，影响公共财政职能的充分发挥。

（五）优化支出结构，提高使用效益

转变财政职能，加大对经济建设的投入，加快机构改革步伐，压缩行政费用，把重点放在基础设施建设上，加大对环境和科技的投入，特别要增加对农村的投入，改粗放农牧向集约化农牧发展。

Copyright© 2005 财政部财政科学研究所 版权所有 All rights reserved
通信地址: 北京海淀区阜成路甲28号新知大厦 邮政编码: 100142 联系电话: 86-10-88191430