

# 城市发展

共创城市品牌 协力城市发展

中国城市发展网 >> 城市发展 >> 城市经济 >> 内容阅读

## 阳春市经济发展的战略取向

作者：林华雄 来源：中国阳春 添加日期：10年09月17日

阳春市地处粤西南，全市面积4054.7平方公里,人口105.3万，近年各行各业蓬勃发展，2003年，全市GDP为58.49亿元，地方财政一般预算收入1.52亿元，人均GDP为5555元，三项经济指标分居全省68个县(市)的第21、16、48位，整体经济实业可谓不断增强，但与经济发达地区相比，又显得发展缓慢，后劲不足，差距有越拉越大之势，个中原因有人的思想意识因素、地缘区位因素、政策体制障碍等等。但为何很多原来基础比我们差、底子比我们薄弱的周边县(市)却能后来居上，乘势发展?由此看来，上述这些都不足以成为我们可以甘于落后的理由，影响阳春市发展缓慢的原因很多，关键还是我们错失了加快发展的机遇，而且在发展战略选择上也有偏差。现笔者仅就发展战略取向上谈一些个人看法。

### 一、制定发展战略必须注意的几个问题

(一)长远发展战略必须清晰明确。阳春市从过去的“农业为主”、“强农兴工”到“工业富市”等发展战略，不一而足。都是根据各不同时期的发展趋向而定的，但其实也出现摇摆和反复甚至动摇。到近年才确立“工业富市”之路。说明我们制定发展战略时缺乏长远眼光和科学考量，容易受短期不确定因素左右而产生动摇，特别是领导班子变换的影响。因此，制定发展战略要长短结合，准确定位，统筹兼顾，实行民主、科学决策，既保持政策的连续性和稳定性，又留有必要的操作弹性。

(二)指导思想上存在扭曲的政绩观。把增长等同于发展，不考虑兼顾资源和环境，短期行为屡见不鲜，其后果是“政绩工程”、“形象工程”和弄虚作假现象层出不穷，盲目蛮干，不顾实际大举扩张，以牺牲环境为代价，搞低水平重要建设。在实际中容易产生急功近利，急于求成的倾向，特别在承接发达地区产业转移中，往往良莠不分，把一些高耗能、高污染、高排放、低效益、低产出的项目也引进过来，加大了我们的治污保洁的压力。俗话说“种什么瓜，得什么果”，今天怎样播种，决定明天的收获，如果我们违背客观经济规律，肯定会自食其果，欲速则不达，迟早会遭到惩罚。因此树立正确的政绩观和科学的发展观以及绿色GDP观念至关重要，事关全局和长远发展。

(三)自行其事，忽视整体。阳春市经济总量占全省、全国的份量很少。但即使这样，我们也不能不考虑整体大局。特别全球经济趋向一体化，市场走向一统，区域合作日益活跃，即使是弹丸之地其生存和发展也与其它地方和整体经济发展息息相关，互为影响，密不可分。如去年以来一些地区和行业出现局部经济过热，国家采取宏观调控政策，也会波及影响阳春市经济发展，即使我

### 推荐专题



宜宾万里长江第



盘点2010全球城



中国城市发展大



江西推进新型城

### 城市案例

- 中国成都旅游品牌形象传播案例解
- 小城镇的科学发展各有招
- 云和城市文化运营——案例分析
- 天津城市文化资本之城市形象策划
- 丽水城市文化运营——形象策划案分
- 一个可以打满分的城市营销推广案
- 城市营销案例扫描
- 华山旅游品牌宣传策划方案

### 城市图说



大凉山孤儿的新



让我们携手行动



即将逝去的那片



“疯狂义工”张仁

们地方经济并不过热，整体经济一旦失衡，也难以殃及池鱼，如阳春市近期宏大钢铁公司因燃料、原料价格上涨、产品价格下降等原因而停产，水泥等行业受电力供应不足影响而停三开四等等，就是很好的例证。再如国际贸易保护主义，实行反倾销等问题，也是影响经济稳定的一种不确定因素。对此，我们不能置身事外，独善其身，更不能消极回避，而应及早准备，积极应对，正确处理整体和局部的关系，协调区域发展，把握经济发展的规律，积极研究对策，加强和改善宏观调控的方法和艺术，恰而其份地运用好经济、法律、行政手段，提高驾驭宏观经济的能力。

(四)可持续的发展才是真正的发展。发展是永恒的主题，但几经经济波动的振荡，让我们更清醒认识到，我们不仅要发展，更要稳健地发展，只有坚持走科技含量高、环境污染少、能源消耗低、经济效益好、人力资源得到充分发挥的新型工业化道路，努力转变经济增长方式，坚持速度与结构、质量、效益相统一，走可持续的发展道路，才能推动经济持续、稳定、协调、健康发展和社会的全面进步。

