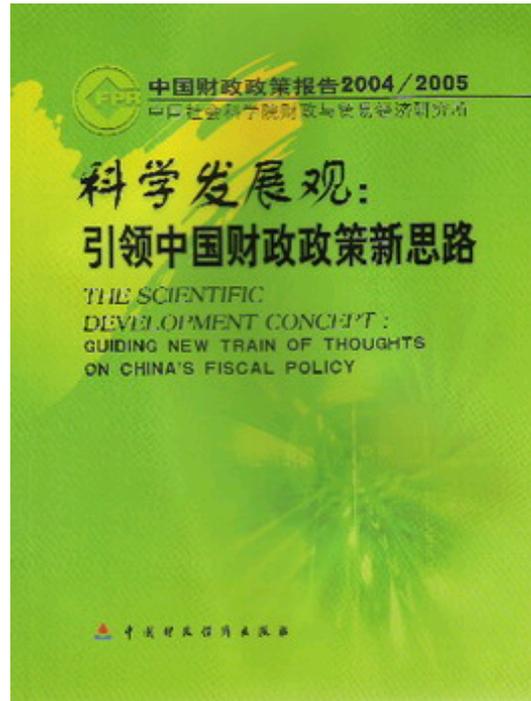


您的位置: 首页 - 财经论坛

以科学发展观引领中国财政政策新思路——《中国财政政策报告2004/2005》首发式

作者: 孔繁来 发布时间: 2005-1-4 11:37:10



由中国社会科学院财政与贸易经济研究所副所长高培勇教授主编的《中国财政政策报告2004/2005》，已由中国财政经济出版社正式出版。报告首发式暨财政政策改革座谈会于12月30日在京举行。来自财政部、财政部财科所、国务院研究室、国家发改委经济研究所、北京市财政局、中国人民大学、中央财经大学、天津财经大学、江西财经大学、全国人大常委会预算工作委员会、中国税务杂志社、中国社会科学出版社、中国财政经济出版社和中国社会科学院的专家学者共70余人出席的会议。与会专家学者对《中国财政政策报告2004/2005》给予了充分的肯定，并就中国财政政策的取向问题进行了探讨与交流。

《中国财政政策报告2004/2005》是由中国社会科学院财贸所推出的第二部年度报告，本年度报告以“科学发展观：引领中国财政政策新思路”为时代主题，系统深入地探讨了科学发展观对中国财政政策实践提出的新挑战。《报告》将中国财政政策问题的讨论置于科学发展观的平台之上，重新审视财政政策的定位，把握财政政策的内容，探索财政政策的取向。在以下重要方向进行了探索。

——《报告》对过去6年的积极财政政策实践给出一个高屋建瓴式的基本概括。认为实施6年的积极财政政策的基本内容就是“增债+扩支”，其效益集中体现在年均拉动国内生产总值增长大约2个百分点；但同时也付出了国债规模迅速膨胀、国债资金投资效益递减与传统体制的复归倾向等直接成本。

——《报告》对当前中国的经济社会形势给出一个比较系统的基本透视。认为我国经济运行正处于新一轮上升期，但与以往不同的是，新一轮经济周期的总态势是冷热并存；我国经济发展正处于一个重要关口，需求约束型的经济体制已经形成，但经济中仍然存在与长期性、体制性因素相关的结构问题；我国经济社会发展进入一个关键阶段，对应着社会矛盾最为严峻的时期，经济社会的不协调已影响我国经济的健康、稳定、快速发展。

——《报告》以公共经济学的思维理解和认识科学发展观，总结了科学发展观赋予财政政策的新内涵，得出“四个同等重要”的结论：在坚持以人为本，实现全面、协调、可持续发展的进程中，满足好以个人或家庭为单位提出的私人个别需要与满足好以整个社会为单位提出的社会公共需要同等重要；生产和提供好用于满足私人个别需要的私人物品或服务与生产和提供好用于满足社会公共需要的公共物品或服务同等重要；维护好作为消费者的人在消费私人物品或服务方面的权益和维护好作为纳税人的人在消费公共物品或服务方面的权益同等重要；完善好生产和提供私人物品或服务的市场系统与完善好生产和提供公共物品或服务的政府系统同等重要。

——《报告》在树立和落实科学发展观的基础上，探索中国财政政策的新思路并给出一个全景式描述。认为中国的财政政策应当以一个全新的思路介入小康社会的全面建设进程，在更宽广的空间内和更深刻的层面上，为中国经济社会的发展发挥更大、更重要的作用；以科学发展观定位财政政策，就要坚持经济与社会目标兼容；在当前的经济社会背景下，财政政策要致力于推进由积极到稳健的财政政策转向，要积极致力于推进经济体制改革，要积极致力于推进“五个统筹”，要积极致力于推进公共服务型政府建设。

以此为基础，《报告》将讨论深入到各个具体的操作层面，并做出了一系列的相关判断和政策建议：

——随着宏观经济环境由冷趋热的变化，财政政策由“积极”转向“稳健”势在必行，但由于一系列体制性缺陷的约束，财政政策的转

向操作将异常艰难。实行稳健财政政策不会一蹴而就，而须经历一个渐进的过程。当前，可进入稳健财政政策视野并可加以实施的若干举措有：在支持重大改革举措出台中追求稳健、在结构优化中控制或压缩支出规模、迅速启动新一轮税制改革、立足于做好货币政策的“配角”、进一步加强税收征管以及尽可能压缩财政赤字和国债发行规模。

——在当前的经济社会背景下，财政政策必须以十分积极的姿态、调动尽可能多的资源，致力于推进“五个统筹”。这既是树立和落实科学发展观的要求，也同公共财政体制建设的目标一脉相承。因而，认真谋划并相机实施各种推进统筹城乡发展的财政政策举措、推进统筹区域发展的财政政策举措、推进统筹经济社会协调发展的财政政策举措、推进统筹人与自然和谐发展的财政政策举措以及推进统筹国内发展和对外开放的财政政策举措，是这个时代赋予中国财政政策的一项重任。

——树立和落实科学发展观可以选择的一个重要思路是，以改革促增长，以改革促发展。为此，中国的财政政策需要从短期相机抉择式的需求管理向致力于推进经济体制改革拓展；在当前，财政政策应当在积极致力于支持新一轮税制改革、积极致力于推进收入分配制度的改革、积极致力于支持社会保障制度的完善以及积极致力于推进农村改革等重大改革举措的启动和深入上有所贡献。

——强化政府的公共服务功能，是树立和落实科学发展观的一个重要着眼点。作为履行公共服务职能的一个重要手段，财政收支活动要致力于推进公共服务型政府建设；公共财政和公共服务型政府一脉相承，公共财政制度的建设有利于推进公共服务型政府的建设；财政政策是推进公共财政制度和公共服务型政府建设的先导，要通过调整完善包括财政支出、财政收入、财政体制等方面的政策，推进公共服务型政府的建设。

——为了应对树立和落实科学发展观给财政政策带来的新挑战，进一步完善财政政策的决策机制，进一步提升财政政策决策的科学化和民主化水平，是十分必要的。一个可行的制度举措，就是借鉴国际经验，适时组建具有议事机构性质的财政政策委员会。



(赵京桥上传)

[\[推荐朋友\]](#) [\[关闭窗口\]](#) [\[回到顶部\]](#)

转载务经授权并请刊出本网站名

版权所有：中国社会科学院人口与劳动经济研究所

您是第位访客