

海纳百川 有容乃大



海洋财富网 | 网站首页 | 网站寄语 | 个人简介 | 海洋著作 | 题词鼓励 | 海洋访谈 | 学术论文 | 学术报告 | 媒体报道 | 获奖名录 | 科技成果 | 视频访谈 | 摄影作品 | 工作相册



大海之子频道

海洋科普频道

海洋美食频道

海洋文化频道

海洋视频频道

商务平台频道

胶莱人工胶莱海河

海洋财富论坛频道

海上山东—21世纪山东最重要的经济增长点

作者: 王诗成 文章来源: 海洋财富网 点击数: 357 更新时间: 2008-9-12

一、“海上山东”是一个强省战略

1、建设海洋强省的重大战略意义

把建设“海上山东”这一跨世纪工程提升到建设“海洋强省”战略,是一个直接牵动山东经济社会发展全局的重大战略问题,它的重大意义主要体现在:

一是建设海洋强省,是顺应时代潮流,抢占新世纪发展制高点的战略选择。海洋是一个巨大的资源宝库,开发蓝色国土,振兴海洋特色经济,已成为当今世界潮流。美国总统罗斯福曾说:“地中海时代随着美洲的发现结束了。大西洋时代正处在开发的顶峰,势必很快就要耗尽它所控制的资源。唯有太平洋时代,这个注定成为三者之中最伟大的时代,仅仅初露曙光”。21世纪是太平洋时代的呼声越来越高。从国际经济发展进程看,全球经济中心先后由地中海沿岸国家转移到大西洋沿岸和太平洋沿岸国家,共同的特点是以沿海地区为依托。世界上最发达的国家都是沿海国家,经济最活跃的地区都在沿海地区。全球10个巨富国家中8个是沿海国。20世纪70年代以来,世界海洋产业总产值10年左右翻一番,2000年海洋产业对全球GDP的贡献达到31万亿美元。21世纪,沿海地区的人口有可能达到人口总数的3/4。可以断言,今后世界海洋经济仍将快速发展,成为世界经济发展的新的重要增长点。1991年,第45届联合国大会作出决议,敦促世界各国把开发保护海洋列入国家发展战略。1992年,联合国环发大会通过的《21世纪议程》把海洋列为重要领域,强调海洋是全球生命支持系统的基本组成部分,是保证社会可持续发展的重要财富和资源。从而突出了海洋对人类社会生存和持续发展的巨大作用。1994年11月生效的《联合国海洋法公约》,标志着海洋已由以往的自由粗放利用进入规范管理、深度开发时代。2002年第57届联大通过了题为“海洋和海洋法”的报告,要求沿海国家“认识到海洋问题涉及多学科和多部门,十分复杂,国家和各级国际组织必须对海洋事务制定总体战略,实施综合管理。”目前,许多国家从维护国家海洋权益、提高国家综合国力的战略高度出发,把海洋开发和保护作为国家战略重点,制定并实施了大规模的开发计划。韩国成立了国家海洋委员会,并设海洋部。日本确立以海兴国,成立了国家海洋委员会。美国、英国、加拿大以及东盟诸国,海洋管理力量不断壮大,海洋开发的深度和力度不断加强,研究区域和范围不断扩大,技术水平不断提高,推动了海洋经济的快速增长。可以说,维护海洋权益、开发海洋、保护海洋、研究利用海洋将成为21世纪的主旋律。向海洋进军,建设海洋强省,具有重要的时代意义。