(五)要坚持把“以人为本”贯穿各项工作始终。过去的实践证明，只有团结全市上下，齐心协力以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，经济才能稳步发展。人心齐，泰山移，营造一个宽松的创业干事的环境比什么都重要，必须建立科学制度保证人的积极性、创造性得到充分发挥，一切以人民的利益为依归，凝聚力量，同心同德，团结实干，才能共谋发展，共创大业。优先考虑人的因素，把人的自我生存和发展摆在首要位置，促进人和自然的和谐持续发展，促进人的全面发展，满足人的需要，是我们的最终战略目标。

(六)避免趋同发展、恶性竞争。目前，就整体而言，我国已从过去的短缺经济发展到过剩经济时代，生产什么产品、提供什么服务，都要考虑市场需求，掌握供求信息和商机变化，避免盲目发展和资源浪费。现在各地发展特色产业，鼓励错位竞争，发展互补优势，就是为了避免趋同发展，打内战。时下农产品生产过剩，价贱伤农，造成农民增产不增收的现象时有所闻，部分工业品过剩积压也令人担忧。根据市场需求变化，调整优化产业、产品结构，发展优势产业，增加科技含量，提高产品的附加值，特别是发展农副产品后续加工业，生产特色产品，开发研制新产品，大力拓展国际市场空间，满足多层次的需求，是最为有效的路径，也是必然的选择。因此，长期计划和短期计划都要考虑预测市场的变化趋势。

(七)投融资体制的改革问题。就长期发展而言，要加快地方发展必须考虑加大投入，随着投资多元化的变化，民间投资比例日增，但银行贷款是不可或缺的。因此，要加快地方金融体制改革步伐，推进银行商业化，建立以产业政策为依据的信贷制度，创建既安全高效运行，自担风险，又适宜融资的机制，营造良好的融资大环境。进一步改进完善投资审批制度，简化审批程序，给予投资者更多自主权，把投资决策权还给投资者和市场，更好地发挥市场自动调节配置资源作用，政府负责必要的监管和调控。切实改变投资效益低的现状。

(八)发展经济必须充分考虑人口、资源、环境的协调发展。生态优先，资源再生，永续利用已成共识。我国是耗能大国，2003年经济增长占全球的5%，但却消耗了世界煤炭的30%；消耗的电力约占世界的13%；钢材消耗量约占世界的25%。阳春市高投入、低产出、高污染、高排放的问题也相当突出，煤、电、油、运供应一度趋紧，瓶颈制约日益严重，仅用电缺口就达0.3亿千瓦时，我们再不悬崖勒马，重视发展循环经济，建设节约型社会，到头来，相互争原料、燃料、用地，大家等米下锅，停工待料，谁也没有好日子过，加快发展的愿望只会适得其反。阳春市是人口大市，很多经济指标总量大，人均低，控制人口增长，提高人口素质，促进充分就业，实现人口、资源、环境的协调和谐发展，是一项长期的战略任务，必须从战略高度予以考虑。

(九)城市的规划及建设问题。高质素的生活离不开一个舒适、亮丽的人居环境。城市建设历来备受关注，又难以协调平衡。城市建设，规划先行，科学地修编完善市区及各镇的整体规划，既要做到适度超前，又要节约用地，保留必要的工业和公共绿化用地，以高标准、高起点、高品位规划，高水平建设，高效能管理，既要把科学性、艺术性、实用性、个性化融为一体，又要统筹兼顾、量力而行，并非易事，首要的问题是要坚持以人为本，科学规划城区和乡镇，树立经营城市的理念，充分考虑城市功能多样性，突出个性，体现特色，使生活区与商业区、文化区、旅游区布局合理，和谐统一。把旧城区改造和新区建设、把环境资源保护与经济发展放在同等重要位置。加快美化、绿化、亮化、花化步伐，努力创造一个宜商宜居、宜旅游度假的旅游新城市。



长沙：秋近雾来



城市你我他

## 城事声音

- 文风建设的几点思考与见解
- 性感城市让谁“快感”
- 小贩怎么管 应该听市民的声音
- 节能减排不能让百姓“买单”
- 大城市的阵痛坚守还是逃离?
- 城市化是一个含有痛苦的过程
- 关于乌市避免城市道路年年开挖的
- 从广州激辩“普粤之争”说起

## 二、加快发展必须发挥优势潜力，增创新优势

要实现跨越式发展，首要的是要认识和利用自身优势，更要增创新优势，这是实现阳春市发展战略目标的前提。因为随着各地经济的发展，阳春市原有的优势相对削弱，只有发挥现有优势潜力，不断创造新的优势，才能适应竞争激烈的社会发展趋势和时代进步的要求。

