



热门文章

- 用多元线性
- 间借贷利率
- 何加强会计
- 国外汇储备
- 何处理银行
- 章
- 章
- 品市场竞争
- 业银行走混
- 国存款保险
- 国创业板市
- 华夏并购案

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...



insights... investment biography discover

[2009年7月]关于实行“乡财旗管乡用”改革的几点思考

【字体: 大 中 小】

作者: [冯丽娜] 来源: [本站] 浏览:

近年来,乡镇财政困难已引起社会各界的广泛关注,特别是经济欠发达地区,乡镇财政几乎崩溃的边缘。基于此,各地不断探索加强乡镇财政管理的方法,以期防范和化解乡镇财政风险。2006年,我旗财政局进行“乡财旗管乡用”改革试点,改革试点尽管还有待进一步但在较短的时间内就已显现出较好的效果。本文将根据我旗财政的基本作法,对“乡财旗管乡用”改革提出几点意见和想法。

一、推行“乡财旗管乡用”的必要性

(一)乡镇财政收支范围缩小

实行农村税费改革以后,先后取消了“三提五统”、农业税和农业特产税,规范了行政事业乡级财政收入范围缩小。同时,支出范围也在不断缩小,随着公检法经费上划后,教育、卫生也不断地收回旗管,乡镇财政已不再是过去那种收支范围产、收支项目完整的乡级财政了。

(二)乡级自身可用财力下降,各乡镇财政保障能力不平衡

由于乡镇财政收入范围缩小,占旗级财政总收入的比重不断下降,对上级转移支付依赖程度加大。由于乡镇经济发展不平衡,乡镇财政保障能力也不平衡,2006年以前,只有个别乡镇能大部分乡镇依赖于旗级财政的调整才能保障其基本支出。

(三)乡级财政预算约束软化

乡镇财政收支平衡困难,加上债务包袱沉重,清理化解压力巨大,寅吃卯粮、挪用专项资金发生,且乡镇财政管理滞后,乡镇财政预算约束机制形同虚设。

(四)乡镇债务沉重

乡镇债务包袱沉重已经成为乡镇财政的一大顽疾。乡镇债务的成因是多方面的,但乡镇债务后果却非常严重,沉重的债务导致财政举步维艰。

二、“乡财旗管乡用”改革所采取的措施

(一)统一思想认识

改革之初,不少乡镇认为“乡财旗管乡用”改革,剥夺了乡镇的资金管理权,增加了乡镇资金调度的难度。为此,我局召开了“乡财旗管乡用”改革试点工作大会,讲清了这次改革的主规范乡镇财政收支行为,缓解乡镇财政困难。在出台的改革实施意见中,明确了乡镇的资金使用权、审批权不变,乡镇财政资金的所有权和使用权归乡镇,资金结余归乡镇,旗财政不挤占、不平调;属于乡镇的财权和事权范围内的支出,仍由乡镇按规定程序审批。旗财政将加大对乡镇转移支付力度,支持乡镇发展经济,让乡镇的党政领导吃了一颗“定心丸”,使他解转变为理解、参与和支持这项改革。

(二)科学制定实施方案

一是推行部门预算。年初,我们结合财力实际,明确预算安排顺序和重点,提出乡镇财政预算具体指导意见;乡镇政府根据旗财政部门的指导意见,结合各自经济和社会事业发展的需求部门到科目的综合部门预算草案,经旗财政部门审核后,报乡镇人民代表大会审查批准,同财政部门。乡镇财政预算由乡镇人民政府负责组织实施。二是统一设置账户。取消乡镇政府部门在各金融机构开设的所有账户,旗财政局在各乡镇农村信用社统一开设“乡财旗管乡用”“结算专户”“支出专户”两个账户。乡镇国税、地税及农税收入直接划缴旗级国库,乡镇所外收入、上级补助收入直接进入乡镇财政“结算专户”,支出从乡镇财政“结算专户”“拨入专户”进行列支。三是实行集中支付。在资金支付中,按资金性质,采取直接支付和授权支付方式;直接支付,即对大额采购支出和工程支出、涉农专项资金、扶贫惠农支出、财政供养人支出,通过乡镇设立财政“结算专户”直接支付到单位、个人银行账户;授权支付,即对各支付为辅的资金拨付方式,由乡镇提出分月用款计划,经乡镇主要领导和财政所长审批后上政,旗财政局根据预算指标实行额度控制。四是加强票据管理。取消乡镇财政所的票据管理到旗财政局统一管理。乡镇所用票据采取“专人负责、验旧领新、限量使用、定期核销”的法,并实行“单位开票、银行代收、财政统管”的非税收入征管模式,切实做到以票管收,步,严禁坐收坐支、转移和隐匿收入。五是强化债务控制。建立乡镇财政消赤减债激励机制,逐步消化,清偿债务工作措施。一方面冻结存量债务,对原有债务进行清理、分类排队、逐步消化,清偿计划的办法,遏制乡镇债务膨胀的势头。另一方面控制增量债务,通过健全控债机制,乡镇举办公益事业,必须坚持实事求是、量入为出的原则,不得靠借债进行;乡镇因经济发展需要举借新债的,须在落实还款资金来源、还款时间后,报旗财政局初审,经旗政府审批后方可实施,未经批准产生的新债按照“谁决策谁负责,集体决策由主要领导负责”的原则处理。

