

## 实行城市可持续发展应坚持的几个原则(上)

作者: 周宏春

发布时间: 2003-12-30 10:17:06

城市建设是推进我国城市化进程中的一项重大系统工程。2002年, 我国的城市化率已经达到39.1%。按照国际经验, 我国将进入城市化的加速阶段。因此, 在我们推进城市化的进程中, 在我们的城市建设过程中, 重视可持续发展问题, 已经迫切地摆到各级城市政府的面前。

依照“道法自然”的道理, 城市化过程可以用“小雨落荷叶”的自然现象来描述: 在下毛毛雨之初, 荷叶上没有雨点; 随着毛毛雨在荷叶上聚集出现小水滴, 并慢慢变大; 当大到某一时刻, 水滴或分散成几个小水滴, 或由于支撑能力不足荷叶歪了水滴流了。城市化的过程与这一自然现象类似: 人口向有利的地理空间集中; 当城市发展到一定规模, 会出现组团式城市群; 或因环境容量所限, 如资源型城市的资源耗竭了, 出现“矿竭城衰”的结果。如果说荷叶上的水滴聚集是受自然因素制约的话, 城市化过程则受到经济规律的制约。要实现城市可持续发展, 应考虑的原则主要有以下一些。

### 1、发展是前提原则

发展是硬道理, 必须通过发展以提高当代人的福利水平, 那种认为我们必须停止经济发展以保护环境观点是不可取的; 没有当前的发展, 未来的发展也就没有基础。另一方面, 发展又必须能继续下去, 不能杀鸡取卵、竭泽而渔, 不能以牺牲后代人利益为代价来满足当代人的发展。城市建设(包括基础设施建设)可以为发展创造条件, 奠定基础; 它也是世界各国可持续发展能力建设的一个极其重要的内容。如果没有基础设施的建设, 社会发展乃至现代化就会成为空中楼阁, 这是人所共知的道理。人们很难想象, 没有交通基础设施的建设, 人流物流如何形成; 没有通讯网络的建设; 人们如何快速地获取信息和知识并用于促进经济发展。在20世纪初的经济大萧条时代, 罗斯福新政就是从加大对基础设施的投资入手的, 并为美国后来的发展奠定了基础。反观东南亚的十多个国家, 由于基础设施建设的滞后, 城市畸形发展, 交通拥挤, 空气污染严重, 反过来又制约了发展。所有这些都说明, 城市基础设施对于经济发展、社会进步和人类文明是何等的重要!因此, 我们需要理清思路, 通过产业结构和产品结构调整, 提高国际竞争力; 把握世界经济的发展潮流, 以信息化带动工业化, 以工业化促进信息化, 走跨越式新型工业化道路。

### 2、和谐协调的原则

协调有三个层次, 一是人与自然的协调, 二是社会发展与经济发展的协调, 三是人与人之间的协调; 尊重自然规律, 实现人与自然的和谐, 这也是十六届三中全会提出的“五个统筹”之一。城市可以更好地满足人们日益增长的物质和文化需求, 给人们更大的发展空间。城市基础设施建设应当尊重自然规律, 建设好了可以永久地造福于民; 否则不仅要浪费人力、物力、财力资源, 还可能受到自然界的报复。人是为了满足自己的需求而奋斗的, 而人的需要是多层次的, 因而才有不断的追求, 才有奋斗终生的动力源泉。人的需求层次由低到高依次为生理需要、安全需要、社交需要、尊重需要和自我实现的需要等。在我国完成第二步战略目标、基本实现小康之后, 人们的消费需求有了更多的选择, 人们不仅要求提高生活水平和质量, 也需要有好的生活环境。适应人需求变化的需要, 在城市建设中, 坚持以人为本, 将建设不同层次的活动场所、购物场所、休闲场所等提到议事日程, 满足城市居民的不同需求。从可持续发展的原则出发, 需要重视发展的协调性, 使社会经济发展与自然环境容量相协调, 使社会发展与经济发展的水平相适应, 使人与人和谐相处, 应当成为城市可持续发展的原则之一。

### 3、社会公平的原则

可持续发展所强调的公平性, 包括本代人之间的公平、代际公平、资源利用和发展机会的公平等方面。政府在经济转型时期的重要作用之一, 就是保护承受能力差的阶层, 并在政策和项目上支持落后地区的发展, 提高他们的经济发展水平, 特别是提高城市贫困人口和农民的收入, 从而达到公平发展的目的。所谓承受能力差的阶层是指生存能力、适应能力和发展能力差的人群, 如下岗职工、妇女、儿童、残疾人等, 这些都是承受能力差的弱势群体, 应当关注他们的生活; 应当把消除城市贫困作为最优先的领域, 同时重视不同地区发展的均衡性, 重视地区间发展的公平性。要通过政策导向和税收杠杆等手段加以调节, 在国家层次上需要扶持; 在城市或地区内部, 需要防止收入差距的过分扩大。要将改善投资环境作为重点, 加大基础设施的投资力度, 促进地区发展的相对平衡, 从而实现发展机会在时间(当代人和未来人之间)和空间(不同城区、不同收入阶层人之间)的公平, 实现共同富裕。

### 4、资源节约的原则

资源节约也是提高效率和效益的重要途径。我国土地、水、矿产资源等人均占有量仅为世界人均的四分之一到三分之一，资源供给不足将影响到我国未来的可持续发展。因此，资源节约和综合利用应摆在重要位置。我国东南沿海在城市化进程中，出现了住房使用寿命短的问题。由于住房赶不上周围的“气派”，住户比着翻新，住房平均寿命仅10年左右甚至更短，比国际上的平均50年差之甚远，需要引起重视。在城市化进程中，应该避免单纯依靠资源投入和消费来扩大规模，而要以尽可能低的资源环境代价达到提高人民生活质量的目的；要提高经济运行的效率，使各种经济活动更加有效，单位经济增长所消耗的能源和原材料最少，单位投入所产生的废弃物最少，从而达到最佳的生态效益。在交通干线建设中，应特别重视水土资源的合理开发利用。我国利用粉煤灰等替代自然资源用于公路建设已经取得了成功的经验，应当进一步推广。在城市基础设施建设中，应对供热、供冷等实现“多联供”，减少今天铺路、明天开沟的现象。

作者：国务院发展研究中心研究员

文章出处：《中国房地信息》2003年第12期

[\[推荐朋友\]](#) [\[关闭窗口\]](#) [\[回到顶部\]](#)

转载务经授权并请刊出本网站名

版权所有：中国社会科学院人口与劳动经济研究所

您是第位访客