

您的位置: 首页 - 已出版专著

《中国财政政策报告 2004—2005：科学发展观 引领中国财政政策新思路》

作者: 发布时间: 2005-9-2 15:09:45

呈现在读者面前的，是中国社会科学院财政与贸易经济研究所刚刚完成的中国财政政策报告2004/2005。

每年选择一个有关中国财政改革与发展的重大问题，作为中国财政政策报告的论题；并且，组织人力，集体攻关，记录我们的思想，贡献我们的成果，以此催生中国财政经济领域的新思想、新实践、新突破和新成就，已经成为我们的一项常规性工作。今年的报告论题《科学发展

观：引领中国财政政策新思路》，萌生于全国上下树立和落实科学发展观的热浪之中。我们看到，在当前的中国，科学发展观的树立和落实，固然要牵涉多种因素，动用多种力量，在十分广阔的经济社会背景下加以谋划；不过，相对而言，财政收支的安排可能是一个更加重要、更为关键的因素和力量。这是因为，站在政府的立场上考虑问题，坚持经济社会的协调发展也好，贯彻“五个统筹”的要求也罢，最终是要落在“钱”上的，是要靠“钱”的安排去铺路的。政府手中的钱，当然要来自财政；政府所能安排的钱，当然是财政的收支。也就是说，事实上，科学发展观的树立和落实，为中国财政政策注入了新内涵，为中国财政政策开辟了新天地；同时，也对中国财政政策的实践提出了前所未有的新挑战。

在这份报告中，我们瞄准了这样一个目标：将中国财政政策问题的讨论放在科学发展观的平台上，从两者的联系中审视财政政策的定位，把握财政政策的内容，探索财政政策的取向。为此，我们尝试做了如下几方面的工作：

·对过去六年的积极财政政策实践给出一个高屋建瓴式的基本概括。我们以为，在六年的积极财政政策实践中，尽管每年的举措或重点都有不同程度的变化，但归结起来，积极财政政策的基本内容，就是“增债+扩支”；它所带来的效益集中体现在，年均拉动国内生产总值增长大

约2个百分点；同时，迅速膨胀的国债规模、国债资金投资效益的递减与传统体制的复归倾向等，也是我们必须正视的直接成本。

·对当前中国的经济社会形势给出一个比较系统的基本透视。我们注意到，中国经济运行正处于新一轮上升期。与以往有所不同的是，新一轮经济周期的总态势还是冷热并存：投资率偏高，但消费增长缓慢；中国经济发展正处于一个重要关口。一方面，需求约束型的经济体制已经形成，另一方面，经济中仍然存在与长期性、体制性因素相关的结构问题；各种社会矛盾犬牙交错，对稳定发展构成威胁，是中国当前社会形势的一个突出特点；中国经济社会发展进入一个关键阶段，对应着社会矛盾最为严峻的时期。经济社会的不协调已影响我国经济的健康、稳定、快速发展。

·以公共经济学的思维理解和认识科学发展观，归结科学发展观赋予财政政策的新内涵。我们得到了所谓“四个同等重要”的结论：在坚持以人为本，实现全面、协调、可持续发展的进程中，满足好以个人或家庭为单位提出的私人个别需要与满足好以整个社会为单位提出的社会公共需要同等重要；生产和提供好用于满足私人个别需要的私人物品和服务与生产和提供好用于满足社会公共需要的公共物品和服务同等重要；维护好作为消费者的人在消费私人物品和服务方面的权益和维护好作为纳税人的人在消费公共物品和服务方面的权益同等重要；完善好生产和提供私人物品和服务的市场系统与完善好生产和提供公共物品和服务的政府系统同等重要。

·在树立和落实科学发展观的棋盘上，探索中国财政政策的新思路并给出一个全景式描述。我们的看法是，中国的财政政策应当以一个全新的思路介入小康社会的全面建设进程，在更宽广的空间内和更深刻的层面上，为中国经济社会的发展发挥更大、更重要的作用；以科学发展观定位财政政策，就要坚持经济与社会目标兼容；在当前的经济社会背景下，财政政策要致力于推进由积极到稳健（中性）的财政政策转向调整，要积极致力于推进经济体制改革，要积极致力于推进“五个统筹”，要积极致力于推进公共服务型政府建设。