### (一)阳春的现有优势潜力。

1、自然资源丰富。矿产资源有铜、铁、锌、煤、石灰岩、大理石等36种；水力资源蕴藏量60.2万千瓦，可开发利用量为25.3万千瓦；动植物有1200多种；森林蓄积量达792.6万立方米，森林覆盖率达65.3%；耕地面积积累5万公顷，可供开发的其它用地还很多。

2、农业基础好。是省的粮食生产商品基地，已建成水果、蔬菜、甜玉米、蚕桑、香蕉、马占相思“六大绿色长廊”和生猪、大米“两大商品基地”，马水桔、春砂仁等名优特产饮誉中外，农业专业化、规模化水平不断提高。

3、旅游景点、自然景观众多。市内奇峰异洞，湖光山色、温泉瀑布、生态景观得天独厚，文化古迹内容丰富，可开发的旅游资源较多。

4、劳动力资源丰富。阳春市是百万人口大市，劳动力资源相当丰富，素质有所提高。全市适龄劳动力约有67万人，占总人口的64%，现可供劳动力约有15万人，每年新增劳动力约3900人。

5、区位优势有所增强。阳春市位于粤西南，靠近阳江港，三茂铁路和S113线公路贯穿全市，市政建设日新月异，交通通讯设施日益完善，已融入“珠三角”二小时经济圈。

### (二)应当争创的八项新优势。

创新是发展的动力和源泉，创新需要具备敢为人先和开拓进取的精神，要全面提升全市的综合竞争能力，阳春市要争创如下几方面的新优势：1、增创体制新优势。2、增创科技新优势。3、增创软硬环境新优势。4、增创旅游新优势。5、增创名牌新优势。6、增创教育新优势。7、增创文化新优势。8、增创信息新优势。

## 三、几种可供选择的发展战略。

(一)外围带动，内围突破，内外并进战略。落后地区要后发争先，迎头赶上，实现跨越式发展，不借助外力，仅靠自身力量是难以达成的。因此，我们要内外兼修，整体推进，重点突破。首先要大力推进本地各行各业发展，走“工业富市”之路，强化工业核心主导地位，做大做强工业，做优农业，做旺旅游业，培植文化产业加快发展，培育信息产业，努力增强整体经济实力。基础性产业要加强，优势产业要有所突破。具体要在体制创新、国企改革、民营工业、科技开发研制、高新科技、创建名牌、特色农业、对外贸易、特色旅游业、文化信息产业、市政建设等方面要有所突破。而所谓外围带动就是要积极抓好招商引资为主的引资引智工作，提高对外开放水平。外源经济还有较大发展潜力，应内、外源经济并举，以加快外源经济发展带动内源经济发展。要进一步利用国内外环境好转，特别是CEPA和“泛珠三角”启动的大好机遇，主动出击，积极“走出去，引进来”，参与分工合作，进一步加强区域合作，积极主动承接国外和“珠三角”等发达地区的产业转移。并透过招商会、展览会、推介会和广播、电视、报刊、网络等媒体渠道，通过多种方式加强与各地的经贸合作往来。提高阳春市名优特产品和旅游景观的知名度，以自己的优势强项寻找资金、技术支持，外树形象，内求发展。在互利合作的原则下，在纵深领域、更高的层次上建立广泛的合作伙伴关系，特别是要加强同各种科研机构，高等院校和大企业、大集团的交流合作。广泛联系本市旅居市外海外的同乡和港澳台侨胞，为家乡建设出谋献策，多作贡献，通过借助外力，借智蓄势，更好地发挥后发优势。

(二)“产业兴市”战略。阳春市近年的产业结构在调整发展中不断优化。2003年，第一产业增加值为26.5亿元，增长5.4%；第二产业增加值16.5亿元，增长23.6%；第三产业增加值15.5亿元，增长13.6%。三次产业结构由上年48.3:25.7:26.0转变为45.3:28.2:26.5，二、三产业增速加快，但依然

没有改变一、二、三的排序，还是一个农业大市。因此，必须加快产业结构调整优化步伐，确定具有核心竞争力的优势产业，毫不动摇地坚持实施“工业富市”战略，强化工业的核心主导地位，加快全市工业发展；农业是工业发展的基础，是加工业不可缺少的来源，要继续巩固和提高，特别是重点抓好特色农业；阳春旅游业已有一定发展，作为带动第三产业的龙头产业，阳春市的旅游优势已日渐显现，要以发展大旅游为出发点，加快旅游景点及酒店、娱乐配套设施的建设，改善服务质量，发展旅游经济，开发旅游产品，提供吃、住、娱、游、购全程服务，把阳春山水、生态旅游融入阳江滨海游和其它周边县、市的旅游圈中，形成山海、生态一体，吸引更多各方游客，带动阳春市现代流通和服务等第三产业发；以建设文化名城为目标，大力发展文化产业，市政建设是一个地方的“形象工程”，城市文化是一个地方个性化的具体体现，又是城市的载体，是都市的灵魂所在，阳春市可挖掘的文化资源丰富，根雕雅石文化独树一帜，其它传统和现代文化资源众多，文化产业已有一定基础，今后加以培植，必将有更大发展，并增添城市的品位和魅力；信息产业异军突起，发展迅猛，虽尚在初始阶段，假以时日，必将日益壮大，大有前途，为产业升级和经济转型作出更大贡献。

