



关于青岛 烟台 威海三市海洋与渔业发展情况的报告

作者: 王诗成 马永兴 刘... 文章来源: 海洋财富网 点击数: 379 更新时间: 2008-9-12

2001年5月29日至6月7日,由厅党组成员、办公室主任王诗成带队,渔业处配合,组成联合调查组,一行4人赴青岛、烟台、威海三市进行调研,通过实地考察渔业生产单位、企业,召开座谈会,听取当地有关负责同志的汇报等形式,详细了解了当前渔业经济结构调整、科技创新、海洋综合管理等方面的情况,现报告如下。

一、以结构调整总抓手,着力提高渔业经济整体素质和效益

2001年以来,三市紧密围绕省厅的总体工作部署,把调整优化结构作为渔业经济实现新飞跃和渔业增效、渔民增收的“枢纽”工程,坚持内涵挖潜和外延扩大并举,克服困难,开拓创新,努力寻找新的经济增长点,取得明显成效。

一是改造传统产业,即改造海洋捕捞业。一方面,积极应对中日、中韩渔业协定签定和近海资源衰退的新形势,压缩捕捞强度,引导渔民转产、转业,改变过分依靠捕捞的产业格局。威海市压缩了20%的近海大型捕捞渔船,仅荣成市就达100多条。同时,引导部分从事近海捕捞生产的渔民转移到水产养殖、水产品销售、水产品加工等行业上来。另一方面,将发展远洋渔业作为结构调整的主攻方向之一加大培植力度,扩大捕捞业发展的回旋余地。青岛市远洋渔业开始起步,正在积极争取西班牙政府贷款1000万美元,建造6条超低温金枪鱼钓船,从事远洋渔业。烟台市远洋渔业有了新的进展。蓬莱京鲁渔业有限公司2001年投资8000多万元新建了4条远洋渔船。长岛县发展了6条,其中2条在苏丹、4条在泰国从事金枪鱼钓。我省远洋渔业规模和整体实力正在不断发展壮大。

二是膨胀主导产业,即膨胀海水增养殖业。三市在搞好对虾、扇贝“二次创业”的同时,因地制宜,突出重点,大做“特色渔业”的文章。青岛市按照“结构调优,效益调高,品质调好,品种调新”的要求,重点抓好精品养殖,在全市确定了八大养殖基地,以此带动全市55000公顷的水产养殖面积取得突破性进展,依靠科技和品质优势,塑造青岛渔业的新形象。烟台市提出“淡化产量指标,不背产量包袱,以渔民增收为总抓手,以提高效益为工作中心”的整体思路,把海珍品增养殖作为渔业增效的突破口,采取底播增殖、围堰精养等多种形式,重点发展海参、鲍鱼、虾夷扇贝等品种。全市仅围堰精养面积即达5000多亩,一般亩产值3~4万元,年增加收入1.5亿元以上。威海市将主攻方向放在名优品种的养殖上,沿海潮间带广泛开展大面积海底投石,大搞藻类移植,产值一年翻一番。

三是发展优势产业,即大力发展水产品精深加工业。青岛市大作地方优势品种的文章,将杂色蛤、罗非鱼等品种的加工出口作为渔业增效的“拳头”项目,以外销拉动地方品种的规模化生产。该市投资3000万元建设的贝类净化与质检中心正在建设中,预计2001年8月份投产,年净化能力5万吨,产品质量可达到欧盟标准,为加入WTO后水产品出口创汇开启了“绿色通道”。烟台市大力实施“龙头”带动战略。投资2.5亿元的蓬莱海洋食品工业园,一期工程5000平方米精深加工车间和8000吨超低温冷库的冷藏加工厂主体工程基本完工。同时,规划建设蓬莱京鲁渔工贸基地,吸引国外客商进区投资,使该园成为以海洋食品加工、海洋高科技产品开发为主的高效产业化园区,以此带动全市创汇渔业的发展。威海市重点扶持渔业骨干企业和重点项目的建设,迅速扩大冷冻快餐食品、海带食品、海洋保健品和海洋药物的生产规模,实现多层增值,年内争取使精深加工产值的比重达到40%以上。

四是培植新兴产业,即培植休闲渔业。三市立足现有的渔业水域、设施,利用美丽的海岸风貌和独特的渔家风俗,将知名度较高的旅游景点和休闲渔业相结合,开展了游钓、赶海、坐渔船、住渔村、吃渔家饭等项目,发展假日旅游经济,培植新的经济增长点。威海市明确提出将发展休闲渔业作为今后新的产业方向,列入海洋与渔业的整体思路盘子统筹考虑,大力做好结合的文章,想方设法留住游人,全方位拉动消费。

二、海水鱼类养殖异军突起,成为高效渔业的生力军

2001年,三市在海水鱼类养殖上迈出了大的步伐,其规模、档次和水平都有了极大提高,成为养殖结构调整中的最大“亮点”。青岛市积极探索海水鱼类养殖国际化之路。世界第二大鱼类养殖公司——挪威PANFISH公司在青岛投资建设大菱鲆养殖基地项目,计划一期投资1000万美元,三期计划共投资6000万