二是建设海洋强省,是拓展山东生存与发展新空间,实施陆海一体化建设的战略选择。山东是人口大省,也是农业大省。目前,陆地资源短缺、就业压力大、“三农”问题突出,全省人均耕地面积不足1.2亩,人均淡水资源拥有量仅为全国人均量的1/7,东部沿海地区与西部地区人均GDP相差3倍,人均最高的威海市比最低的菏泽市高出9倍多,每年有近百万劳动力需要安置,急需拓展新的经济增长空间。有关资料显示,就全国而言,目前城镇失业率总计在8—10%,1999—2002年城镇登记失业率由3.1%上升到3.9%,下岗职工再就业率由50%下降到30.6%。农村大约有1.5亿左右的过剩劳动力,占农村劳动力总数的1/3左右。据预测2010年以前,每年新增劳动力1000万人。海洋是人类社会可持续发展的宝贵财富和最后空间,是能源、矿物、食物和淡水的战略资源基地。科学调查显示,我国陆地自然资源人均值低于世界平均水平。仅以矿产生物资源为例,到2010年,我国45种主要矿产中,有相当一部分不能保证经济发展的需要,海洋则是寻求新资源的唯一接替区。全球88%的生物生产力来自海洋,海洋可提供的食物量大大高于陆地可提供食物量。渔业的产出效益明显高于农业,海产品蛋白质含量高达20%以上,是谷物的2倍多,比肉禽蛋高五成。山东有3100多公里的海滨线,海域辽阔,陆海面积相当,海洋资源十分丰富。合理开发利用这些不与粮食争地争水、又不与畜牧争草的生物资源,是拓展山东农业资源,增加食物总量、减少粮食的直接消费、保障食物安全的战略性措施。改革开放以来,我国乃至我省沿海地区迅速崛起的实践证明,海洋特色经济具有开放性和带动性,渗透力强,辐射面宽,沿海经济对陆地经济的拉动作用远远超过它自身。发展海洋特色经济是优化沿海与内陆之间的资源配置,拉动内地经济发展,承接沿海地区产业转移,增强我省西部欠发达地区经济实力,加快海陆一体化建设步伐的必由之路。“建设海上山东这一宏伟的跨世纪工程,是21世纪山东最重要的新的经济增长点,是山东人民生存和发展的新空间,是解决东西部大批劳动

