

● 相关文献

- ◆ 环境与发展
- ◆ 战略环评与可持续发展
- ◆ 我国人口问题与社会持续发展
- ◆ 关于人口与可持续发展关系的...
- ◆ 农村城镇化进程中的环境保护...
- ◆ 海洋社会学：海洋问题的社会...
- ◆ 耕地资源可持续利用初探
- ◆ 人口素质与可持续发展
- ◆ 生态环境、文化理念与人类永...
- ◆ 绿色现代化是我国现代化的必...
- ◆ 协调人口与资源环境的关系...
- ◆ 城市人口规模与容量的理论思...
- ◆ 可持续发展的人口承载能力模...
- ◆ 人口、资源、环境与经济发展...
- ◆ 中国与可持续发展
- ◆ 如何推动整个社会走上生产发...
- ◆ 人口老龄化与可持续发展(摘...

您现在的位置：首页>>研究文献>> 我国城市可持续发展对策研究

我国城市可持续发展对策研究

作者：李辉 出处：中国改革论坛

摘要：目前，在我国城市化水平不断提高的同时，城市可持续发展问题日益突出。建立城市可持续发展评价指标体系，为城市可持续发展提供科学依据；加快城市体制与技术创新，推进城市可持续发展能力建设；建立多元化城市环保投资体系，充分发挥市场机制在城市生产要素资源配置中的积极作用；加快资源型城市产业转型，促进资源型城市区域经济协调和可持续发展；实施城市循环经济发展战略，建立我国城市循环经济体系，是提升我国城市可持续发展能力的战略选择。

关键词：能源；城市化；城市可持续发展

一、我国城市可持续发展的现状

城市可持续发展系统是城市可持续发展的支持条件，目前，城市资源支持系统、社会保障系统、经济发展系统、环境支持系统及管理系统这五大支持系统中，资源环境支持系统决定着城市人口与经济发展规模，是决定城市发展规模的主导因素，也是影响城市可持续发展的基础条件。

我国目前城市资源供给量普遍短缺，加之城市资源利用效率普遍较低，已成为影响我国城市可持续发展的最大挑战之一。从城市水资源看，我国目前约有420多座城市缺水，其中114座严重缺水，全国城市日缺水量达1600万立方米，年缺水量60亿立方米，这种状况随着城市社会经济的进一步发展而日益严峻。从城市土地资源看，改革开放以来，随着我国城镇数量和规模的不断增加，城市用地规模迅速增加，城市扩展空间日益紧张，城市进一步吸纳入口的压力加大。同时，城市用地结构不合理问题比较突出，表现在工业用地比例偏高，而公共绿地及公共配套设施用地比例偏低，以城市人口计，我国目前城市人均公共绿地仅6.52平方米，人均道路用地仅7平方米，人均建设用地112.3平方米(2001年)，比发达国家低得多。从能源的供求看，我国城市能源需求矛盾日益突出与能源消费结构严重不合理同时并存，这是我国目前能源问题主要特征。我国能源主要产地在北方和西部内陆地区，而主要消费则集中在东部和南部沿海城市地区，这种地区能源供求矛盾正日益加大。以上海为例，在资源方面，缺水矛盾日益突出，城市规划用地日趋减少，能源需求量的缺口越来越大，2001年上海消耗每吨标准煤创造GDP为1000美元，仅为日本的22%、美国的48%。资源和能源现状制约着上海市可持续发展。我国城市能源紧张、结构失调、利用效率低是制约城市可持续发展的“瓶颈”。