大海之子频道

海洋科普频道

海洋美食频道

海洋文化频道

海洋视频频道

商务平台频道

胶莱人工胶莱海河

海洋财富论坛频道

美元，不仅带来了资金和技术，更重要的是带来了先进的市场经济理念。

烟台市政府多次召开现场会，实行典型引路，带动海水鱼类养殖质量和效益的“双提高”。莱州市海水鱼类大棚养殖产业化初具规模，自1999年开始，短短两年时间，该市养殖大棚发展到450个左右，面积45万平方米，存养量600万尾以上，主养大菱鲆、牙鲆、石鲈等名优品种。其中，大菱鲆存养量达100万尾，销售供不应求，每千克价格320元左右。大棚养殖的快速发展，带动了育苗、建材等产业的兴起。莱州市39个苗种场有90%以上盈利，2000年产值达7 000万元。不少濒临倒闭的砖窑厂也因此起死回生。

威海市针对养鱼生产高投入、高风险的特点，出台了一系列扶持发展的优惠政策。环翠区政府规定，每建1万平方米陆地工厂化养鱼车间奖励20万元米。每新上一个网箱奖励1 000元，发放财政无息周转金2 000元。每改造1亩标准化虾池从事养鱼奖励300元。区财政累计发放养鱼扶持资金2 000多万元。同时，推出了减免规划配套费、缓交建设费、简化开工程序等优惠政策，极大地调动了养鱼者的积极性。目前，该区工厂化养鱼车间达20万平方米，网箱9 000个，虾池养鱼9 000亩，牙鲆鱼养殖6 600亩，鱼类存养量2 000万尾，仅此一项，年产值达3~4个亿。由于政策对头，发展环境宽松，全市形成了跨地域、跨行业经营的社会养鱼大格局，实现了资金、资源、技术等生产力要素的合理流动、优势互补。寻山水产集团投资300万元，在乳山市建设一处6 000平方米的大菱鲆养殖车间。邱家、斥山等渔业公司也纷纷携资金到外地寻找新的发展空间。

三、立足科技创新，渔业经济运行充满活力

2001年以来，三市把科技创新作为结构调整的着力点和活力点，着眼于技术成果的转化运用，通过机制创新、示范带动，推动结构调整不断优化升级。青岛市积极转变观念，发挥海洋科技产业得天独厚的优势，建立吸引技术成果在青岛开花结果的机制，通过技术作价入股等方式，为水产科研单位和科技人才提供成果转化应用的载体，逐步引导、培植海洋与渔业科技产业项目，改变了以往“墙内开花墙外香”的不利局面。现在，不少在外地实施的科研项目纷纷返回青岛创业。烟台市根据养殖生产需要，大力实施水产种子工程。先后引进欧洲鳗、海鲈等国外新品种进行试养实验。市政府投入300多万元用于水产新品种的研究开发。

威海市将科技进步放在结构调整的首要位置，不断加大科技投入和开发力度，在技术成果转化应用方面架起了一座桥梁。一是突出抓好科技示范推广带动，树立样板，以点带面推进工作。充分利用国家、省、市三级财政支持的集生产、科研、推广于一体的高科技园，即全国唯一的海洋水产科技示范园、两个现代化渔业示范区之一和全省唯一的海洋水产高新技术示范园。投资1000多万元改造原有的设施、设备，建成了2万多平方米的中心科技园区，从事良种产业化开发项目。开展了大菱鲆养殖、鲈鱼育苗、鲍鱼杂交、深水网箱养殖等10多个科研攻关项目，特别是大菱鲆全人工育苗技术居国内领先水平，2001年育苗量60多万尾，全部销售给养殖单位或个人。为保持科技发展后劲。加强了产学研的聚合，与青岛海洋大学联合创办了在职研究生培养基地，合作研究大菱鲆和牙鲆的杂交育苗技术，以防止种质退化。目前，有13个国家“863”计划项目在威海落户。二是充分发挥企业在科技创新应用方面的主体作用，加速科技产业化进程。寻山水产集团全面实施“科技兴渔”战略，通过内引外联、产学研结合，先后参与了3个国家海洋“863”计划项目的科学实验，2001年又与水科院黄海水产研究所合作进行大菱鲆全人工育苗技术开发，培育大菱鲆鱼苗500万尾，被确定为国家高技术研究发展计划成果产业化基地。三是加快新技术、新品种的引进。为推动深水网箱养鱼向高科技、集约化方向发展，分别投资120万元、10万美元从挪威、美国各引进一组深水网箱，进行名贵品种养殖实验，成功后向全市推广。加快品种更新换代步伐，采取“储备一批、开发一批、推广一批”的策略，先后引进了军曹鱼、半滑舌鳎等十多个极具开发价值的新品种进行养殖实验，成功后逐步推向市场。威海环翠区局局长亲自带队远赴俄罗斯海参崴引进当地扇贝原种，计划用一两年的时间，将全区贝类品种全部调整一遍。

