

作者: 王卉 来源: [科学时报](#) 发布时间: 2008-9-1 7:59:36

小字号

中字号

大字号

## 陆大道院士：冒进式城镇化进程已得到部分遏制



陆大道，著名经济地理学家、中国地理学会理事长、中国科学院院士

8月13日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，审议并原则通过《全国土地利用总体规划纲要（2006～2020年）》，这是我国要实行最严格土地管理制度的一个信号。

“一年多来，全国范围内建设国际大都市之风、超豪华政府办公楼之风、大马路大广场大绿地之风、疯狂占地开发的大学城之风，可以说在一定程度上被刹住了。同时，冒进式城镇化的进程已经趋缓，去年以来，城镇人口的增加与往年相比也缓慢一些了……”

日前，著名经济地理学家、中国地理学会理事长、中国科学院院士陆大道在接受《科学时报》记者采访时作上述表示。

陆大道长期从事经济地理学和国土开发、区域发展问题研究，2004年至2005年曾被聘为国家四部委开发区土地审核专家组组长，是国家“十一五”规划专家组成员，曾担任几项国家重要区域规划的专家组组长，参与了多项国家级规划的制订和战略研究。

近年来，陆大道曾多次给国务院领导及相关部委领导写信，直陈中国城市化发展与规划建设中出现盲目追求大规模、高标准以及严重浪费土地等一系列问题。

“在不同的历史时期有不同的时髦做法，从上世纪80年代末期开始开发区热，到2002年至2003年，问题就暴露出来了。而此时在城市里又开始热衷于建设大广场、大绿地、大立交。不是说不建，我感到痛心的是那些远远超出实际需求的贪大之作。”陆大道说。

2005年9月，陆大道牵头报送中国科学院学部咨询项目申请书《我国快速城市化过程的反思与未来发展模式的选择》，并得到批准。咨询课题组经过2005年9月至2007年1月一年多的调查研究，对这一问题的认识更加系统和深刻，也在全国拍摄了大量令人触目惊心的图片，形成学部咨询报告《关于遏制冒进式城镇化与空间失控的建议》。

该报告显示，“十五”期间，一些地方打着“加快城镇化进程”的旗号，盲目拉大城市框架，滥占耕地、乱设开发区，不断扩大城市面积。然而，促进农民工在城市落户的各种保障制度仍未建立，导致土地城镇化速度快于人口城镇化速度、城镇化率统计虚高的情况，同时也造成大量失地农民和城市边缘人群。农村人口急速、大规模地向城镇迁移或转移，也远远超出了城镇的就业吸纳能力、基础设施和环境承载能力。

在科教兴国和大学扩招的名义下，“大学城”成为新的大规模圈地和进行房地产开发的形式。现在，我国城市的人均综合用地指标很快达到了110~130m<sup>2</sup>，这是人均耕地为我国5至10倍的发达国家的

城镇用地标准。

众多的资源型城市的存在是我国产业结构的长期特点之一。它们多数是有生命周期的，随着资源枯竭，城市规模会逐步缩小，少数还会衰亡。而人口城镇化的过程一般是不能逆转的……

在这一咨询报告形成前后，陆大道在多种场合作过相关报告，陈述过相关观点，也得到多家媒体的报道。

在为实施一条健康的城镇化道路不断奔走呼吁的同时，陆大道更希望这一咨询报告所反映的一系列倾向和问题能更早地为国务院领导所重视并尽早出台遏制措施。但咨询报告按规定程序上报需要经过比较长的时间。

2007年2月16日，也就是除夕的前一天，陆大道直接给中国科学院院长路甬祥写信，希望通过路甬祥的直接审查报送国务院领导。第二天下午，陆大道就接到路甬祥的认可电话。

2007年2月25日，即春节后的第一个工作日，路甬祥将8000多字的简要报告和附件（照片和图表说明）报送国务院总理温家宝、副总理曾培炎。

2007年2月26日，温家宝和曾培炎作了批示。温家宝在批示中表示：中科院的咨询报告反映了我国城镇化进程中存在的问题，并提出相应的建议，应该予以高度重视。走符合中国实际的城镇化道路，是涉及现代化全局的重大问题。研究这个问题，明确我国城镇化的方针、政策，不仅有紧迫性，而且有长期战略意义。建议由发改委牵头，会同有关部门承担这项工作，成果报国务院。

“温家宝总理是在布置工作，不是一般地给出参考意见。”陆大道表示。

2007年两会期间，作为当时的全国政协常委，课题组叶大年院士将咨询报告的照片和图表说明在会上展示，在代表、委员和媒体中引起了强烈反响。那些浪费、破坏宝贵的耕地资源的大规划、建设豪华政府办公楼等行为受到人们广泛关注和批评。

