

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...



WOMEN 1 SHOW

management



- 用户登录
- 作者投稿
- 稿件察看

首页 上半月刊 下半月刊 综合信息

时代金融 -> 下半月刊 -> 正文

[2006年1月]中国小城镇可持续发展

[字体: 大 中 小]

作者: [贺玲 刘定祥] 来源: [本站] 浏览: [53] 评论: [0]

热门文章

- [2006年4月]中国外汇储备现状分析与建..
- [2006年1月]如何加强会计人员职业道德..
- [2008年7月]运用多元线性回归模型分析..
- [2006年1月]中国衍生金融工具发展现状..
- [2006年1月]国有商业银行加快国际..

相关文章

· 暂无

推荐文章

- [2006年1月]产品市场竞争强度影响上市..
- [2006年1月]商业银行走混业经营是必然..
- [2006年1月]中国存款保险制度模式..
- [2006年1月]中国创业板市场风险成因及..
- [2006年1月]从华夏并购案看券商重组

小城镇是农村一定区域的政治、经济、文化教育、信息服务中心,在提高农业经济效率、繁荣农村经济、提高农民收入水平、有效转移农村剩余劳动力、改善农村经济结构等方面具有不可替代的作用。但是,在小城镇高速发展进程中也暴露出产业结构不合理、公共产品提供严重不足、规划不合理、生态环境日趋恶化等问题。为了顺利实现十六大提出的“全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化”的宏伟目标,小城镇的健康持续发展就成为事关我国发展全局的一个重要问题。

1.小城镇的界定

“小城镇”一词由来已久,“小”限定了规模级别,“城镇”又指出类别所属。目前,关于镇的理解概括起来主要有三种:第一,行政法意义上的镇。按照宪法规定,镇是一级基层政权。设置镇需要如下三个条件之一:(1)镇政府所在地;(2)总人口在20,000人以下的乡,多政府驻地非农业人口超过2,000人的居民点;或总人口在20,000人以上的乡,多政府驻地非农业人口占全乡人口的10%以上的居民点;(3)少数民族地区人口稀少的边远地区、山区和小型工矿区、小港口、风景旅游区、边境口岸等地,非农业人口虽不足2,000人,但确有必要设置镇的地区。

第二,社会经济意义上的镇。费孝通先生把小城镇定义为:一种比农村社区更高层次的社会实体,这种社会实体是以一批并不从事农业生产劳动的人口为主体组成的社区。无论从地域、人口、经济、环境等因素看,它们都具有与农村相似的特点,又都与周围的农村保持着不可缺少的联系。

第三,城乡二元结构意义上的镇。这种观点既有别于行政法上的理解,又有别于社会经济意义上的理解,认为我国目前总体上还是城乡二元社会结构,城市和乡村有严格的区别。综上所述,“小城镇”具有城市性和农村性,是聚居从事非农业活动的人群的、比较接近农村的、物质形态小于城市的社区。市以下的县城、建制镇及集镇都属于小城镇。

2.小城镇可持续发展的涵义

2.1可持续发展的涵义

可持续发展的定义,是挪威前首相布伦特兰夫人在1987年首次提出来的。她在《我们共同的未来》报告中指出:“可持续发展是既满足当代人需要又不危害后代人满足自身需要能力的发展。”1996年3月,江泽民同志在中央计划生育座谈会上明确指出:“所谓可持续发展,就是既要考虑当前发展的需要,又要考虑未来发展的需要,不要以牺牲后代的利益为代价满足当代人的利益。”可持续发展的原则概括起来有以下五种:公平性原则、可持续性原则、和谐性原则、高效性原则、阶段性原则。

2.2小城镇可持续发展的涵义

由于小城镇是由特定人口、资源、环境、经济和社会系统共同构成的多维度综合体,因此小城镇可持续发展就应该是这五个子系统的和谐统一,共同演进。陈卫平(1999年)提出,小城镇可持续发展是一个总系统,它主要包括三个子系统:生态可持续发展、经济可持续发展、社会可持续发展,其中生态可持续发展是基础,经济可持续发展是条件,社会可持续发展是目的。李树琛(2001年)认为小城镇可持续发展是指小城镇建设和发展,一切要从城乡可持续发展观和充分发挥小城镇作用出发,以小城镇人口发展和素质提高为核心,谋求小城镇经济发展与资源合理利用、环境保护的良性循环。李黎明(2004年)把小城镇可持续发展概括为:在社会、经济、资源、环境条件变化的情况下,整个小城镇系统能够保持原有的态势,这种原有的态势是建立在整个小城镇稳定、协调发展的基础之上的。肖海燕(2005年)认为小城镇可持续发展的内涵体现在六个方面:第一,发展是核心;第二,发展要有协调性;第三,发展目标必须具有共同性;第四,发展应注意生态环境的平衡性;第五,注重发展方式的科学性;第六,体现以人为本的发展观。

3.我国小城镇可持续发展研究现状

我国学者在进行小城镇可持续发展研究时,既认真借鉴国外城市可持续发展的先进理论,同时更注重经济可持续、社会可持续和环境可持续三者和谐统一方面的研究,力求避免西方城市步入成熟期后不可持续(No-sustainable)现象的发生。近年来,我国学者主要从从小城镇可持续发展的重要性、影响因素、评价体系、政策建议等角度进行了多项研究。

