



您的位置：首页 - 文章选登

稳健财政政策仍带有扩张性(汪同三；1月4日)

文章作者：汪同三

提着的心放下一点儿了

应该说，2004年宏观经济运行经历了治理经济过热的三种状态：年初，问题呈现；上半年问题加剧；下半年问题缓解。

实际上在2003年上半年，人们就已经开始争论经济是否有过热问题。随着形势的发展，人们的看法逐步趋近，到2003年底、2004年初，对宏观经济存在问题的标准描述是，“粮食供求关系趋紧、固定资产投资增长过猛、货币信贷投放过多、煤电油运供求紧张”。这些问题的存在，特别是钢铁、水泥等部门出现了投资过热没有太大的争论，但是是否需要坚决地进行宏观调控，以及以多大的力度进行宏观调控，认识很不一致。特别是某些部门和地区都不愿意宏观调控调控到自己头上。

一季度开始，经济过热问题加剧起来，2003年全社会固定资产投资增长27%左右，而2004年一季度投资增速猛增到43%，当时的形势可以描述为，粮食供求关系依然趋紧、固定资产投资增速进一步加快、货币投放过多未见好转、煤电油运供求更加紧张。与此同时，以生产资料价格明显上涨带动的价格总体水平的上涨在这种形势下，宏观经济决策层开始采取严控货币供给和土地两个闸门，“主要运用经济、法律手段和必要的行政手段”，开始更严格地进行宏观调控，以致国内外担心出现“硬着陆”的议论不绝于耳。

到了秋季，宏观调控措施逐渐显现成效，经济增长速度、投资增长速度都减慢下来，随着翘尾因素的减弱，价格上升的势头也可令人稍微把提着的心放下一点儿了。如果时间到此停滞，可以说宏观调控十分成功了。回首全年，虽然老百姓的日子基本上还过得去，不少人收入和生活水平都有了提高，但是此番歌舞升平背后的宏观调控也够惊心动魄的了。

宏观调控强调重点和方式

加强和改善宏观调控是一个老词了。自1978年改革开放二十多年以来，我国已经经历了六次宏观经济政策的调整。此次加强宏观调控，面临的问题与前几次有类似的方面，也是宏观经济运行中出现了某种程度的过热，但是搞得比以前的结果都要好：

一是调控时机把握见事早、行动快。以前的调控都是在经济增长速度明显超过经济的潜在增长率、出现了明显的通货膨胀问题后，才采取的措施。此次调控及时抓住了某些部门投资过猛的苗头，在经济增长率尚在适度范围内、价格攀升趋势刚刚露头时就及时采取了措施，起到了拉长经济周期上升阶段的效果。

二是调控目标选择科学合理。以前的调控主要是控制总量，容易出现因“一刀切”导致的“硬着陆”，或者因措施不到位而反弹。此次调控目标在一开始就定为有保有压，因而不仅抑制了过热部门的盲目发展，而且调整了经济结构，同时保持了经济较快增长的势头。

三是调控手段使用适当全面。以前的调控较多地使用行政命令，不能充分发挥各方面的积极性，结果往往背离初衷。此次调控综合运用经济、法律手段和必要的行政手段，调控效果明显，副作用少，各方面积极性得到保护。

四是调控同时坚持改革开放。早期的宏观调控受计划经济影响多，改革开放刚刚起步，调控效果有时不尽如人意。此次调控坚持以改革开放解决经济发展中的深层次矛盾和问题，巩固和发展了宏观调控的积极效果。

从一年来调控工作的效果来看，我们有充分信心避免出现“硬着陆”和重新反弹，在党中央的领导下最终取得此次宏观调控的成功。

以前只讲究宏观调控的方向和力度，现在还要再加上宏观调控的重点和方式，这也是一个非常重要的与时俱进吧。

财政政策转向要把握好度

目前财政政策已由过去扩张性的积极财政政策调整为稳健的财政政策。根据当前的国内外形势，积极财政政策的着力点，需要从扩大需求和拉动经济增长，逐步转向加强薄弱环节和调整经济结构。

这首先是因为国内经济形势发生了变化，亚洲金融危机已经过去，国内需求，特别是投资需求已经过于强烈。

其次，为了体现以人为本，实现经济社会的全面协调可持续发展。国家财政支出和国债资金使用，应该重点增加对发展各项社会事业的投入和支持，着力解决当前经济社会的深层次矛盾和问题，努力构建和谐和谐社会。

再次，目前我国工业化发展已经达到了相当程度，总体上已经到了以工促农，以城带乡的发展阶段。财政政策也应当顺应这一趋势，更加积极地支持“三农”发展。通过公共财政转移支付实现工业反哺农业、城市支持农村。

最后，此次宏观调控已经取得了明显的阶段性成效，但是仍需继续努力，进一步巩固调控成果。既要防止价格水平上涨过快出现通货膨胀，又要防止通货紧缩趋势重新抬头。因此，国家财政应适当掌握一定国债资源，松紧适度地谨慎使用，防止出现经济“硬着陆”或重新反弹两种不利结果，保证宏观调控取得最终成功。

此外，前一阶段扩张性财政政策实施期间开始施工的部分在国债建设项目的完成，也需要国家财政继续发行国债，提供必要的应由国家承担的后续资金。

虽然积极财政政策转变的方向已定位为稳健的财政政策，但是2005年仍将发行一定数量的长期建设国债，因此，此政策仍然带有扩张性的特点与性质。同时，目前总的形势是宏观经济运行处于经济周期的上升阶段，稳健的财政政策要防止经济运行出现重新反弹或经济“硬着陆”两方面的问题，财政政策的基调应与宏观调控的大方向一致。

面对当前物价水平上涨压力，宏观调控更多的是要防止通货膨胀。因此，需要强调的是，稳健的财政政策在执行过程中，一方面，要注意政策转向不能过猛，做好扩张性财政政策与稳健的财政政策的转换衔接，实现较平稳的政策过渡；另一方面，更要把握好财政政策扩张性的度，根据形势变化，及时进行进一步调整，继续减少扩张性特点，弱化扩张性性质，以适应经济周期上升阶段的总趋势。

文章出处：《中国证券报》

中国博士论坛

中国社会科学院
保险与经济研究中心

IFB外商投资中心

IFB基金研究
与评价中心



地址：北京市东城区建国门内大街5号 邮编：100732 电话：010-65136039 传真：010-65138307
版权所有：中国社会科学院金融研究所