

## 世界银行报告：中国资源利用率有待提升

[科学时报 王莉萍报道] 世界银行近日公布了“促进中国循环经济发展”援项目的一篇政策建议报告。报告指出，中国的资源利用效率（指单位国内生产总值的资源消耗）低于国际水平。

这篇名为《中国循环经济的发展：要点和建议》的报告（以下简称报告）指出，尽管这种“低效”部分是当前中国的经济结构造成的（尤其是生产和出口资源密集型商品），但其资源利用率提高的空间还很大。另外，随着中国经济进一步发展，其经济结构也将发生转变，资源利用效率的提升将有助于中国未来的经济增长更加可持续、对环境更加友好。

报告以2005年为例分析，中国经济总量占世界GDP的14.5%（按购买力平价计算），但却消耗了世界15.8%的淡水资源，26%的钢材，25%的铝和47%的水泥。

同时，不断增加的原材料消耗和较低的资源利用效率也造成废物大量产生及废物处理的投资不足。近年来，虽然产品生产量以及废物的产生量大量增加，但因为环保投资不足，废物处理率仍然不够高。例如，2006年只有56%的城市生活污水和54%的固体废物得到了处理。

另外，该报告认为，经济的快速增长以及对自然资源越来越多的开发利用，使自然环境受到严重污染；而管理制度和政策的缺位和失灵，则是造成环境污染和资源利用问题的主要原因。

基于世界银行所支持的研究成果和目前正在进行的政府规划项目的经验教训，报告撰写者谢剑等专家特别强调以下四个主题。

通过综合协调的政策体系，提高循环经济政策的效力和效率。包括建立适当的规制体系、在行政手段和基于市场的经济激励措施之间寻求最佳组合、合理的定价以及协调的经济政策等。在一些情况下，促进循环经济需要政府的经济激励。但应强调的是，在设计和实施循环经济方案中，成本效果应是衡量任何政策的重要标准。

在循环经济建设过程中，通过生产部门、地方政府、社会团体、工业协会、专业网络和非政府组织的积极介入，加强企业和社区的参与。“生产者责任延伸制度”的扩大使用表明了生产方的承诺，而提高实施循环经济方案的社区参与是创造循环经济补充机制的另一个主要因素。

通过加强对承担循环经济实施责任人员（包括政府、企业团体和地方社区）的培训和国内外循环经济经验及最佳实践案例的宣传，加强循环经济实施能力的建设。循环经济的成功实施要求系统监测进展情况（包括指标的使用），创立学习和政策调整机制，以应对新的情况，或在现行政策没有效果时对其加以修改。

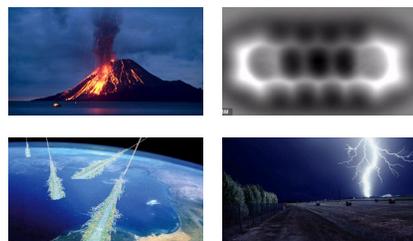
通过为推进循环经济建立高层领导体制、保证循环经济工作在行业和部门之间的组织协调性以及加强对政府项目的问责制，明确政府角色，提高治理水平。随着私有企业在中国经济增长中发挥越来越大的作用，政府需要意识到它的主要功能是循环经济的推动者和执法者，而不是直接实施者。尽管各级政府还在继续发挥主要作用，但政府需要明确区分，什么时候通过加强规制来介入，什么时候通过支持基于市场的方案会更加有效且成本更低。

世界银行的专家认为，循环经济已成为中国可持续发展战略的一个核心要素。尽管在实施循环经济的初期会增加一些投入，但如果充分认识到外部环境效益，许多循环经济解决方案在经济上还是可行的。一个有效的循环经济体系能够产生双重效益：减少原材料的消耗并降低污染。

报告撰写者还认为，国际上其他国家的经验可以为中国提供有益的借鉴。例如，在日本，政府与研究机构、企业合作建立生态工业园区，支持对废物处理、再利用和污染控制技术的联合研发。

[相关新闻](#)
[相关论文](#)

- 1 科学家发明雾水收集器 有望解决水荒
- 2 报告称2050年亚洲将面临严重粮食危机
- 3 中科院版纳园考察青藏高原虫草资源
- 4 中国科协学术沙龙关注“基因资源与现代渔业”
- 5 中巴地球资源卫星多光谱相机研制成功
- 6 中科院农业水资源重点实验室启动
- 7 第二次全国科技工作者状况调查报告发布
- 8 我国学者初步探明库姆塔格沙漠极端干旱原因

[图片新闻](#)

[>>更多](#)
[一周新闻排行](#)
[一周新闻评论排行](#)

- 1 “疯狂”化学教授走红网络 诺奖得主也赞誉有加
- 2 全国博士后管委会公布第七届专家组成员名单
- 3 朱经武与香港科大动情告别：当年发神经 如今负得正
- 4 《科学》：大尺寸可弯曲的显示屏问世
- 5 朱大明：学术论文发表意味着什么
- 6 美国路易斯安那州立大学博士伪造论文数据
- 7 清华大学新生报到
- 8 中青报：学术失范靠“窝里斗”揭发？
- 9 《自然》：世界最小纳米激光器在美问世
- 10 韩国造假科学家黄禹锡可能被判4年监禁

[更多>>](#)
[编辑部推荐博文](#)

- 科研中的邯郸学步和降龙十八掌
- 残酷的现实与严峻的挑战：看看中国与美国古植物学综合实力的巨大差距
- 听大师们演讲
- 什么人算作者？
- 奇巧天成如诗画
- 最狠和最好的审稿意见

[更多>>](#)
[论坛推荐](#)

- [分享]一个关于SCI期刊简写的网站
- [原创]在美国做博士后
- [分享]《水溶性高分子》（严瑞璋）（1998）
- 数学无忧：GRE 数学大全
- [分享]Semi-Infinite Programming 1978
- [分享]英语一百个难句分析

谢剑认为，另一条国际经验是必须加强法律和法规建设。美国环保局的执法和守法办公室承担着比中国环保部环境监察局更少的职责，但其工作人员的数量要多得多（有超过3000名工作人员），其年度预算总额为7.13亿美元。为了实现环境目标，美国环保局成立了10个区域办公室，负责监督地方政府和企业，并处理州与州之间的污染纠纷。

《科学时报》（2009-8-28 A1 要闻）

---

打印 发E-mail给:  

以下评论只代表网友个人观点，不代表科学网观点。 [查看所有评论](#)  
还没有评论。

读后感言:

发表评论