四、海洋综合管理扎实推进，依法兴海再上新台阶

随着海洋开发的不断深入，三市结合实际，加大了依法管海力度，法规体系渐趋完善，海洋执法取得新进展，海域使用两项制度顺利推进，海洋管理法制化、规范化、科学化的局面基本形成。青岛市重新定位海洋经济发展重点，把海洋管理与建设现代化国际大都市紧密结合，以“调整关系、规范行为、解决难题”为出发点，以促进涉海各业健康协调发展为根本目的，实现了“一年起好步，两年上台阶，三年规范化”的预期目标，被国家海洋局誉为全国海洋综合管理的样板市。该市坚持“立法先行”，近三年年均出台3个地方性海洋法规，成为全国沿海省市海洋管理法规最完善、法律规格最高的城市之一。为完善海洋管理体系，市政府专门成立了“海洋开发管理协调领导小组”和“海洋事务咨询委员会”，负责重大海洋问题的协调和研讨论证。为增强群众海洋意识，加大宣传投入，通过举办海洋节、海洋科技与经济发展论坛、海洋科技成果及产品展示交易会等，开展形式多样、群众喜闻乐见的系列活动，宣传海洋政策法规，普及海洋基本知识，依法用海的观念已被社会各界所普遍接受，依法管海的群众基础进一步巩固。全力攻坚，大力推行海域使用两项制度。采取“先易后难”、“抓重点、促全面”的办法，使重大用海项目、海域确权发证和使用金征收工作取得新突破。目前，全市已发放海域使用证510份，其中重点海岸工程项目31个，征收海域使用金1 600多万元。

烟台市狠抓《山东省海域使用管理规定》的贯彻落实，加强海域使用管理示范区建设，在海域使用金征缴上力求大的突破。该市海洋功能区划编制如期完成，并通过了专家论证。成立了海洋事务所，作为海岸工程建设项目的评估论证机构。投入20多万元用于海洋检测中心的建设。认真执行《海洋环境保护法》，开展执法监督检查，维护海域使用秩序，树立海洋综合管理部门的形象。

威海市全面启动海域使用证发放和海域使用金征收工作。对新批准的20余个用海项目按程序进行了论证。依据《海洋环境保护法》依法查处海洋污染事件，在协调处理海域使用权纠纷等方面作出了积极努力。

五、存在问题及建议

从总体上看，三市尽管当前海洋与渔业各项工作保持了良好的发展态势，特别是在渔业结构调整、科技创新、海洋管理等方面，取得了显著成绩，但喜忧参半，面临的问题依然非常突出，主要有以下几个问题。

一是捕捞业面临严峻挑战。中日、中韩渔业协定的生效和近海资源的持续衰退，使我省海洋捕捞业举步维艰，生产成本居高不下，捕捞比较效益大幅下降，渔船待港现象突出，转产、转业矛盾加剧，捕捞出路堪忧。

二是海洋污染严重，渔业生态环境不断恶化，加剧了资源的衰竭。特别是作为鱼类产卵场的渤海湾遭到了空前的破坏，赤潮频发，污染源有增无减，给我省捕捞渔业的可持续发展带来更为严峻的挑战。

三是资金投入不足，渔业发展平衡性有所增强。渔业的一个重要特点是投入高、风险大、产出高。当前，由于投入严重不足，直接影响了远洋渔业、深水网箱养殖以及配套设施建设等的发展。渔业结构调整差距拉大，捕捞比重大的市如威海的荣成等，捕捞渔船的出路矛盾十分突出。远洋渔业由于受多种因素制约，真正走出去的渔船仍为少数。

以上问题的存在，严重制约了我省海洋与渔业经济的持续、快速、健康发展，亟待采取措施认真加以解决。针对当前存在的问题，我们提出以下建议。

一要高度重视中日、中韩渔业协定生效对我省海洋捕捞业的负面影响。省厅应积极建议省政府出台应对挑战的措施，加快压减捕捞渔船的数量，争取省拨专款扶持压减渔船和渔民的转产、转业。

二要高度重视渔业的可持续发展问题。当前重点应对海域生态环境不断恶化，尤其是鱼类产卵场和近海水域自身污染问题，从源头抓起，加大污染治理和监查力度；严格休渔制度，控制捕捞鱼是 鱼和玉筋鱼，保持产业链的平衡。

三要加大增殖放流工作力度，大力营造“海底森林”。建议申请发行渔业增殖福利债券，筹措增殖基金，扩大增殖规模和品种，有效利用水域的初级生产力。要启动近岸海域的人工鱼礁工程，营造“海底森林”，为鱼类的繁衍生息创造一个良好的环境，不断提高回捕率，逐步增加渔业资源总量。