随着城市人口的迅速增加、工业化水平的不断提高和城市可持续利用资源相继减少，城市经济发展和城市生态环境容量之间的矛盾越来越突出。我国城市环境的日趋恶化已使城市人居环境受到严重威胁，大多数城市正在被环境污染、空间拥挤等严重的城市问题所困扰。一方面，城市的聚集优势、规模优势有利于城市生产专业化和高新技术产业发展，有利于资金聚散、商品流通和信息交流；另一方面，人口和其它经济要素过度集中，经济密度过大，也会使城市经济发展的环境成本加大。空气质量是评价城市环境的指标之一，2002年中国环境状况公报显示，我国城市空气质量总体上有好转趋势，但仍然有近2/3的城市空气质量未达到二级标准；部分城市二氧化硫污染严重。从城市固体废弃物数量及处理利用率看，目前，我国工业固体废物综合利用率不到46%，城市垃圾产量年均增加10%，无害化处理却不到5%，2/3的城市处于垃圾包围圈之中。在城郊和河流荒滩上累积堆存的工业废渣和生活垃圾已达60多亿吨，这对城乡环境又造成二次污染。从城市水环境看，由于大量工业和城市生活污水未经有效处理直接排入江河造成87%左右城市河段受到不同程度污染，其中

有16%属于严重污染。2002年，空气质量达标城市人口的比例仅占统计城市人口总数的26.3%；我国有近3/4的城市人口生活在空气质量未达标的环境中。我国城市资源与环境的现状严重制约着城市可持续发展。

二、我国城市可持续发展的制约因素

1. 城市产业结构不合理，制约生产要素资源的有效配置。我国城市不仅存在产业结构不合理问题，而且不同城市间产业趋同现象严重，严重制约城市生产要素资源的有效配置。就我国城市产业的技术结构而言，产业技术进步缓慢，企业研发活动落后，科技进步在经济增长中的作用远远低于发达国家，改革开放以来，我国城市产业结构发生了巨大变化，但总体上仍沿用传统的以高投入、高产出、低效率为特点的城市经济增长方式，加之市场机制还不完善，致使我国城市产业结构不合理，产业水平落后。我国城市产业结构突出矛盾主要表现在不合理的生产结构、组织结构和结构三个方面。2000年，中国城市三次产业国内生产总值比重分别为4.8%、50.3%和44.8%，与发达国家比较差距很大，尤其第三产业发展较为缓慢。从三次产业劳动力就业结构看，我国目前城市第一、二、三产业就业人口比重分别为3.9%、49%和47.1%、我国城市产业组织长期以来——直追求“大而全”和“小而全”，不同规模企业组织之间缺乏有效的分工协作，这是造成我国资源利用效率低下、经济效益提高缓慢的主要原因之一。

2. 城市能源结构矛盾突出，制约城市经济与资源环境的协调发展。长期以来形成的以煤炭为主的能源消费结构不仅是城市生态环境污染的主要根源，且制约着国民经济效益的提高。煤炭燃烧所产生的废物，如空气悬浮颗粒和二氧化硫等形成了我国目前城市环境中主要的大气污染物。虽然从20世纪80年代以来，我国能耗强度逐年下降，但与世界发达国家相比较，能源利用效率还很低，不仅造成能源的浪费，也增加了烟尘、二氧化硫等大气污染物排放量。在20世纪80年代末，我国煤炭消费量已占能源消费总水平的76%，20世纪90年代以来，我国对能源结构进行了初步调整，煤炭在我国能源消费结构中所占的比重有一定程度下降，到2002年已下降到66.1%。尽管如此，20世纪90年代以来，能源消费量随国民经济持续和快速的增长而逐年大幅度提高，因此，1995年我国煤炭消费量达到12.8亿吨，开始居世界首位，这种以煤炭为主的能源消费结构在未来相当长时期内不可能发生根本性转变，决定我国城市能源结构矛盾在一定时期内还得不到根本性解决。城市能源结构矛盾必然制约城市经济与资源环境的协调发展。