力就业的好途径，是富裕山东人民的大举措，是功在当代、利在千秋的大事。”建设海洋强省，向海洋要财富，具有重要的经济意义。

三是建设海洋强省，是发挥山东对外开放优势，全面建设小康社会的战略选择。山东是经济大省，但不是经济强省。以山东的城市化水平、人均GDP收入、经济外向度、高新技术、民营经济和财政收入为例，2000年山东的城市化水平仅为38%，比全国平均水平的36.09%高出不足两个百分点，十年前全国平均水平为26%，我省为27.34%，而发达国家如英、法城市化水平已近90%，韩、日也达到80%左右，全世界平均水平也有46%之多。从国内看，山东城市化水平比广东、辽宁、浙江分别低17、16和10个百分点。江苏、福建等省市后来居上，十年前低于山东，现在高于山东4个百分点。2002年我省城市化水平达到40%，这个比例比全国仅高一个百分点。但与沿海发达省市相比，距离仍在拉大，与京津沪相比，差距就更大。我省GDP总量连续多年居全国三甲之列，但人均GDP水平比较低。2001年，我省人均GDP为10465元，在全国31个省市中仅列第九位。而同期上海人均GDP已达到47847元，为我市的4.6倍；江苏、浙江、广东的人均GDP也分别比我省高2457元、4190元和3265元。2001年我省城镇居民人均可支配收入达7101元，列全国第九位；农村居民人均纯收入为2805元，列全国第八位。2001年，我省的经济外向度只有25.4%，而上海、广东分别达到101.8%和138.4%，浙江、江苏也都在40%以上。我省进出口商品总值290亿美元，仅相当于浙江的88.4%、江苏的56.5%、上海的47.6%、广东的16.4%。其中我省出口商品总值为181亿美元，比广东、江苏、浙江、上海分别低772亿美元、108亿美元、49亿美元和95亿美元。2001年，我省接受外商直接投资36.2亿美元，比上海低7.7亿美元，仅相当于江苏的52.4%、广东的30.4%。2001年，我省规模以上高新技术产业总产值为1376亿元，占全省规模以上工业总产值的比重为14.7%，而广东、江苏、浙江和上海的高新技术产业总产值比重分别比我省高22.8、9.5、4.7和14.4个百分点。2001年我省民营经济实现GDP达3075亿元，占全省GDP的比重为32.6%，而广东、江苏、浙江的民营经济实现GDP占全省的比重分别为51.9%、41.5%和51.4%，分别比我省高19.3、8.9、18.8个百分点。2002年山东地方财政收入突破600亿元大关，达到了610亿元，但山东吃事业费的人员高达270余万人，按人均2万元计算，即达到540个亿，这充分说明了山东仅仅是个吃饭财政。由此看来，按常规发展模式和思路，山东不要说建设“大而强、富而美”的新山东，就是要实现全面建设小康社会的目标任务也是十分艰巨的。用世界眼光看发展，经济全球化和中国加入世贸组织，意味着我们将在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济合作和竞争，拓展经济发展空间，必须全面提高经济竞争力和对外开放水平。山东半岛是全国最大的半岛，也是一个开放型的半岛，具有明显的海洋区位、资源、科技、开放四大优势，尤其是海洋科技优势突出，全国40%的海洋高科技人才集聚在我省，半岛沿岸经济发达，景色优美，人文景观丰富，发展海洋特色经济潜力巨大。大力发展海洋产业群，构筑半岛海岸带经济圈和半岛城市圈，建设海洋强省，半岛沿海地区完全有条件率先实现现代化。同样，只有充分发挥半岛的龙头作用，才能促进山东更高水平地扩大开放，进一步增强经济发展的活力和后劲，有效地调整优化全省经济结构，建立起开放型特色经济，大幅度地提高创汇水平和城市化水平，率先完成全面建设小康社会，实现建设“大而强，富而美”新山东的宏伟目标。

2、建设海洋强省战略构想

(1) 战略思想。以科学发展观为指导，树立一个新理念，突出两个支撑点，推进三个转变，构筑四个半岛圈，建立五个创新体系，实现六个新突破。即“123456”新思路：

树立一个新理念：即树立以海兴省，以海立省，以海强省的新理念。

突出两个支撑点：即突出科教兴海和依法管海两个强力支撑点。

推进三个转变：即推进思想观念的转变，进一步解放思想，更新观念，搞活机制，以更大规模、更深层次、更高水平的大改革，大开放来促经济社会的大发展；推进经济增长方式的转变，进一步坚持以提高效益为中心，加大经济结构调整的力度，促进资源的优化配置，增强经济发展的活力和后劲；推进政府职能的转变，进一步加大机构改革力度，建设阳光政府，着力培育投资环境新优势，发展多元经济，加快经济市场化进程。

构筑四个半岛带：即半岛海洋生态带，半岛海岸经济带，半岛城市带，半岛国际旅游度假带。

建立五个创新体系：即建立海洋科教创新体系，海洋市场创新体系，海洋信息化创新体系，海洋防灾减灾创新体系，海洋综合管理创新体系。

实现六个新突破：即在建立高素质的海岸带产业体系，提高海岸带产业竞争力上有新突破；在培育招商引资环境优势上有新突破；在民营经济发展上有新突破；在经济运行质量上有新突破；在出口创汇上有新突破；在增加群众收入上有新突破。

(2) 战略布局。海洋强省建设要以半岛港口为轴心，以海域和海岸带为载体，以港兴城，以海促陆，以陆兴海，陆海一体，梯次推进，全面发展。

发展格局：以青岛、烟台两个国家沿海开放城市为“龙珠”，以威海、东营、潍坊、日照、滨州为“两翼”，搭起半岛海洋生态带、半岛海岸经济带、半岛城市带、半岛国际旅游度假带的骨架，翘起山东腾飞的“龙头”。

