

SARS对我国财政经济的影响

作者: 发布时间: 2004-7-3 17:53:40

徐霜北认为,“非典”对财政产生的影响主要体现在减收和增支。虽然一季度财政收入增长较快,达到了36.5%,但4月份财政收入增速明显下滑。分税种看,目前受到冲击的是增值税、国内消费税、营业税收入;随着时间的推移,进口环节税收、企业所得税和个人所得税受到的影响将会不同程度地体现。国家财政部为防治“非典”已经出台了一些优惠政策,将会减少部分财政收入。减收主要来源于三种形式。一种是直接的税式优惠。“非典”疫情发生期间个人取得的特殊临时性工作补助等所得免征个人所得税,对出租汽车司机免征个人所得税,对餐饮、住宿、民航、旅游等免征营业税、城建税、教育费附加,对部分企业减免所得税,将产生减收效应。二是费式减收。国家宣布减免部分收费和基金,相应减少财政收入。三是间接的税收支出。对国内企业和个人向“非典”防治工作的捐赠,允许在缴纳企业所得税和个人所得税前扣除,相应减少所得税税基。至于对境外捐赠的用于防治“非典”用品免征进口环节税收,则不会产生太大影响(因为预算中本没有此项安排,故不会带来影响)。

除疫区省份外,“非典”疫情对地方财政收入的影响尚不明显。其对财政收入的影响会更多地体现在以后几个月内。对财政支出的影响主要是体现在增支因素不确定和增支数额不确定。国家财政已公开宣布建立20亿元基金用于“非典”防治,其它的财政支出措施还有:对农民和城镇困难群众中的“非典”患者实行免费医疗救治;中央财政对中西部困难地区“非典”防治费用给予补助;给予一线工作人员特殊补助。财政收支的进一步发展态势,主要取决于“非典”疫情的控制情况。

财政专家李俊生教授认为,抗击非典造成的中央和地方增加支出,不会对年度预算有太大影响。

高培勇则称,财政部的手中还有一张超预算增收“大牌”未出。去年税收增长12%左右,而原定增长是8.0%。也就是说,在所通过的预算之外,还有4个百分点的超预算增长。

苏明指出,除对航空公司免收民航基础设施建设基金之外,减税的行业主要影响的是地方税,而不是中央税。中央财政的主要税源是增值税、消费税和所得税,其中,增值税75%是中央所得,消费税是100%中央税,新增所得税60%属于中央。减免优惠税收主要是营业税,是地方税。

高培勇分析认为,非典对税收的影响首先是经济波动的影响,其次是政府的税收优惠政策。并指出,非典对财政收入的影响非常有限。从非典对经济冲击的角度看,税收有一个最大的特点,就是税收的格局是流转税占70%,所得税占30%。流转税不会随着企业盈亏而变化,即使企业亏损也要缴税。从流转税的格局看,非典主要影响的是第三产业,而涉及到第三产业的主要是营业税,营业税只占流转税的1/4。其结论是:从经济增长下降对税收的影响看,至多会影响税收100亿~200亿元的范围之内,有可能还要少。从收入与支出角度看,受非典的冲击对税收减收的影响,至多是300亿~400亿元,也可能在300亿元以下。如果考虑受益行业的增收,可能会更好一点。

疫情对财政经济的影响已经显现,并将反映到财政收支。对今年财政赤字3198亿元的规模?高培勇认为,今年一定会突破赤字规模。理由有二:其一,政府总是有扩张支出的冲动,非典是最好的理由;第二,财政收入减收,财政支出增加,两项相加有500亿左右。

苏明认为,财政收入无法调控,支出是可以调控的,赤字规模也是可以调控的。由于非典的影响,收入减少只是一个方面,重要的是可以压缩支出,可以采取非常措施。他强调,既要开绿灯把当前的事情安排好,又要考虑长远,突破赤字会进一步加大风险。

梁岩森认为,减税无碍整体财政收入。1、我国流转税为主,所得税为辅的税收体制决定了我国税收收入的构成,其收入构成和增收更多的依赖于受非典影响较小的第二产业。旅游业、餐饮业、交通运输业等受到非典疫情影响较大的行业入库营业税收入在全部税收收入中的比重较低,尚不足以对税收收入整体增长形成向下拉动;2、目前实施的临时税收性减免措施执行时间和范围有限;3、其它在SARS疫情中受益行业税收收入增收作用会对目前实施的临时税收减免措施导致的减收形成正面补偿;4、需要特别强调的是,国家目前实施的临时性税收减免措施应视为一种“雪中送炭”的政策举措,受SARS影响圈套的行业企业积极调整自身经济行为方式是消化SARS不利因素的内在核心。

[\[推荐朋友\]](#) [\[关闭窗口\]](#) [\[回到顶部\]](#)

转载务经授权并请刊出本网站名