3. 城市工业装备和污染防治技术落后，制约城市生态环境的根本改善。城市生态环境污染负荷超过城市环境容量是目前我国城市实现人口与社会、经济、资源、环境协调和可持续发展的直接制约因素之一。近几年来，我国城市工业、交通和公共设施不断引进和发展低污染的环保技术，城市总体自然环境破坏趋势得到有效控制。但与工业发达国家在城市污染防治技术水平方面的差距还很大。因为我国工业发展起点低，传统工业技术改造存在相当大的难度，城市环境污染历史欠账较多。进入21世纪，许多城市工业技术装备水平还相当落后，甚至有的还处于20世纪60年代的水平。城市工业技术装备水平是城市资源和能源消耗的关键制约因素。

4. 城市开发建设的环境成本过高，制约城市综合竞争力的提升。工业化较快发展，同时伴随着城市化步伐的加快，是发达国家经济起飞过程的一般规律。我国目前正处于工业化和城市化快速发展阶段，在人口加速城市化过程中，必然伴随城市地域扩张和产业的聚集过程。一些城市在开发建设中优先考虑的是城市近期、局部的社会经济发展需要。因此，城市发展规划、城市综合经济政策、城市产业选择等缺乏对城市资源环境的充分考虑，致使一些城市的开发建设事实上是以牺牲城市的资源环境为代价的。据1997年世界银行估计，中国城市空气污染又从口健康损害成本为GDP的5%。以上海为例，作为现代化国际大都市，改革开放以来，上海的城市发展令世界瞩目。但随着经济社会的快速发展，人口、资源环境压力日益加大。目前上海的森林覆盖率只有全国平均水平的50%和世界平均水平的33%。与发达国家现代化国际大都市相比较更是相差甚远。而且目前上海的经济增长方式中高消耗、高排放的特征仍然十分显著。我国工业化过程始终以传统粗放型经济增长方式为主导，不仅使城市开发建设的资源环境成本过高，而且从长远看，影响我国城市综合竞争力的提升。

5. 资源型城市产业转型困难重重，制约资源型城市社会经济可持续发展。目前，我国资源型城

市产业转型问题正受到高度重视。我国资源型城市产业转型问题是制约这些城市社会经济可持续发展的核心问题。资源型城市产业转型的实质是这些城市经济增长方式的转变。我国目前400多座资源型城市中，有近50座已出现资源枯竭问题。资源型城市可持续发展既有资源环境问题，也有新兴产业培育问题，目前我国资源型城市的产业结构除受自然资源禀赋的决定性制约外，长期计划经济主导下的传统经济增长方式影响很深。传统经济增长方式下形成的资源型城市主导产业过分依赖不可再生自然资源，严重制约着产业结构的转型能力。因为高度专业化、非均衡的城市产业结构形成后，资源型产业所支撑的城市社会经济运行系统便具有了相对独立性。在具有高度刚性的城市产业结构约束下，包括城市基础设施、工业设备、人才队伍等具有很高的专业性，区域经济产业关联性较弱。因此，一旦这种不可持续的城市产业结构面临资源枯竭威胁，城市产业转型便困难重重，制约资源型城市乃至区域社会经济可持续发展。

三、提升我国城市可持续发展能力的战略选择

1. 建立城市可持续发展评价指标体系，为城市可持续发展提供科学依据。21世纪，我国人口城市化进程正处于加速阶段，各种规模城市自身的可持续发展能力正面临着来自多方面的严峻挑战。目前，实现我国城市可持续发展面临的首要问题是如何让城市建设决策者和市民结合自己所处城市实际情况，遵照可持续发展原则来规划城市、建设城市、监督和管理城市。这首先涉及城市可持续发展的科学标准问题。建立城市可持续发展的指标体系，能够描述城市经济建设、社会发展和人居环境保护的现状，为城市开发过程中避免对资源环境破坏提供一个科学衡量标准，预测城市未来可持续发展趋势和能力。按照科学的城市可持续发展指标体系，优化配置城市要素资源，能全面、系统地调动一切积极因素，为实现城市可持续发展提供科学依据。