半岛城市带建设，要按照城市规划美、建筑艺术美、自然生态美的原则，高标准规划、布局，其建筑风格要新颖独特，富有个性，形成山耸城中，城随山转，海围城绕，城与岛连，融山、城、滩、岛、海于一体的海洋生态城市、海洋花园式城市。半岛海岸经济带建设，要充分发挥区位优势，进一步增强大局意识和协作观念，增强集群竞争力，把半岛沿海地区建设成为环渤海经济圈、东亚经济圈乃至太平洋经济圈最具发展活力和竞争力的地区之一。青岛市以建设国际港航中心为依托，以胶州湾为载体，发展港口、海

洋、旅游三大特色经济，建设“品”字型大青岛，进入全国特大城市行列；烟台在现有城市格局的基础上建设全国特大海滨城市。要充分发挥半岛东端港口密集、县域经济实力雄厚以及与韩国、日本隔海相望，贸易关系密切的优势，着力培育其集群竞争力，可以在适当时间将烟台、威海重组为大烟台，通过半岛东端高速公路整合，突出其港口群优势，把龙口、招远、蓬莱、长岛、莱阳、海阳、乳山、荣成、文登建成大烟台的卫星城，形成半岛东端城市群和港口板块经济凸起带，使大烟台与青岛形成比翼双飞格局。突出潍坊莱州湾区域中心城市的地位，从建设大潍坊的战略高度，可考虑把烟台的莱州市划归潍坊市管辖。通过扩大建设莱州港，来进一步增强城市功能，培养其核心竞争力，把潍坊建设成我国北方最大的海洋化工城和莱州湾畔明珠大都市；突出东营石油城和黄河三角洲开放开发区的优势地位，从建设大东营的战略高度，实施西部地区人口东移战略，大幅度增加城市人口，膨胀城市规模，建设区域性中心城市和中国北方海洋石油大都市，拉动纵深沿黄经济带的崛起。发挥欧亚大陆桥头堡优势，对石臼、岚山两港整合，把日照亚欧桥头堡建成生态港口城、大学科技城和现代新型工业城；把滨州建成黄河三角洲最大的陆海一体的海洋特色农牧化基地和新兴工业基地。

(3) 战略目标。海洋强省建设目标可分两步实现：

第一步，到2010年，四个半岛带形成规模，半岛海岸带经济占全省GDP的65%以上，其中海洋经济占半岛GDP的30%以上，人口占全省人口总量的45%以上，城市化水平达到65%以上，海洋强省的目标实现。

第二步，到2020年，四个半岛带达到亚洲发达国家水平，半岛海岸带经济占全省GDP的75%，其中海洋经济占半岛GDP的50%，半岛地区人口占全省人口总量的50%以上，城市化水平达到80%。山东全面建设小康社会的目标率先完成，基本实现现代化。

