

毛泽东关于财政问题的有关论述及其启示

<http://www.crifs.org.cn> 2009年1月6日 吴敏

摘要：毛泽东的理财思想是马克思主义理财思想的重要的精神财富，他关于经济决定财政、广辟财源、勤俭节约等一系列重要论述，至今仍闪耀着真理的光辉，面对新的发展机遇，重温毛泽东关于财政问题的有关论述，对于进一步做好财政经济工作，促进中国改革开放和社会主义现代化建设事业具有重要的启示作用。

关键词：毛泽东；财政；论述；启示

全面论述财政工作在革命和建设中的重要地位，提出有针对性的财政工作方针和政策，用以指导财政经济工作，是毛泽东理财思想的一个鲜明特点。

### 一、关于经济决定财政的思想

财政和经济的关系是马克思主义政治经济学研究的一个重要问题。在马克思主义政治经济学看来，财政是国家凭借政权力量集中和分配国民收入的工具，分配固然可以影响生产，但生产在其中仍然起着决定性作用。

探讨财政与经济的关系问题，是毛泽东理财思想的出发点。从创立革命根据地开始，经过抗日战争，直到新中国成立，毛泽东将马克思主义政治经济学的观点运用于中国革命和建设实践中，经过不断的充实完善，全面地阐明了财政建设与经济发展的关系，形成了系统的毛泽东财政经济观：

——经济决定财政。在毛泽东看来，经济是财政的基础，财政状况的好坏，从根本上说是由经济发展水平所决定的。

1942年，毛泽东针对党内在财政与经济问题上存在的糊涂认识，指出：“有许多同志，片面地看重了财政，不懂得整个经济的重要性，他们的脑子里终日只在单纯的财政收支问题上打圈子，打来打，还是不能解决问题。这是一种陈旧的保守的观点在这些同志的头脑中作怪的缘故。他们不知道财政政策的好坏固然足以影响经济，但是决定财政的却是经济。未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的。”“财政困难，只有从切切实实的有效的经济发展上才能解决。忘记发展经济，忘记开辟财源，而企图从收缩必不可少的财政开支去解决财政困难的保守观点，是不能解决任何问题的。”[1]从上述论述中，我们看到，如同毛泽东历来反对单纯的军事观点一样，他也反对单纯的财政观点，而是把财政工作放在整个经济工作的大背景下来分析财政问题，主张从经济与财政的关系上来理解财政的实质，主张从经济发展的角度来解决财政困难。

——发展经济，保障供给。既然经济是财政的源泉，毛泽东强调，通过大力发展经济来增加财

政收入是财政工作中必须遵循的方针。在革命根据地建立的初期，毛泽东就十分明确地提出：“我们的经济政策的原则，是进行一切可能的和必须的经济方面的建设——从发展国民经济来增加我们财政的收入，是我们财政工作的基本方针。”为此，“我们的经济建设的中心是发展农业生产，发展工业生产，发展对外贸易和发展合作社。”[2]抗日战争时期，毛泽东又再次强调：“发展经济，保障供给，是我们的经济工作和财政工作的总方针。”[1]新中国成立以后，毛泽东又要求全党重视经济建设，为争取国家财政经济状况的好转而斗争。不仅如此，毛泽东还就基层党组织在经济工作中的责任和任务进行了具体的安排，提出了明确的要求。1943年，在他起草的一封党内公开信中，要求县区党政工作人员在财政经济问题上，应以百分之九十的精力帮助农民增加生产，然后以百分之十的精力从农民取得税收。

## 二、关于广辟财源的思想

广辟财源是毛泽东理财思想的一个显著特点。毛泽东的理财思想产生于轰轰烈烈的革命战争年代。当时，由于严酷的革命斗争环境，再加上国际共产主义运动“左”倾思潮的影响，革命根据地内在依靠谁发展谁的问题上存在着不同的认识。这一问题在也突出反映在当时苏区的财政工作中。毛泽东把马克思主义的基本原理与革命根据地的实际情况相结合，通过对苏区财政经济情况的调查研究，在明确提出了经济决定财政、依靠发展经济来充裕财政的理财思想的同时，又对建立广泛的财政经济基础问题进行全面的阐述。

从财源结构上，毛泽东从一开始就确立了充分发展一切经济形式以增加财政收入的思想。早在1934年，他就指出：“现在我们的国民经济，是由国营事业、合作社事业和私人事业这三方面组成的。”在坚持国营事业和合作事业经济为主导的前提下，“我们对于私人经济，只要不出于政府法律范围之外，不但不加阻止，而且加以提倡和奖励。因为目前私人经济的发展，是国家的利益和人民的利益所需要的。

私人经济，不待说，现时是占绝对的优势，并且在相当长的期间内也必然还是优势。”[2]抗日战争时期，毛泽东进一步指出：“只有实事求是地发展公营经济和民营经济，才能保障财政的供给。”[1]毛泽东提出的中国新民主主义三大经济纲领中，保护民族工商业是其中一项重要的内容。新中国成立以后，在一个相当长的时期内，党对民族工商业仍然实行保护政策。

从财政征收结构上，毛泽东最早提出了建立广泛的纳税人基础的思想。在毛泽东看来，要较快地充裕财政，除大力发展公营经济和民营经济外，还有一个重要的条件，就是必须建立广泛的纳税人基础，树立人民的纳税意识。抗日战争时期，毛泽东就明确了“必须按收入多少规定纳税多少”的原则，实行统一的累进税。他认为，一切有收入的人民，除对最贫苦者应该规定免征外，百分之八十以上的居民，无论工人农民均需负担国家赋税。