(三)名牌带动战略。名牌就是质量，名牌就是效益的观念已深入人心，阳春市近年来创建名牌活动取得一定成效，但称得上国家级、世界级的名牌寥寥无几，还要作不懈努力。一方面要巩固提升现有名牌质量，提高档次；另一方面要加大科技投入，鼓励研制开发，增加科技含量，改善产品包装，提高产品竞争力，发展高附加值的特色农业和特色工业；第三是要注重商标意识和宣传推广。这些都是创造名牌的有效途径，通过名牌带动，能推动各行各业全面进步，改变整体形象，提升竞争水平。

(四)重点项目带动战略。阳春市工业堆头小，工业园区建设滞后，工业集聚程度、农业产业化规模化经营水平低，既不利于资源的整合配置，又不能发挥规模效应，制约了阳春市经济的发展。新上项目大都规模较小，缺乏拉动作用，要实现跨越式发展的战略目标，必须引进一批大型的牵动力强的项目，如资源型、就业型，特别是科技型、贸易型、能源型、基础设施型，效益较为明显的大型项目。并统筹规划建设好城乡工业园区，才能形成支撑带动作用，加快整体经济发展步伐。

(五)“科教兴市战略”。经济竞争力的最终决定因素是人才和科学技术。阳春市教育事业基础较好，高中和职业技术教育成绩斐然，要巩固成果，提高质量，保持优势，今后还应提高层次，加快地方高等教育发展，创造条件创办正规大专院校，为地方发展培养适用人才。阳春市对科技发展日益重视，但科技人才匮乏问题十分突出，科研力量较为薄弱，企业科技开发水平不高，应全面加强，完善科技体制，鼓励攻坚创新。其中重要的一点是创造适宜人才成长和发挥所长的环境，降低人才准入标准，引进智力和引进人才相结合，促进人才、学术、科研、技术、生产的粘合，加强与高等学院和科研机构的交流合作，做好新技术、新成果的转让嫁接工作，加快科研成果的转化速度，加强科学技术的宣传推广应用，促进跨越式发展。

(六)“四化”并举战略。即通过推进工业化，城市化，农业产业化和信息化策略，进一步推动县域经济发展，改变城乡二元经济结构，缩小城乡差别。2003年，阳春市工业占GDP的比重只有23.2%，城市化水平为35.5%，低于全省和阳江市水平，农业产业化水平也不高，乡镇信息化建设任务还很重。因此，必须“四化”并举，积极发挥中心镇的示范辐射作用，加强重点镇和特色镇建设，大力发展民营经济，壮大镇域经济实力；完善城镇建设规划，科学合理调整生产结构，提高经营效益，创造就业机会，解决好劳动力就地就业和转移输出问题，特别是“三农”问题。加强乡镇信息网络建设，加快村镇信息推广应用速度。积极改善城乡环境居住条件和农村医疗、卫生条件，扩大社会保障覆盖面，努力提高农村人口文化素质。改进扶贫助困方法，制定脱贫帮扶的长效机制，加强异地结对帮扶，防止脱贫返贫的困难人口反弹现象，关注弱势群体，改善民生，促进城乡经济和社会全面发展和进步。

上述几种发展战略，可因时因地选择而用或合并而用，只要我们在今后发展指导思想和实践上运用得当，阳春经济就可望实现由工业小市向工业大市，由农业大市向农业强市，从山区小城向生态城市，从旅游小市向旅游大市，从文化古城向文化名城“五个跨越”。

录入：胡雁霞 责编：钟欣

免责声明： 本文系转载相关媒体，仅代表作者个人观点，与中国城市发展网无关。其原创性以及文中陈

述文字和内容未经本站证实，文章仅供参考。本站对其真实性、完整性、及时性不作任何保证或承诺。

## 相关内容

- 阳春市经济发展的战略取向
- 广西深入实施西部大开发战略的思
- 武汉都市经济圈发展探析
- 陕西发展循环经济的现状和对策
- 厦门构建国际大都市策略构想

[设为首页](#) | [加入收藏](#) | [关于我们](#) | [申请友情链接](#) | [版权与免责声明](#) | [出国考察声明](#)

联系电话：010-64462852 传真：010-64462856 邮箱：[ccyb1102@163.com](mailto:ccyb1102@163.com)

版权所有·中国城市发展研究会 京ICP备07017983号

Copyright?2006-2009 All Rights Reserved

