

中欧市长“对对碰”：一场关于现代城镇建设的对话

——中欧城镇化领导力项目“中欧地方领导者城镇化主题对话”侧记

2013-11-28 10:54:00 来源：国家行政学院2013-11-27

应国务院总理李克强邀请，欧洲理事会主席赫尔曼·范龙佩和欧盟委员会主席若泽·曼努埃尔·巴罗佐于2013年11月20至21日来华出席第16次中国欧盟领导人会晤。此次会晤取得的一项重要成果，双方共同制定了《中欧合作2020战略规划》，规划确定了中欧在和平与安全、繁荣、可持续发展、人文交流等领域加强合作的共同目标。据此，中欧双方将以年度领导人会晤为战略引领，以高级别战略对话、经贸高层对话、高级别人文交流对话机制等中欧合作三大支柱为依托，开启了双方定期会晤和各领域广泛对话的新机制，必将促进中欧全面战略伙伴关系在未来数年的进一步发展。

作为第16次中欧领导人正式会晤举行的一项重要配套活动，由中国国家行政学院与欧盟能源总司共同举办的中欧城镇化领导力项目“中欧地方领导者城镇化主题对话”11月20日也同时在中国国家行政学院举行。这也是落实双方领导人在中欧第15次领导人达成的《中欧城镇化伙伴关系共同宣言》的一项重要内容。

来自欧盟成员国的70多位市长、副市长，欧盟有关机构的官员和专家，24位中国地方城市市长、区县行政负责人齐聚一堂，就各自国家和地区的城镇化建设问题进行广泛深入的主题研讨。

中国国家行政学院还将其特有的结构化研讨模式注入主题对话活动，专家对背景的铺垫、双方高层的致辞、催化师的有效设题，……激发出中欧双方主管市政建设的行政首长、相关国际组织负责人们的智慧和热情，市长们就各自国家城镇化发展问题的精彩对决，不仅思维跌宕、互相启发，更为双方城市间开展广泛的技术交流和深入合作奠定了思想基础。



预热：市场潜力巨大、合作空间广泛

在“中欧地方领导者城镇化主题对话”开幕式前，首先进行了一场预热活动。中方城镇化问题研究专家、国家行政学院新型城镇化研究中心主任张占斌教授和国家行政学院公共管理教研部刘小康副教授首先分别就中国城镇化发展近况和中国地方政府的决策机制向欧盟地区的城市行政首长们进行了全面介绍。

张占斌教授首先介绍说，当前中国正在进入城镇化快速发展时期，中国城镇化率已经达到52.6%，中国城镇化的未来市场潜力还非常巨大，这也是保持中国经济长期增长的重要引擎。但他也认为，中国人口众多的国情、正处在城镇化、工业化和生态文明建设三重任务叠加期的现实和独特的城乡二元社会结构，决定了中国的未来城镇化进程并不是一个坦途，必须通过走出一条与以往不同的、具有中国特色的新型城镇化道路来实现经济社会的可持续发展。

对于这个新型城镇化道路的丰富内涵，他概括为，这就是一条坚持以人为本，体现公平共享、包容发展的城镇化之路，是一条坚持四化同步，体现产业支撑、就业优先的城镇化之路，是一条坚持科学布局，体现因地制宜、协调有序的城镇化之路，是一条坚持绿色低碳，体现承载力强，和谐宜居的城镇化之路，也是一条必须坚持体制创新，体现政府和市场两手结合，改革协同的城镇化之路。要走好这条路，张占斌认为，必须立足国情，全面深化改革，同时也需要充分吸收借鉴欧洲城市发展的先进理念、发展技术和管理经验。

因为中国新型城镇化之路不仅涉及数亿生活在都市的城市人和越来越多正流入城市的非农人口，还关乎广大城乡居民的现实利益和未来城市的生活质量，这对城市管理者和未来城市的设计规划者带来巨大挑战。其中，建立一个科学完善的地方政府决策机制非常关键。

