

广州中心城市区域定位研究

作者: 张赛飞 发布时间: 2003-11-13 18:53:07

近年来,随着上海全国经济龙头地位的确立,深圳等珠江三角洲城市的经济实力不断加强,广州在全国,甚至在珠江三角洲地区中心城市地位不断受到挑战,本文正是以此为出发点来讨论广州现在和将来的中心城市区域定位。

一、广州中心城市的区域定位

我们就有可能成为珠江三角洲地区中心城市的国民经济主要指标比较后可知,广州目前的城市综合实力超过其他城市,当之无愧地成为珠江三角洲地区的中心城市。

目前全国五大城市国民经济主要指标排序依次为上海、北京、广州、天津和重庆。正是从这个意义上,我们说广州是全国性的中心城市之一,并且是珠江三角洲地区最大的中心城市,所以综合以上两点,目前广州的区域定位是华南地区最大的中心城市。

二、广州作为中心城市的未来走势

前面我们已对广州中心城市进行定位——华南地区的经济中心,准确地说这是对广州目前的定位,二十年甚至更长的时间后,广州能否成为世界的经济中心城市?从世界经济增长重心转移轨迹、全国的大环境和广州自身的优势来看:我们认为这种可能性是存在的。

(一)广州成为国际经济中心城市的可能性

1、从世界经济增长重心转移的轨迹来看:自70年代金融危机以来,世界经济正处在第四次长周期衰退期与第五次长周期成长期的交替阶段。这两个长周期的交替阶段所形成的基本态势是,世界经济增长重心正在向亚太地区转移,东亚正成为全球最富有经济活力的地区,尤其是进入90年代以来,在世界经济普遍增长缓慢的情况下,亚太地区保持着强劲的增长总势头,这一地区人口占世界的2/5,产值占50%,国际贸易额占40%。东南亚金融风暴的洗礼,将使各国认真反省其发展过程中出现的问题,采取更加稳妥的策略促进经济的发展,继续促成世界经济增长重心向亚太地区的转移,因此在亚太地区出现新的国际性经济中心将成为一种必然趋势。

2、从全国和华南经济区的走势来看:中国作为亚太地区经济增长最快、经济动力最强、经济潜能最大、经济发展最具活力的地区之一正成为世界经济发展新的增长极。这为国际经济中心城市在中国崛起提供了坚实基础。而整个华南经济区得改革开放之先,迅速成为全国发展最快的重要经济区,尤其是这其中的珠江三角洲城市群,其城市化速度和城市化水平居全国领先地位。由于中心城市不是以单个城市的力量,而是集中了城市群的整体力量参与国际分工与国际竞争,因此,珠江三角洲城市群的整体力量不断强大,必然增强广州在国际分工的地位,使其不断朝着国际经济中心城市目标迈进。

3、从广州的现有优势来看:广州这个千年古城,经过数个世纪的发展、壮大,尤其是改革开放以来,广州人民在党和政府的领导下,经济实力不断增强,人民生活走向富裕,现在已经形成具有666万人口,面积7434.4平方公里,国内生产总值达1642.83亿元,人均国内生产总值突破3000美元的全国特大城市,它已经成为华南经济区的交通、商贸、旅游、金融科技和信息中心,这些都说明广州的发展已经具有一定的规模和档次,并且广州与香港、澳门唇齿相依,与海外血脉相连,港澳同胞、海外侨胞纷纷在广州投资,这也将进一步增加广州的辐射力和内聚力,为其迈向国际性经济中心城市奠定坚实的基础。

4、从广州的发展目标来看:从前面的分析已经非常明确地看到广州目前的定位是华南经济区的中心城市,所以立足于这个现状,我们必须制订更高的发展目标,即朝着国际性经济中心城市目标迈进。

(二)制约因素

1、传统体制的制约。传统体制对国际经济中心城市在中国崛起的制约主要表现

在两个方面:一是全国统一的市场体系发育不成熟,条块分割,地区壁垒未从根本上打破,区域经济一体化进程缓慢,市场在资源配置中的基础作用受到限制,严重影响了中心城市的聚集和扩散作用。二是现存的金融体制和金融政策的制约作用。国际经济中心城市的形成与发展,是以金融国际化为必要前提的,有赖于中央政府实施一系列金融市场自由化、国际化的政策,即金融政策宽松稳定、本币稳定、外