3、建设海洋强省优势条件

如果说十年前提出建设海洋强省尚不具备主客观条件的话，那么，在新世纪之初，提出这一战略则绝非“空中楼阁”，而是“水到渠成”。

(1) 向海洋进军的大氛围，为建设海洋强省提供了“天时”。二十世纪八十年代以来，世界范围内掀起了一场亘古未有的“蓝色革命”，海陆一体化与经济全球化、世界多极化、文化多样化和信息网络化逐渐成为新时代的重要特征。世界上许多政治家、科学家达成共识，二十一世纪将是人类全面开发利用海洋的世纪。向海洋进军，解决人口剧增、资源短缺、环境恶化三大难题，拓展生存与发展空间，已成为世界经济发展的大趋势。同样，进入新世纪，“海上山东”建设外部环境发生了巨大变化。我国从南到北沿海城市经济圈迅速崛起。最南段的珠江三角洲，以深圳、广州为核心绵延数百里的城市群拔地而起，与香港、澳门形成繁华的珠江“金三角”。中间地带的长江三角洲，随着浦东的开发，以上海为龙头的长江三角洲经济区乃至长江流域经济带成为中国经济的中坚。上海为增强其核心竞争力，拓展辐射面，跻身世界级大都市，打破地域分割，欲联手苏、浙两省的南京、苏州、无锡、常州及杭州、宁波等15个城市，建设世界第六大城市圈。以北京为中心的京、津、塘、辽、冀、鲁环渤海经济圈，经济结合度不断增强，经济辐射力不断拉大。沿海的广东、辽宁、海南、福建、浙江、江苏纷纷提出海洋强省战略。作为海洋大省的山东，正在感受着海洋特色经济时代的强烈冲击。党和国家领导人也越来越重视海洋特色经济的发展，早在1992年江泽民同志就指出“山东靠海，还要注重发展海洋经济。……要看到我国海洋经济发展远景，看到资源的争夺很可能成为未来国际间的一场激烈的争斗”。朱容基同志也指出，“没有强大的海洋科学事业，没有强大的海洋经济，中国就永远不可能成为真正的强国”。同样，没有强大的海洋特色经济，山东也不可能成为真正的强省。可以讲，国内外向海洋进军的大氛围，为我省实施海洋强省战略提供了一个良好的内外部环境。

(2) 优越的区位优势，丰富的物质基础，为建设海洋强省提供了“地利”。山东地处太平洋经济圈、东北亚经济圈和环渤海经济圈的重合部，山东半岛突入黄渤海间，与韩国近在咫尺，与日本隔海相望，拥有青岛、烟台两个国家第一批沿海开放城市和众多的沿海开放市县，具有得天独厚的区位优势。改革开放以来，山东发展进入快车道，目前全省综合经济实力显著增强，人民生活明显改善，社会和经济进入新的发展期，为海洋强省战略的实施提供了丰富的物质基础。

从半岛地区海洋经济情况来看，独特的自然条件，丰富的海洋资源，良好的区位优势，雄厚的海洋科技实力，使半岛沿海地区已实现了超常规跳跃式发展。海洋产业增加值10年增长了8倍多，海洋经济已成为山东国民经济新的重要的增长点。2002年沿海七市以占全省36%的人口和43%土地，创造了占全省52%的国民生产总值，进出口总额分别占全省的82.3%和82.9%，青岛、烟台、威海三市利用外资占全省的65%以上。在2002年度评选的全国百强县市中，山东榜上有名的11个县市沿海就占了9个。从全国来看也是如此，按现在划分，西部地区包括西南五省自治区、直辖市、西北五省、自治区，加上比照实行西部优惠政策两个民族自治区内蒙古和广西，国土面积占全国的71.3%，人口占28.6%，GDP不到18%，而沿海地区的广东、江苏和山东GDP均超过万亿，加上浙江、上海共五省市占全国GDP的45%。种种事实表明，半岛沿海地带和全国沿海地带一样已成为全省发展最快、外向度最高、最有活力的地区。半岛地区对外开放的龙头地位已经确立，国家级、省级开发区建设已成规模，海洋科技的创新能力进一步增强，已成为拉动海洋产业升级和增加经济效益的强力助推器，海洋三次产业结构不断优化，沿海特色经济带的框架基本形成。最近，国家把“发展黄河三角洲高效生态经济”列入“十五”计划，继开发开放珠江、长江三角洲之后，在黄河三角洲掀起了全国第三次开发开放浪潮。半岛地区优越的投资环境将吸引更多的国内外大企业到半岛安营扎寨。最近，总投资200亿的大型钢铁企业落户日照，看中的是良好的港口海运条件。半岛优越的自