2007年3月18日，中共中央办公厅和国务院办公厅下发了《关于进一步严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设问题的通知》。

2007年3月30日，国家发改委对11个部委发文，落实总理批示。这11个部委是国家发改委、公安部、民政部、财政部、劳动与社会保障部、国土资源部、建设部、农业部、国家环保总局、国务院发展研究中心、中科院。要求各部委研究有关城镇化方针、政策，并按期报到国务院。

2007年4月11日，国家发改委召开落实总理批示工作会议，11个部委有关人员参加。发改委有关部门领导在会上表示，正是由于陆大道的咨询报告得到总理的批示，而开展健康城镇化报告的研究和制订方针政策工作的。

2007年6月1日，7个部门联合通知开展楼堂馆所建设项目清理工作。

2007年7月14日，当时的建设部部长痛心指出：“城镇建设中浪费土地现象普遍存在。”

2007年11月11日，媒体报道：中央砍掉地方三成多用地申请。

2007年12月6日，国务院公布《中华人民共和国耕地占用税暂行条例》，将耕地占用税税额标准提高4倍！

2007年12月，建设部、国家发改委、财政部、劳动与社会保障部、国土资源部五部委联合颁布《关于改善农民居住条件的指导意见》。这是我国专门针对农民工居住的第一个文件。这个文件的发布正与陆大道课题组的咨询报告有关，根据在于：其一，这5个部委都是3月份国家发改委落实总理批示而组织的研究制订城镇化方针政策的成员单位；其二，咨询报告中指出了我国存在将1.3亿农民工包括在内

的虚假城镇化，即他们和他们的家属在就业、教育、医疗卫生、社会保障等方面并没有真正被“城镇化”。他们大部分居住在简陋阴暗的城中村、建筑工棚、地下室等，居住和生活条件很差甚至恶劣。

2008年1月3日，国务院发出3号文件《国务院关于促进节约集约用地的通知》，各大报头版刊登。文件中指出了城镇化过程中存在一系列浪费耕地的现象，要求根据中国国情修订节约集约城市用地的指标，加强对城市用地的监管，建立节约集约用地的考核制度。这些内容都是咨询报告中所阐述和作出建议的。

2008年3月15日，有媒体发表了《全国土地一年卖9000亿元，地方政府“吃”地为生》的报道。“这些事受到了批判！”陆大道表示。

2007年第四季度国务院办公厅第41号文，作了国务院办公厅关于违规修建办公楼等楼堂馆所案件调查处理情况的通报。

2008年4月17日，国土资源部公布：2007年9月中旬至2008年1月中旬，查处非法侵占土地案件31700件，涉及土地面积336万亩。已经对2864人进行纪律处分。还有535人被追究刑事责任。

“在过去10年左右的冒进式城镇化过程中，由于空间失控，超量的优质耕地被占用和破坏了。受益的是各地政府和企业，受损的是广大农民的长远利益和中华民族的可持续发展能力。如不刹住这种歪风，势将成为国家和民族灾难的重要根源。”陆大道表示。

这些问题的出现与一些地方的政府领导有关，过去的主流观点很少有这样批评政府领导的。咨询报告中有很多尖锐的话。有关高层领导曾经当面对陆大道说：“这一报告敢于直言。”

“中央政府的这一系列行动，不完全是由我们的咨询报告引起的，在报告还未提交时，中央政府部门有些领导已经指出了诸多浪费土地和耕地的问题。我们这个报告有大量的信息，并加之较为深刻的分析，有问题，有措施，是一个系统分析建议。”陆大道说。

让陆大道欣慰的是：“咨询报告对国家大的政策调整起到重要作用，特别是加强了中央政府采取措施的决心！”

《科学时报》（2008-9-1 要闻）

发E-mail给:  

[打印](#) | [评论](#) | [论坛](#) | [博客](#)

读后感言:

发表评论

#### 相关新闻

李佩成院士：全球气候并非一直变暖  
严陆光院士：应尽快将新疆建成国家重大煤炭基地  
南方周末：华人科学家、“五院院士”张立纲的背影  
吴征镒院士获中国植物学会终生成就奖  
张伟平院士专访：中国是数学大国但还不是数学强国  
林励吾院士当选英国皇家化学学会会士  
谢华安院士主持选育航天稻新品种百亩亩产接近90...  
马国馨院士：北京地铁是最有价值的奥运遗产之一

#### 一周新闻排行

基金委发布两重大研究计划项目指南  
奥运会：美国有多少高学历队员  
8月22日《科学》杂志精选  
8月21日《自然》杂志精选  
英《分析学家》杂志出版中国专刊  
新研究为金纳米棒对抗癌症铺平道路  
第四届高等学校教学名师奖获奖名单公布  
清华网站遭黑客攻击 捏造校长访谈