国家行政学院公共管理教研部副教授，公共政策教研室主任刘小康就目前中国地方政府决策机制的现状和创新做了全面介绍并谈了他的研究思考。他认为，在总结过去一系列经验教训后，今天的中国政府决策机制日益科学化、民主化和法制化了，特别是许多的地方政府在城市规划和管理决策中更加注重民情、更加注重民意、更加注重民智、更加注重民力和更加注重民决，逐步实现了科学决策、民主决策、依法决策的有机结合，公众参与、专家咨询与政府决定的决策模式。他还向欧方代表全面推介了杭州市的开放式决策探索和广州市开展的公众咨询监督委员会制度。他认为，这些可贵的探索，都为走好中国新型城镇化道路提供了重要经验。

理解对方的发展历程和现实状况，正是打开对话的一把钥匙。

欧盟地区委员会主席瓦尔卡赛尔先生在对话开幕式的致辞时便介绍欧洲城市发展的现状。他说，城市是整个欧洲重要的行政区域，75%的欧洲人口都生活在城市。过去几个世纪的欧洲城市发展直接推动了城市之间的文化、思想和经济交流，当今城市更

是在提升人们生活品质、促进知识科技发展、扩大宜居空间方面扮演着重要作用，但在城市发展进程中也面临着交通拥堵、环境污染、公共服务产品供给不足和公共财政投入资金短缺等一系列问题。因此，欧洲的城市发展也需要不断改革创新，要在能效管理、能源网络建设、城市交通和绿色经济发展方面加强城市间合作，分享各国城市的管理经验，其中，加强地方领导力建设就是面向未来一个非常重要的议题。

他希望，通过中欧城镇化领导力项目的深入合作促进双方城市间的多层次对话，共同推动双方地方领导力建设，并在在各自的城镇化发展道路上相互促进。

中国国家行政学院党委书记、副院长陈宝生则回应说，中国作为当今世界最大的发展中国家正在积极稳妥地推进城乡一体化统筹发展，刚刚闭幕的中国共产党十八届三中全会进一步提出要完善中国城镇化健康发展的体制机制，以应对优化城镇布局、促进农村人口转移、提高城市可持续发展能力等一系列挑战。欧盟是工业化、城镇化走在全球前列的经济体，在城镇化领域积累了丰富经验，特别是在高新技术、节能环保、社会治理以及软实力建设方面具有鲜明优势。尽管中欧城镇化发展阶段不同，但双方各有优势，对合作有着各自需求。中国在立足国情推进城镇化发展进程中非常需要学习借鉴欧洲经验。

的确，中欧城市间开展城市管理者之间的对话，这就为进一步增进双方理解、相互学习借鉴，发挥各自特长，实现优势互补的重要途径。这也是双方城市领导者开展城镇化主题对话的共同思想基础和对话主办方面的良好意愿。



对话：发展阶段各异、经验教训可鉴

经过一个上午的预热和开幕式主办方领导人礼节性会晤后，当天下午便举行了四个分场的市长对话交流。在四名中国国家行政学院的年青学者主持和催化下，近百名中欧双方的市长围绕城市公共服务和城市规划与治理两个主题展开研讨，问题广泛覆盖城市转型和产业接续、解决基础设施建设短板、缓解城市拥堵和新增人口就业压力、筹措公共服务资金来源、实现公共服务均等化等现实问题，并进一步延伸到城市建筑能效提升、智慧城市建设、历史文化遗产、生态环境保护以及推动城市规划制订、国际组织合作、公众参与式政府治理等深层次问题。可以说，这是一场名副其实的“市长对话”。

中方的市长们大都来自中国的中西部城市。这些城市正处于城镇化初级阶段和快速发展期，面对的矛盾和问题具有广泛的代表性和普遍性。

比如，来自青海省首府西宁市的副市长张东强经常为城市公共服务提供中的政府与企业的矛盾而烦恼，也为老城改造的拆迁纠纷而纠结。他希望从欧洲的城市改造和公共服务提供方式中寻求好的经验。来自内蒙古乌海市的王文杰副市长最想了解资源型城市如何在资源枯竭后发展新兴产业、顺利实现城市转型。

四川眉山市委副书记刘十庆面临的一大困惑是在实现人口城市化后，如何避免农村出现的空壳化问题。该市岷东新区党工委书记、管委会主任白灵贵则希望了解如何在城市规划阶段就设计好城市未来的可持续发展。