2. 加快城市体制与技术创新步伐，推进城市可持续发展能力建设。城市可持续发展能力包括多方面内容，其中制度环境和技术保障是城市可持续发展能力建设中相辅相成的两个最重要的方面。城市可持续发展制度环境指在城市规划、建设、开发与管理过程中，既能体现代际公平又能够保障代内公平。城市可持续发展的体制创新是城市产业技术创新的基础和平台，是实现城市产业结构优化的根本保证，也是城市经济结构不断优化的前提。城市产业的技术改造与创新是加快城市产业结构调整，从而实现城市结构不断优化，促进城市产业结构高级化，提升城市可持续发展能力的直接动因所在。目前，我国城市可持续发展的根本性问题是城市发展的体制它渐与技术创新滞缓，加大了城市资源环境压力和城市环境污染防治难度。要积极推进城市可持续发展能力建设，必须同时加快城市体制创新与技术创新步伐。

3. 建立多元化城市环保投资体系，充分发挥市场机制在资源优化配置中的积极作用。西方发达国家在城市环境保护、基础设施建设、城市生态环境保护等方面充分发挥了市场机制的作用，取得了良好的社会经济和资源环境效益。我国多数城市在坚持以政府作为城市环保投资主体同时，已开始实行工业污染防治由污染者负担的原则，并把企业作为投资主体，政府给予必要的经济、技术和政策扶持。这种多元化的城市环境保护投资体系，不仅能吸引更多的城市建设资金，既减轻政府的压力，又能发挥社会各界的积极性和创造性，加快城市化步伐；而且，多元化投资主体能将市场竞争机制引入城市建设中来，使要素资源得以更加高效地利用，让有限的城市建设资金发挥作用，提高城市可持续发展能力。

4. 加快资源型城市产业转型，促进资源型城市区域经济协调和可持续发展。资源型城市在我国城市中占有很大比重，资源型城市的可持续发展是实现我国城市可持续发展的重要内容。资源型城市可持续发展既关系着这些城市本身劳动就业、经济发展、社会稳定，又与我国整个国民经济的可持续发展联系在一起；有些省(区)资源型城市在国民经济中还占有相当的比重，影响区域经济的协调发展。以黑龙江为例，2002年，资源型城市GDP占全省GDP总量的69.83%。可持续发展城市要求城市的生产、消费和生活方式是资源节约型，城市的可持续发展必须既能满足当代人发展的要求，又不对后代人的发展构成危害。如何加快产业转型、发展替代型支柱产业是解决资源型城市矛盾的关键环节。资源型城市产业转型既要结合自身特点，又要依据城市区位条件选择主导产业。通过资源型城市产业转型过程，使过去单纯的资源型城市变成区域性城市，使城市的功能由单一性向多元化方向转换，促进资源型城市区域经济协调和可持续发展。

5. 实施城市循环经济发展战略，建立我国城市循环经济体系。要真正实现我国城市可持续发展，必须摆脱“资源—产品—废物”的单向工业生产模式，建立“资源—产品—废物—再生资源—再生产品”的循环生产模式，走新型工业化道路。20世纪60年代以来，循环经济发展模式在发达国家已得到广泛实施。德国通过实行循环经济发展战略，到目前已能在使GDP增长两倍的同时，主要污染物减少近75%。美国1999年生产的钢近58%来自循环利用的废钢。日本于2000年通过了《循环型社会基本法》。实施循环经济发展战略，不仅能保证我国经济发展速度，而且对减轻资源压力、减少城市环境污染都将起到重要作用。我国城市循环经济体系不仅要建立循环型的生产技术体系，还需要确立循环型的生产组织体系和循环型的社会经济体制。必须把循环经济纳入我国城市化发展进程，建立我国城市循环经济体系，促进城市可持续发展。

关闭

| [网站首页](#) | [网站地图](#) | [关于我们](#) | [联系我们](#) |

中国人口信息网