

中国城市发展网 >> 城市发展 >> 城市经济 >> 内容阅读

论发展县域经济的基本环节

作者：张 鹏 来源：《辽宁日报》 添加日期：10年11月09日

县域经济是以县级行政区划为地理空间，以县级政权为重要推力，以市场为导向，优化资源配置，具有地域特色和功能完善的区域经济。发展县域经济，就是综合推进县域内三次产业的协调发展并客观上带动整个县域的社会进步。在不同的县域，发展县域经济的模式可能也应该各具特点，但其中的基本原理是相同的。探索和把握其中的基本原理，对于我们在理性层面上更加自觉和又好又快地推动县域经济的发展，是有意义的。从基本原理的高度来讲，发展县域经济应该把握好以下基本环节。

第一，明确目标理念思路。一是明确发展目标。要把县域经济作为全县中心工作的总体目标。要把实现工业化、城镇化和农业现代化作为发展县域经济的总体目标。二是明确发展理念。要树立全域统筹的理念，在统筹考虑三次产业之间、城乡之间、经济与社会发展之间关系的大格局中谋划发展。要树立有序推进的理念，在空间上，抓住重点，整合力量，实现突破，激活全局；在时间上，区分阶段，前后衔接，环环紧扣，循序渐进。三是明确发展思路。要按照工业先行、建设城镇、以工促农、以城带乡、良性互动、协调发展的思路推进县域经济。

第二，制定发展规划。一是制定产业发展规划。要根据县情和外部条件来制定产业发展规划。要规划出一个三次产业统筹、目标定位准确、发展引擎鲜明、被牵动点清晰、互动关系完善、布局选址合理的产业体系。二是制定城乡建设规划。要形成一个由中心城区、小城市或新城、小城镇、农村新型社区构成的城乡体系。要形成一个二三产业向城镇集中、工业向园区集中、服务业向集聚区集中、农业用地向规模经营集中、人口向城镇集中、农村基本公共服务和剩余人口向新型社区集中的城乡建设蓝图。三是提高规划编制的起点。四是精心包装和表述规划。五是确保规划的权威性和连续性。

第三，发展二三产业。一是打造发展“引擎”。要围绕工业，整合资源，聚焦力量，优先全力打造发展“引擎”。要严格按照产业发展规划打造发展“引擎”，努力实现发展“引擎”的多元化、集群化、规模化、低碳化。二是充分发挥发展“引擎”的作用。要充分发挥发展“引擎”的对内牵动作用，拉长产业链条，带动二三产业蓬勃发展，同时形成拉动一次产业发展的强大能力。要充分发挥发展“引擎”的对外辐射作用，开拓市场，集聚要素。

第四，推进城镇建设。一是避免盲目性。要依托二三产业发展带来的需求和可能逐步推进城镇建设。要严格按照城乡建设规划推进城镇建设。二是突出重点。要把建设健全基本公共服务体系作为城镇建设的重点。三是突破瓶颈性制约。要根据占补平衡的原则，采取城乡统筹等办法解决用地

推荐

城市

城市

方面的问题。要采取政府主导与市场运作相结合的方式解决融资和资金平衡方面的问题。

第五，转移农村人口。一是坚持稳步推进。要依托二三产业发展提供的就业需求和城镇建设提供的安居条件，逐步转移农村人口。二是创造条件。要在就业培训、社会保障、户籍制度、产权置换等方面，创造出促进农村人口向城镇转移的必要条件。

第六，发展现代农业。一是贯彻以工促农、以城带乡的发展思路。要从实际出发，依托二三产业的发展，探索和采用多种以工促农、以城带乡的模式。二是构建区域化布局、专业化生产、产业化经营的现代农业产业体系。三是优化农村生产关系。要大力发展合作化和社会服务。要随着农村人口的减少，在农民自愿的前提下，推动土地向规模经营集中。四是改善农业生产条件。要加强农田水利建设，推进科技进步。要大力发展节约型、循环型和生态型农业，实现农业的可持续发展。

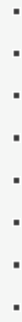
第七，提高农村水平（推进新农村建设）。一是加快新型社区建设。要根据城乡建设规划，以建设健全基本公共服务体系为重点，加快新型社区建设，提高其对农村人口集中居住的容纳力和吸引力。二是限制对非新型社区所在地村屯的投入。要通过减少和停止对这类村屯的基本公共服务投入，萎缩其居住功能，强化其“挤出效应”。三是引导农村居民向新型社区集中。

第八，加强组织领导。要形成组织机构一体化、城乡规划一体化、三次产业发展一体化、城乡基本公共服务体系建设一体化和城乡管理一体化的组织领导体系。（作者系中共阜新市委副书记）

录入：胡雁霞 责编：钟欣

免责声明： 本文系转载相关媒体，仅代表作者个人观点，与中国城市发展网无关。其原创性以及文中陈述文字和内容未经本站证实，文章仅供参考。本站对其真实性、完整性、及时性不作任何保证或承诺。

城事



相关内容