山西省朔州市副市长薄志平则向欧方提出，城镇化过程中要进行大量市政建设，包括旧城改造中要解决一系列生活设施和住宅建设等重大工程，资金从哪里来，用地需求紧张矛盾如何化解，政府究竟起什么作用，如何解决好产业发展和城市发展之间的协调，更好地实现产业集聚。

而来自东部城市的天津市武清区人民政府区长助理余元堂则提问，如何保障新增城镇人口接受良好的职业培训。河北省宁晋县县委书记李江山则提出，在城镇化过程中如何更好地把公共服务设施更好地向乡村延伸。

如何在推进新型城镇化进程中，比较好地破解城乡二元结构，解决城市发展与加强环境保护和生态建设，解决好新城建设与老城文化保护，解决城市扩张中的道路拥堵、垃圾处理、资金可持续供给等等，也都是中方城市行政首长们关注的热点和关切的问题。

显然，对于欧盟地区的众多城市来说，因为大都走过了城市化的初中级阶段，目前关心的更多问题是要解决城市品质的再提升、智慧城市的建设，福利社会消减后新增年青人口的就业和教育培训，以及面对世界各国移民不断进入欧洲城市由此因人口增加带来的城市拥堵和城市交通规划等等问题。

来自英国伯明翰市的气候变化与环境局局长Sandy Taylor说，伯明翰是汽车制造业非常发达的城市，其历史久远，但今天也面临着要从制造业为主导转向以服务业为主导的城市转型。目前这个城市失业率很高，是全国平均水平2.5倍。要降低失业率，同时面对大批人口移居到这个城市，正在大力发展现代服务业。

英国曼彻斯特市议员Bernard Priest说，曼彻斯特是世界上第一个工业化城市，经历了工业革命的快速发展，但在城市化过程中也犯下很多错误，尤其是在产业更新换代过程中，没能够有效把适当的人口转移到新兴产业中来，很多曼切斯特人没有在经济增长中获益。尽管它在纺织领域一直都是世界创新的领导者，但今天更多地要向市民们提供公共服务，这是一个挑战。

来自芬兰的坦佩雷市市长Anna-Kaisa介绍说，从1779年建市以来，坦佩雷市一直是欧洲工业创新的领导者，城市管理者高度重视研发业投资，包括健康、医药、智能手机、纳米技术、自动化等等产业技术都走在世界前列，像诺基亚就来自这个地区。这个城市的成功就得益于产学研合作和融资结构的科学安排，并为这个城市的居民也提供了一个高质量的城市生活。经济社会的良好互动让坦佩雷市一直成为芬兰最具吸引力的城市。

来自比利时环境能源部长Evelyne Huytelbroeck说，布鲁塞尔可以说是世界最拥挤城市，由于在上世纪70年代围绕市中心建立了很多高速公路或者隧道，来自于四面八方的车辆都可以直接涌入市里，交通规划的失误造成了今天的交通拥堵，所以面向未来的城市规划尤为重要。

来自欧盟委员会地区总司的官员Madeleine Mahovsky一直负责欧盟城市的发展政策，他认为，应对现今城市发展问题不是一个城市可以孤立解决的，需要各方面的合作。现在欧盟成员国28个成员国形成了良好的共担责任机制，还特别鼓励城市各个利益相关方都能够参与决策。欧盟发展政策中还有一个联合融资方案，既有国家预算，又广泛利用公私合营方式吸取私营部门的资金。

来自经济合作与发展组织的顾问Willion Tompson谈到如何应用现代的信息技术来提高公共交通管理的效率。他说，现在很多城市公交的空载率很高的，而在特定时段又十分拥挤，这就需要好的公交使用技术路线图，解决公交资源的合理配置问题。关于私家车的使用，许多欧洲城市尝试过很多的办法，比如拉脱维亚里加市推行增加停车位收费的做法，但效果不是很好，于是市长每天上下班不是走路就是骑自行车或者开电动车，榜样的力量很大，给市民起到了模范作用。

英国布里斯托市市长George Ferguson在对话中提出了“以孩子的意见为标准”的有意思的话题。他说，布里斯托要建设成绿色环保城市，让人们呼吸新鲜的空气，该市确立了一个理念，就是从孩子的视角考虑如何规划城市。把自己想象成一个孩子，想一想，我在这个城市当中出行，包括骑自行车玩耍是什么样的状态。因为我觉得如果一个孩子在这个城市当中生活的幸福，那么所有人都会觉得幸福。