汇储备雄厚、资金调拨方便、外汇管理宽松或取消、税率优惠等等。从我国经济体制改革的现状来看，金融体制改革很难超前，这就形成了创建国际经济中心城市的“瓶颈”。

2、城市基础设施滞后。基础设施的完善程度是一个城市能否成为国际经济中心城市的主要基础条件，广州的基础设施虽然近几年来有了一定的发展，但是由于历史上欠账太多，总体水平落后的局面仍未得到根本改观，与国际经济中心城市所要求的城市装备现代化相差甚远，广州在交通、通讯、能源、环保等方面的基本指标落后于国外大城市80年代的水平。

3、科技水平不高与人才短缺。世界经济增长重心转移的根本动力是科技革命，科学技术是一个国家和一个城市长期发展的源动力，科技创新更是国际经济中心城市得以形成的一个基本条件。与国外大城市相比，广州的科技水平不高和人才短缺正成为创建国际经济中心城市的一个较为突出的制约因素。

由此看来，把广州建设成国际性的经济中心城市有其可能性，但是也有不少制约因素，因此，把广州建设成国际性的经济中心城市这一宏伟目标能否最终实现，关键看我们能否制定出有效的对策和措施，并把这些对策和措施落到实处。

三、对策和措施

(一) 发挥广州中心城市优势，促进华南经济区一体化与协调发展

随着改革开放的不断深入，华南地区的城市，尤其是珠江三角洲的城市发展迅速，这些城市的不断发展，促进了整个地区的发展，提高了整个地区在国家和国际上的地位，相应地也提高了作为中心城市的广州的地位。此外，其他城市的发展，使得广州能够通过多种渠道、多种方式向外扩散，通过技术的扩散、资本的输出、产业的扩散和新思想、新观念的传播，一方面促进了广州的发展，同时也带动了其他城市的进步，使整个华南地区实现共同繁荣。正如前面分析的，把广州建设成为国际性经济中心城市的可能性之一就是未来华南经济区经济的持续、健康发展，因此，广州同其他城市不仅存在着竞争，同时也是相辅相成、共同发展的关系。所以，任何把广州国际性经济中心城市的建设孤立于整个华南经济区之外，任何夸大或贬低广州作为中心城市的作用的想法都是不正确的，只有充分发挥广州中心城市优势，促进华南经济区一体化与协调发展，广州才能最终崛起，成为国际性经济中心城市。

(二) 实行全方位的对外开放

为了加强广州中心城市地位，创建国际经济中心城市，必须实行全方位的对外开放政策，随着中国加入WTO日期的日益临近，广州将通过不断提高开放度，积极参与国际性经济循环，将其辐射力和内聚力扩大到全世界，成为国内经济和国际经济的交汇点，要引导对外开放向高层次、宽领域、纵深方向发展。以产业、贸易、金融、管理的内外接轨为重点，全面扩大经济、技术、文化等领域的对外开放和交流。采取灵活多样的形式引进国外的资金、技术、人才和先进的管理经验，同时鼓励国内企业进行海外投资和从事跨国经营。

(三) 大力发展高新技术产业

发展高新技术产业必须着眼于广州的实际，一方面要发展以电子技术、生物工程、新型材料、精细化工为重点的高新技术产业，另一方面要以广州现有的工业基础为主，发挥高新技术对传统的轻纺、食品、医药、家电等产业的渗透和改造作用，采用新工艺、新技术，开发新产品，并以此为契机，调整产业结构，促进产业结构的整体升级，从而形成具有广州特色、科技含量高、附加值高的产业群。

另外，发展高新技术产业离不开建立一个多渠道、多层次的社会化科技投入体系。高新技术产业是集技术密集、知识密集和资金密集于一体的产业，单靠科技部门和企业的财力是难以承担的，因此，一方面市财政必须按一定比例拨出专款建立广州高新技术产业的发展基金，以解决资金不足的后顾之忧，将支持高新技术产业的发展落到实处。另一方面，发挥企业、金融机构和社会的积极性，通过设立科技银行、科技投资公司和民间科技实体等多种渠道，按照谁投资谁收益的商业原则进行投资，形成多渠道、多层次的社会化科技投入体系。

综上所述，广州要加强中心城市地位，争创国际经济中心城市，必须认真分析广州目前的地位和现状，采取切实可行的措施，真正做到促进华南经济区一体化与协调发展，加快建立社会主义市场经济运行机制，实行全方位的对外开放，并大力发展高新技术产业，那么我们就有理由相信把广州建设成国际经济中心城市将指日可待。

文章出处：《城市》2000、2 (1)

[\[推荐朋友\]](#) [\[关闭窗口\]](#) [\[回到顶部\]](#)

转载务经授权并请刊出本网站名