## 三、关于勤俭节约的原则

从毛泽东关于做好财政支出工作的一系列论述中，我们发现，毛泽东财政支出思想的一个突出特点就是艰苦奋斗，勤俭节约。早在革命根据地创建初期，毛泽东就特别指出：“财政的支出，应该根据节省的方针。应该使一切政府工作人员明白，贪污和浪费是极大的犯罪。反对贪污和浪费的斗争，过去有了些成绩，以后还应用力。”[2]

（一）勤俭节约的前提是爱惜民力。在革命战争年代，毛泽东就反复提醒各级党的组织不要忘

记人民给我们帮助的重要性，要求“我们一方面取之于民，一方面就要使人民经济有所增长，有所补充。这就是对人民的农业、畜牧业、手工业、盐业和商业，采取帮助其发展的适当步骤和办法，使人民有所失同时又有所得，并且使所得大于所失。”[1]他坚决反对在财政工作中不顾人民困难，只顾政府和军队的需要的错误观点，认为这是竭泽而渔，诛求无已，是国民党的做法，决不能承袭。

（二）勤俭节约的目的是保障重点。毛泽东强调“节省每一个铜板为着战争和革命事业，为着我们的经济建设，是我们会计制度的原则。”他又说：“我们的经济政策的原则，是进行一切可能的和必须的经济方面的建设，集中经济力量供给战争，同时极力改良民众的生活，巩固工农在经济方面的联合，保证无产阶级对于农民的领导，争取国营经济对私人经济的领导，造成将来发展到社会主义的前提。”[2]

（三）勤俭节约的中心环节是精兵简政。维护国家机构正常运转是财政支出的一项重要内容，但机构设置过大，人员冗杂，又会增加财政的负担，因此，精简机构以节俭财政支出是毛泽东始终强调的一个重要的财政工作原则。还在抗日战争时期，毛泽东同志针对当时政府和军队开支过大的实际，提出了精兵简政的思想，要求“这一次精兵简政，必须是严格的、彻底的、普遍的，而不是敷衍的、不痛不痒的、局部的。在这次精兵简政中，必须达到精简、统一、效能、节约和反对官僚主义五项目的。这五项，对于我们的经济工作和财政工作，关系极大。精简之后，减少了消费性的开支，增加了生产的收入，不但直接给予财政以好影响，而且可以减少人民的负担，影响人民的经济”[1]。建国初期，毛泽东同志把“国家机构所需经费大量节减”作为争取国家财政经济状况基本好转的重要条件加以明确，进一步阐明了通过精简机构以缓解财政困难的重要性。

#### 四、几点启示

中国改革开放和经济发展已进入新的发展时期，但毛泽东关于经济决定财政、通过发展经济充裕财政等理财思想仍对做好新时期财政经济工作具有重要的指导意义，特别是他关于在经济发展过程中注重爱惜民力、注重广辟财源和注重艰苦奋斗、勤俭节约的有关思想，至今仍是我们在经济和财政工作中应该遵循的重要原则。

首先，将“以人为本”的科学发展观贯穿于经济发展的始终。从毛泽东的有关论断中，我们可以看到，是否注重爱惜民力，是共产党区别其他政党的一个重要标志。“以人为本”的科学发展观的提出，是毛泽东爱惜民力思想在新时期的具体体现，也是中国共产党在新时期执政理念的核心。经济越发展，越要注重爱惜民力。一是要把满足人民群众日益增长的物质文化需要作为经济发展的出发点和落脚点，在经济发展的基础上加速建立公共财政，使广大人民群众能够充分享受到改革开放和现代化建设的成果。二是做好三农工作，增加财政对农村地区和少数民族地区的投入，促进农村经济发展和农民增收。三是充分利用财政对国民财富的再分配功能，建立城乡社会保障制度，注重改善低收入水平家庭的收入状况，努力构建社会主义和谐社会。

其次，立足于建立雄厚财源基础，在不断增强国有经济竞争力的同时，大力发展有利于国计民生的非公有制经济和民营经济。经过毛泽东去世后30多年的改革开放和社会主义现代化建设，中国经济结构已发生了深刻的变化，形成了以公有制为主体，多种经济成分共存的经济结构。非公有制经济和民营经济蓬勃发展，对综合国力的增强和财政增收的作用日益明显，已成为中国综合国力的具体体现，成为中国参与国际竞争的重要力量。在革命战争年代，毛泽东注重私人经济的发

展，是历史条件的需要；今天注重非公有经济和民营经济的发展，是历史前进的必然。

最后，坚持勤俭节约的财政支出方针，着力推进行政体制改革。虽然与毛泽东领导中国革命的时期相比，中国现时的财力有了巨大增长。但不可否认，机构重叠，人员过多，浪费较大，至今仍然是各级财政的巨大负担，成为制约财政发展的关键所在。因此，按照建立公共财政的总体要求，遵循社会主义市场经济的发展规律，必须一方面在经济发展的基础上不断提高“两个比重”，另一方面坚定不移地搞好机构改革，通过精简机构，裁减冗员，有效地减少财政支出，逐步建立起稳固、平衡、强大的国家财政运行机制。

#### 参考文献：

[1] 毛泽东选集：第3卷[M]. 北京：人民出版社，1991：891-895.

[2] 毛泽东选集：第1卷[M]. 北京：人民出版社，1991：130-134.

文章来源：经济研究导刊                      （责任编辑： x1）