

古巴之谜

<http://www.criifs.org.cn> 2005年7月28日 刘德中

古巴的经验给我们带来了这样的启发：政府应当把为民众提供费用相对低廉、服务相对优质的普遍、公平医疗服务作为核心的价值目标之一

什么是“古巴之谜”

世界银行在2004年《世界发展报告》中提到了“古巴之谜”。虽然古巴在经济上非常贫困，但是其婴儿死亡率却低于许多工业化国家，古巴的收入水平只是加拿大的1 / 10，但其婴儿死亡率却与加拿大持平。这令世界银行的专家感到费解，把这种现象称为“古巴之谜。”

无独有偶，联合国2004年也有一个报告赞扬古巴在困难时期维持了社会发展。联合国拉美和加勒比经济委员会、开发计划署和古巴国家经济研究所进行的调查显示，虽然古巴一下子失去了主要的出口市场和援助来源，但通过改革和恢复宏观平衡，它在教育、卫生、房屋、粮食和就业方面的成果仍然得以维持。

其实古巴的成就早就得到了国际组织的重视。联合国开发计划署2001年度《人类发展报告》中提到了发展中国家最值得称道的三项具有世界意义的技术成就，首先就提到了古巴的脑膜炎疫苗。20世纪80年代中期，古巴脑膜炎疫情的爆发促使古巴集中公共投资进行研究并成功生产出了疫苗，80年代末古巴就已经实现了全国性免疫，现在这些疫苗已经成功出售给了欧美的制药业巨头。

奥秘之所在

政治领袖在古巴医疗卫生持续几十年的发展中起了很大作用。古巴的婴儿死亡率在革命前就很低了，但农村地区远远落后于城市。革命后，新政府把健康视为自身的关键业绩指标，全民和公平的医疗保健成为新政府要实现三个最高目标之一。政府把注意力集中于为农村提供医疗服务，并要求所有医科院校新毕业的学生都要到农村服务一年。同时，政府还增加了农村医疗设施的数量。1961年，古巴政府将私立医院收归国有，使公共部门成为医疗服务的惟一提供者——这种状况至今没有改变。

古巴政府在医疗方面所花费的国内生产总值要高于其他拉丁美洲国家。2000年古巴在医疗方面的公共支出超过了国内生产总值的10%，2002年也达到国内生产总值的6.6%。而拉丁美洲和加勒比地区公共医疗支出的平均水平是3.3%。

与古巴相比，在许多国家，穷人的健康状况都是最差的，促进健康的社会和经济福利保障常常把穷人排斥在外。而糟糕的健康状况又进一步把穷人推向贫困。在医疗体制的运行与操作上，古巴

并没有什么特别之处。古巴之谜的关键在于其社会制度。社会制度决定了其出发点是为大多数穷人服务，政府不惜为此提供公共资金、设计有效的激励措施。这样做的结果不仅造福于大多数国民，而且能够满足广阔的国际市场的需要、取得世界性的声誉。

“古巴之谜”后劲如何

古巴的医疗模式本身依赖三个支柱：给服务提供者以明确的指示、对员工进行激励、对医疗系统进行监督与评估。古巴取得的成就源自于以社区为基础拥有大量医务人员的医疗体系、积极性很高的员工以及对医疗服务状况的密切监督和评估。

20世纪90年代，欧洲和苏联社会主义体系的崩溃和美国的贸易禁运使古巴经济严重萎缩。古巴失去了为其提供大部分药品、食品、燃料和农业与矿业所用设备的贸易伙伴。在1988至1993年期间，药品进口减少了60%以上。药品短缺持续至今。在经济衰退的影响下，加上要求建立更开放、更自由社会的压力，也有不少人提出了古巴模式能否生存下去的问题。

古巴医师的工资大约比国内平均水平高15%，不过他们的工资是用当地货币支付的，他们的购买力水平是在逐步下降的。古巴独立的“美元经济”合法化，使那些以美元支付工资的工作备受欢迎。医生推卸自己的职责而加入到开出租车等挣美元的行当，成为了一种普遍的现象。在经济困难时期，在和越来越依赖美元的经济进行竞争的情况下，靠国家支付医生工资、让他为150个家庭服务的方法能持续多久，确实只有时间才能给出最终的答案。

但我们可以相信，只要古巴的社会制度不会改变，古巴的医疗卫生等社会发展成就就会继续进步。

相关链接:好钢用在刀刃上

跟随全国人大常委会教科文卫委代表团，我们访问了古巴全国人大的教科文委员会办公室。那是一座简易的二层楼，楼梯狭小得难以两人并行。上面一个接待室，除粗糙的桌椅外，一无所有。其后又访问了教育部，那是座十几层的大厦，年久失修，电梯十分落后，会议室中的桌椅同大楼一样陈旧。厕所内的便具和水管，几乎锈蚀到难以维系的程度。据教育部长介绍，古巴十分重视教育，每年投入教育的经费，占GDP的11%，卫生经费也占近9%，而这两个部机关却如此寒伧，这钱都到哪儿去了？

当我们参观完古巴的基层医院、学校及研究所后，才发现钱的去处。古巴1000多万人口，拥有6.9万名医生，8.2万张病床；每千人拥有6.2名医生，7.9张病床，婴儿死亡率仅为6.9%，人均寿命75岁。这些数字在世界上也是名列前茅的。

此后，我们参观了哈瓦那一个基层社区医院，不仅建筑漂亮，医疗设施也十分齐备新颖，同政府办公设施形成强烈反差。古巴全国不分城乡，全民终身公费医疗。小病到社区医院，大病到中心医院，治疗和医药等全部免费；若需住院，连伙食也免费。

古巴学校设施和我国城市中学差不多。但古巴全国适龄儿童入学率达100%，在完成6年小学教育后，99%的学生可接受中等教育。不仅免缴一切学杂费，连校服也是国家免费发送的。1959年古巴建国前的文盲率为90%，仅有3所大学，而现已发展到63所，正在实施高等教育普及计划。

看到这些，我对那些破旧的政府大楼肃然起敬。好钢用在刀刃上，巨大的教育与卫生拨款，全都用于实处，真是权为民所用，利为民所谋。虽然古巴经济困难，财政拮据，但其投资都优先用于人的发展。卫生是人一生体格健康发展的保障；教育是人一生思想知识素质发展的保障。把财政预算主要用于这两项，实在是明智之举。再看我国各地各级政府的建筑设施之豪华，着实令人深思。

文章来源：中国财经报 （责任编辑： zfy）