

## 实行城市可持续发展应坚持的几个原则（下）

作者: 周宏春      发布时间: 2003-12-30 10:18:01

### 5、环境友好的原则

城市化是我国未来几十年的增长动力之所在，加快城市基础设施建设的必要性和迫切性是显而易见的。要科学地进行城市发展的规划，包括功能分区，土地利用，交通道路，生活服务等内容，否则就会出现环境污染、土地损失等严重问题。由于历史和人为原因，城市中功能区划不合理，生产区生活区混杂，一些污染严重的项目，如钢铁厂、焦化厂、水泥厂、面粉加工厂等建在城市的生活区，噪声刺耳、尘土满天、毒气弥漫，不仅影响当地居民的正常生活，而且还造成居民健康的损害。因此，投资城市基础设施的建设，不仅要有科学的规划，更要加大对城市污水处理厂、垃圾一填埋场等的投资力度；并应加强对环保设施运行的监督，以确保环境质量的改善和提高。在新上项目的选择上，一定要开展环境影响评价，坚决杜绝污染环境的项目上马。对已有的污染型的企业，要重视其污染物的治理，以经济的手段采用市场化的方法治理环境，对污染物实行集中治理，降低废弃物的治理成本。要运用可持续发展的思路设计工业生产过程，并进行工业系统的再设计，实现废弃物的综合利用和循环利用，形成生态工业园的发展模式，发展循环经济，实现经济发展与环境保护的协调和良性循环。

### 6、依靠科技的原则

“工欲善其事，必欲利其器”。要依靠科技进步，加快我国的城市化进程。在城市建设中提高科技含量。一是在设计中要按照自然规律办事，利用自然造福于人类；二是提高城市基础设施建设中的科技水平，将新的科学知识应用于建设实践；三是开发新材料以代替耗竭性自然资源的使用；四是重视新能源和可再生能源的开发和使用，提高能源的使用效率，减少污染物的排放；五是重视适用技术的整合集成，提高基础设施建设中的科技贡献率；六是发挥科技人员的作用，广泛开展国际合作，吸引不同的资金用于基础设施的建设。随着科学技术的发展，通过对化石资源和能源的替代，如以塑代钢、以可再生能源替代化石能源等，不仅可以减少资源的耗竭速度，也减少对环境的污染。

### 7、提高竞争力的原则

竞争力是指一个国家或地区创造增加值和国民财富持续增长和发展的系统能力，包括国民生产总值、出口规模、机器设备、劳动力水平、技术水平、自然资源、能源动力、基础设施等，这些也是一个城市或地区可持续发展的能力。不仅要提高城市的竞争力，也要提高企业竞争力，因为企业是经济发展的主体。对城市而言要创造品牌，提高城市的知名度和影响力。对企业而言，当前迫切需要提高各种所有制的企业，特别是中小企业的技术水平，提高产品的质量，扩大产品在国内外市场份额和竞争力；不断开发新的产品，为城市的社会经济发展创造条件，为提供就业机会和社会稳定作出贡献。在我国依靠数量扩张、粗制滥造、伪劣产品充斥市场的时代已经或基本过去，在产品过剩、买方市场形成的条件下，迫切需要我们调整产业结构和产品结构。在外部，我们又面临着成为WTO成员后融入经济全球化的挑战，应当抓住机遇，依靠技术进步提高产品的质量，并不断提高竞争力。

### 8、趋利避害的原则

古人建城选择“依山傍水”的地方，这是趋利。我这里更要强调避害。我国是世界上自然灾害比较多的国家。自然灾害的发生是不以人的意志为转移的，可以通过对自然灾害的研究，避开自然灾害多的地带。我国的长江流域已经建了不少城市，预计未来还会建设不同规模的城市，应将趋利避害作为城市可持续发展的一个基本原则。1998年长江流域的洪水造成大量的人员伤亡和经济财产损失，虽然是自然因素引起的，但与人的活动不无关系。事实上，将自然灾害造成的损失降到最低限度，是可以通过风险管理来实现的。国外提高对重要城市和经济区的防洪标准，并通过建设蓄洪区来“主动分洪”，以减轻洪水造成的总的经济损失，就是对自然灾害的一种风险管理。因此，在城市建设过程中，在城市基础设施、交通干线等的建设中，应按照自然规律，认真选址，在利用自然造福人类的同时，选择相对安全的自然灾害较少的地方，避开地震、洪水等灾害高发区，以减少自然灾害造成的经济损失。

作者: 国务院发展研究中心研究员

转载务经授权并请刊出本网站名

版权所有：中国社会科学院人口与劳动经济研究所

您是第位访客