3.1小城镇可持续发展的必要性和重要性

许多学者认为我国小城镇的经济增长方式主要是粗放型的,在其迅速崛起的过程中产生了诸如产业结构不合理、资源配置不当、环境污染严重、城镇规划缺乏系统性、管理水平低下等问题。为了保持小城镇蓬勃发展的生命力,就必须采取有力措施,制止小城镇建设中的短期行为,实现小城镇可持续发展。王海娥(2003年)认为,小城镇可持续发展是人类重新自我审视后的一种崭新的城镇发展观,它强调在经济增长的同时要更加注重小城镇质量的提高,包括小城镇的生态结构质量、环境质量、建筑美学质量和精神文化氛围质量等。陈美球(2004年)等认为小城镇的可持续发展是我国可持续发展战略的重要组成部分,可以为未来转移农村人口创造条件,保证小城镇人口增长与其就业容量、基础设施和环境承载力、投入和管理机制之间的协调发展关系。

3.2制约小城镇可持续发展的体制性障碍因素

制约小城镇可持续发展的因素既有资源因素,又包含体制因素,而且体制性因素占据着重要的地位。陈美球(2004年)将制约我国小城镇可持续发展的体制性障碍因素归纳为以下五个方面:一是行政等级化的城镇管理制度限制了小城镇的公平发展,二是小城镇政府行政管理体制不健全,三是土地制度设置不完善,四是小城镇基础设施建设缺少必要的金融支持,五是小城镇发展规划体制存在较大缺陷。石晶(2001年)认为我国小城镇建设的体制性障碍具有以下几个特征:一是政策刚性;二是交叉性和综合性;三是动态性。由于我国的体制性障碍形成都是由国家以政策和法令的出台为标志,依靠国家强制力执行。因而,影响小城镇可持续发展的体制性障碍的破解只能通过制度创新、体制改革而改变。

3.3小城镇可持续发展的评价体系

为了保证小城镇的可持续发展,设计一套评价、衡量小城镇可持续发展的指标体系就显得尤为重要。关宗朴(2004年)、彭攀(2004年)等认为在设计小城镇可持续发展综合评价体系时应遵循以下原则:全面性原则、科学性原则、实用性原则、可比较性原则、简单性原则、层次性原则、稳定性原则。吴军(2005年)认为小城镇可持续发展的评价指标体系是一个由目标层、准则层、指标层构成的三层结构体系,可从人口状况、资源支持能力、环境质量、经济水平、社会进步这5个方面进行衡量。赵连静(2004年)认为小城镇的可持续发展能力主要体现在成长潜力、创新能力和环境能力三方面,其中:成长潜力通过增长率、积累率两个方面来衡量;创新能力通过技术创新、产品创新和管理创新三个方面来衡量;环保能力通过资源利用状况、污染治理情况两个方面来衡量。黄新建(2005年)认为在设计小城镇可持续发展指标体系时应该注意以下问题:一是不能照抄照搬国外及一些国际组织的指标体系,二是要正确区分社会发展指标体系与可持续发展指标体系的差别,三是注意区域可持续发展的阶段性。

3.4小城镇可持续发展的对策建议

多位学者在分析了国内小城镇发展现状的基础上,提出了促进小城镇可持续发展的一些具体举措。张青云(1999年)、王红焜(2002年)认为小城镇可持续发展应该以小城镇人口发展和素质提高为核心,通过增强小城镇经济实力提高小城镇建设质量和居民的生活质量,谋求小城镇经济与资源合理利用、环境保护的良性循环,最终实现小城镇人、社会、自然三者协调发展。庞森权(2002年)提出撤镇设市是实施小城镇可持续发展战略的重要途径。谷水芬(2004年)、仇保兴(2004年)建议加快小城镇配套改革步伐,尽快建立多元化的小城镇基础设施建设投入机制,同时完善更新村镇规划法规和技术标准,对历史文化资源包括生态资源要有强有力的保护手段。此外,还要在政策平台上考虑长期建立五个方面的扶持,即金融扶持、财政转移扶持、技术扶持、文化教育和卫生防灾等方面的专项扶持。

4.结束语

在当前我国人口过度增长、资源严重短缺、环境污染及生态退化的国情下,小城镇发展问题直接关系到我国城镇化进程以及国民经济的可持续发展。然而,各地在选择小城镇可持续发展道路时,必须因地制宜,从区域角度出发,构建一个合理的、有序发展的小城镇体系。

(作者单位:西南大学经济管理学院  
西南大学荣昌校区动物科技学院)

【评论】 【推荐】

评一评

· 暂无评论

笔名:

【注】 发表评论必须遵守以下条例:

- 尊重网上道德,遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致

 评论:

[评论将在5分钟内被审核, 请耐心等待]

- 的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
  - 本站有权在网站内转载或引用您的评论
  - 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融 

 EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: [经典风格](#)

云南省昆明市正义路69号金融大厦