(三)完善配套措施

一是完善乡镇财政管理体制。按照财权与事权相统一原则,对乡镇实行“统收统支”型财政管理体制,尽可能增加乡镇可用财力,将调动和保护乡镇发展经济和组织的积极性,确保乡镇基本支出需要和乡镇政权的正常运转。二是认真开展五项清理工作。积极组织相关职能部门,认真开展乡镇财政收支、银行账户、财政供养人员、票据、债权债务等五项清理工作,通过清理乡镇财政收支,确保各项收支数据真实可靠;通过清理银行账户,避免资金体外循环;通过清理财政供养人员,界定财政供养范围,建立财政供养人员信息库;通过清理票据,改革票据管理模式;通过清理乡镇债权债务,摸清乡镇家底,为制定债务化解办法提供依据。三是加强督查,严明纪律。为保证改革的顺利实行,我们专门成立了督查组,深入乡镇对实施情况进行督查和指导,督促各项改革工作的落实,并做到组织、纪检监察、审计等职能部门齐抓共管,对有令不行,或巧立名目、隐瞒转移资金、私设账户等违反财政纪律行为依法进行了查处,确保了改革顺利进行。

三、取得的成效

(一)进一步提高了乡镇财政管理水平

全面撤销乡镇计生站、民政所、企业办等镇属部门的会计岗位和银行账户,将乡镇所属部门的财务核算全面纳入乡镇财政所管理;对乡镇政府及所属部门的支出实行“一支笔”审批,杜绝乡镇多头审批、支出混乱的现象;进一步规范“乡财旗管乡用”各项业务的操作流程,通过信息化管理,提高了

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...



insights... investment biography discover

乡镇财政管理水平和工作效率，会计记账实现了由传统手工记账向电子记账的飞跃。

(二) 规范了乡镇收支管理

改革以来，通过采取有效措施，乡镇收支管理明显规范。一是规范收入征管。统一设置了账户，清理乡镇账户142个，使乡镇及乡镇部门收支全部纳入乡镇财政管理；坚持“收支两条线”，避免了收支混淆，妥善解决了乡镇任意坐支现象，达到了收入直缴国库的目标；严格票据管理程序，实现了“以票管收、票款同步”，从源头上杜绝了收入体外循环。二是强化支出管理。推行乡镇部门预算，乡镇安排支出的随意性在一定程度上受到约束；采取“预算控制计划，计划控制指标，指标控制支出”，对资金拨付进行了全程监控，规范了乡镇支出行为。

(三) 乡镇债务得到控制

加强乡镇债权债务清理工作，基本摸清了乡镇债权债务的真实情况，建立健全了乡镇债权债务台账管理制度；建立乡镇债务偿还机制，严禁乡镇举新债。

(四) 乡镇财政职能逐步加强

通过“乡财旗管乡用”改革，更加突出了乡镇财政管理与服务的职能。我们及时进行教育、引导乡镇财政人员转变观念，适应新的形势变化，把工作重点由抓管收入转移到培植财源，管好支出上来，由向农民“收钱”转移到“发钱”上来，集中精力做好支农惠农资金监管工作，做好粮食直补、良种补贴等直补资金的管理工作，加大服务“三农”的工作力度。

四、对“乡财旗管乡用”的几点建议

(一) 建立健全乡镇国有资产管理体

乡镇政府每年编制政府采购预算，对于纳入政府集中采购目录及限额标准以上的乡镇采购项目，由乡镇提出申请和计划，经旗级国有资产管理部审核后，交财政局政府采购中心集中统一采购，采购资金由旗财政直接拨付给供应商。对于乡镇闲置或报废的资产，由旗级国有资产管理部负责调剂或公开拍卖。

(二) 成立乡镇债务化解专门机构

在认真开展乡镇“银行账户、票据、财政供养人员、资产、债权债务”等五项清理活动的基础上，组成乡镇债务化解机构，提出具体化解办法，督查化解过程。

总之，实行“乡财旗管乡用”，能带来诸多方面的好处。在收入管理方面，通过票款同行，收入统一解缴，票据的领、用、销统一管理，保证了乡镇预算外资金的足额上解，避免了坐收坐支和乱集资、乱收费现象；在支出管理方面，对不规范、不符合财务制度规定的不予报销，一定程度上约束了非正常开支，防止了滥支资金现象；与此同时，由于收支规范有序，约束了乡镇把工资、运转经费挪来搞工程建设，遏制乡镇新增债务，缓解了乡镇的财政困难。

参考文献：

【1】 谭秋成 地方分权与乡镇财政职能 中国农村观察 2002年第2期

(作者单位：内蒙古呼伦贝尔市莫力达瓦达斡尔族自治旗财政局)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名：



评论：

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融

XML RSS 2.0



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格：经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