瑞典哥德堡市市长Lena Malm也谈到，在该市中心有一座造船厂拆了之后，有一大块面积可以建造公寓楼，便展开了与公民的对话，五千多公民市民参加了这个规划，他们告诉政府，他们想要建设怎样的一片区域。当然他们也很关注儿童的想法，邀请了两千多名儿童与市政官员展开对话。以后儿童代表的是这个城市的未来，所以聆听了孩子们的意见。孩子们强调，要有水，要有绿地，要有聚会的场所，要有文化中心。所以最后就在这一片市中心建了一个大的公园，用来举行周年庆典、举行聚会，让孩子可以表演唱歌社交，让人们走进彼此的生活。

拉脱维亚里加市副市长 Olga Veidina指出，现在欧洲各大城市发展战略目标中有四个关键词，即可持续发展，人民福祉、环境保护和国际合作。这不只是一种理念，也切实贯穿到城市建设的方方面面，并正在促进着欧洲各类城市之间的发展。……

收获：增进相互理解、促进互利共赢

随听随记整个主题对话活动，既可以感受到正处在城镇化快速推进进程中的中方市长们的急迫心理和发展热望，也可以领略已经度过城镇化发展阶段的欧盟地区的市长们考虑问题的恬淡和深思，但有一点确实共同的，就是面向未来的城市发展，需要更多的适应未来发展需要的改革创新，需要更多地考量以人为本，促进城市让人们的生活更美好，需要更加注重公众的参与自主规划和设计城市的生活，需要城市之间、社会组织之间广泛的技术尤其在节能减排、环境保护、智慧城市建设、信息技术、公共服务均等化制度安排方面的合作和交流。

其中，中方的技术市场需求给欧方的技术输出和技术管理咨询服务提供了巨大市场，欧方也需要分享人口快速增长进程中缓解社会矛盾和压力的中方经验。

这次中欧市长间的主题对话就在以上诸方面进行了许多的思想碰撞，既碰出了思想理念的火花，又碰出了合作的意向和机会，可以预期，中欧双方城市间在共同的城镇化建设中将会不断拓宽合作领域，深挖合作潜力，增强合作成效。

德国奥尔登堡市市长 Gerd Schwandner乐观地说，该市现在已经与包括天津在内的中国五大城市建立友好城市的关系，在可再生能源、智能电网、信息技术、环保技术方面的合作，建立了中国事务办公室。

欧盟委员会地区总司发展代表Ramon强调，欧盟委员会地区总司的一个重要职责就是协调各个国家区域间合作机制，在气候变化、环境、交通等方面起到协调作用。目前已和中国相关一些机构展开了交流合作。从2006年开始就与中国国家发改委建立了对话机制。

山西忻州市常务副市长董一兵提出，忻州市太阳能跟风能资源很丰富，也带动了风能设备产业发展，70%的产品出口，希望有机会与风能发展和技术创新领先的西班牙摩尔西亚市开展合作。

河北宁晋县委书记李江山说，目前他们已在技术各方面具备比较好的光伏生产能力，但普遍是开工不足，希望能够通过与欧盟城市间的合作，打开国际市场，回过头来还可以促进中国能源结构的改善。

另外，中欧市长们还就城市环境治理中的污水处理、建筑物节能、城市交通规划中的电动车使用技术交流合作，以及在城镇化进程中如何解决城乡差距带来的公共服务均等化的实现问题，更多地引入社会公众参与市政建设的决策、管理和财政分担问题，进行了多维度、多方位的经验交流。



对话时间终是短暂的，但中欧双方的市长们都发出了友好邀请：

欢迎到四川眉山来，到内蒙乌海来，到山西大同来；

欢迎到巴塞罗那来、到马德里来、到拉脱维亚来……

责任编辑：毕雁

文档附件：

隐藏评论

用户昵称： (您填写的昵称将出现在评论列表中) 匿名

请遵纪守法并注意语言文明。发言最多为2000字符（每个汉字相当于两个字符）

5065

发表