·以此为基础，将讨论深入到各个具体的操作层面：财政政策由积极到稳健（中性）的转向调整、财政政策致力于推进“五个统筹”、财政政策致力于推进经济体制改革以及财政政策致力于推进公共服务型政府建设等方面所可能采取的举措或所应当实施的方略。我们的相关判断和建议是：

·随着宏观经济环境由冷趋热的变化，财政政策由积极转向稳健（中性）势在必行；在经历了六年之久的积极财政实践之后，加上一系列体制性缺陷的约束，财政政策的转向操作异常艰难；实行稳健（中性）的财政政策，不会一蹴而就，而须经历一个渐进的过程；在当前，可进入稳健（中性）财政政策视野并可加以实施的若干举措有：在支持重大改革举措出台中追求稳健（中性）、在结构优化中控制或压缩支出规模、迅速启动新一轮税制改革、立足于做好货币政策的“配角”、进一步加强税收征管以及尽可能压缩财政赤字和国债发行规模。

·在当前的经济社会背景下，财政政策必须以十分积极的姿态、调动尽可能多的资源，致力于推进“五个统筹”。这既是树立和落实科学发展观的要求，也同公共财政体制建设的目标一脉相承。因而，认真谋划并相机实施各种推进统筹城乡发展的财政政策举措、推进统筹区域发展的财政政策举措、推进统筹经济社会协调发展的财政政策举措、推进统筹人与自然和谐发展的财政政策举措以及推进统筹国内发展和对外开放的财政政策举措，是这个时代赋予中国财政政策的一项重任。

·树立和落实科学发展观可以选择的一个重要思路是：以改革促增长，以改革促发展。为此，中国的财政政策需要从短期相机抉择式的需求管理向致力于推进经济体制改革拓展；在当前，财政政策应当也可以在积极致力于支持新一轮税制改革、积极致力于推进收入分配制度的改

革、积极致力于支持社会保障制度的完善以及积极致力于推进农村改革等重大改革举措的启动和深入上有所贡献。

·强化政府的公共服务功能，是树立和落实科学发展观的一个重要着眼点。作为履行公共服务职能的一个重要手段，财政收支活动要致力于推进公共服务型政府建设；公共财政和公共服务型政府一脉相承，公共财政制度的建设有利于推进公共服务型政府的建设；财政政策是推进公共财政制度和公共服务型政府建设的先导，要通过调整完善包括财政支出、财政收入、财政体制等方面的政策，推进公共服务型政府的建设。

·为了应对树立和落实科学发展观给财政政策带来的新挑战，进一步完善财政政策的决策机制，进一步提升财政政策决策的科学化和民主化水平，是十分必要的。一个可行的制度举措，就是借鉴国际经验，适时组建具有议事机构性质的财政政策委员会。

在这份报告即将付梓之际，每年一度的中央经济工作会议落下帷幕。我们十分欣喜地看到，中央经济工作会议所确定的明年经济工作总体要求以及据此部署的明年经济工作八项任务，在某种程度上印证了这份报告的相关分析。这对于我们的工作，无疑是一个鼓舞。

以科学发展观统领经济社会发展全局、并切实贯穿于经济社会发展的各个方面，是我们在新的形势下分析财政政策取向、探求财政改革与发展大计的基本着眼点。这样的新课题，我们的研究刚刚开始，这份报告的贡献很可能只是抛砖引玉性的。对于报告中的错漏之处，我们恳切地期望得到读者朋友的指正。

[\[推荐朋友\]](#) [\[关闭窗口\]](#) [\[回到顶部\]](#)

转载务经授权并请刊出本网站名

版权所有：中国社会科学院人口与劳动经济研究所

您是第位访客