然条件、丰富的物质基础和良好的经济社会环境为建设海洋强省奠定了坚实的基础。

(3) 人心向海、群龙腾飞的可喜局面,为建设海洋强省提供了“人和”。20世纪90年代初,省委、省政府把“海上山东”建设纳入跨世纪工程,并且采取了一系列重大举措,成立了“海上山东”建设领导小组,出台了“海上山东”建设规划和加快建设“海上山东”的政策决定,建立了省市县三级海洋综合管理机构,组建了省海洋工程研究院。人心向海,“富在海边”成为时髦的口头禅。半岛地区群雄逐鹿海洋,海洋产业异彩纷呈,科技开辟海洋开发新天地。青岛市委、市政府高度重视海洋开发,专门成立了“海洋开发管理协调领导小组”和“海洋事务咨询委员会”,负责重大海洋问题的协调和研讨论证。为增强群众海洋意识,通过举办海洋节、海洋科技与经济发展论坛、海洋科技成果及产品展示交易会等,开展多种形式的宣传活动,普及海洋基本知识,依法用海的观念已被社会各界普遍接受。日照市委、市政府视港口为立市之本,坚持以港兴市,充分发挥欧亚大陆桥头堡和生态优势,区区十几年的时间,便从一个渔村城镇发展成为充满活力的新兴港口城市,并以美丽的沙滩、明亮的海水、良好的生态引来北大、清华等名校数百名教授入住,形成宝贵的无形资产,目前,日照正以一个腾飞的海洋特色工业城和大学科技城矗立在黄海之滨。威海市提出借韩兴威,以海兴市,以渔强市,2001年该市的海洋产业总值达360亿元,其中渔业产值高达281.5亿元,成为富甲一方的新兴海滨都市。烟台市聚合城区优势,综合性现代化区域性中心城市的大格局已经彰显。潍坊市发挥海洋化工优势,一个重量级海洋化工城在莱州湾畔崛起。东营市以油田兴市,一个新兴的海洋石油城矗立在黄河之滨。滨州市大作海洋文章,海洋特色经济呈现出勃勃生机。新一届省委、省政府领导从全面建设小康社会的高度,把“海上山东”建设摆上更加重要的位置,提出了更高的要求。

综上所述,提出并实施海洋强省战略的条件已基本成熟。

4、建设海洋强省的重点工程

通过实施“四大工程”来构筑“四个半岛带”,打造循环经济,实现半岛沿海地区生态、经济、社会的高度协调发展,使半岛沿海地区在全国率先实现现代化。

第一,实施海洋农牧化工程,构筑半岛海洋生态带。建设半岛海洋生态保护区,突出建设海洋自然保护区、生态渔业区建设和海洋环境功能区建设;建设半岛生态渔业经济带,突出建设渤海湾生态渔业经济带、东部沿海生态渔业经济带和南部沿海生态渔业经济带;建设半岛渔业创汇基地,突出建设远洋渔业创汇基地、无公害水产品加工创汇基地和渔业流通创汇基地建设。

第二,实施临海工业工程,构筑半岛海岸经济带。近期重点抓好科教产业城和四大基地建设。建设半岛海洋科教产业城,整合全省海洋科技资源,科企联姻,建立青岛国家海洋科教中心、日照大学城、威海渔业科技城和一批国家重点实验室、工程技术中心、高技术示范基地,把青岛建成集基础研究、应用开发、技术推广于一体的海洋科教产业城,辐射带动全省海洋科技的发展。同时,建设半岛船舶工业基地、半岛海洋化工生产基地、建设半岛海洋生物工程基地和建设半岛新型工业基地。

第三,实施港航工程,构筑半岛城市带。发挥港口的龙头地位,实现一个港口能带动一个城市的振兴,形成港口板块经济和区域经济带。要坚持“四动”:即港口经济推动、经济开发区拉动、二、三产业带动、扩大开放促动。加强港口配套高速公路、铁路集疏运输基础设施建设,以重点开放港口为基点,大力开发建设我国南北海上通道,争取国家尽快启动建设烟台——大连跨海火车轮渡、蓬莱——长岛——旅顺南桥北隧工程,建成大流量的渤海海峡通道。同时,在半岛建设一个具有国际水准的航空大港。

第四,实施滨海旅游工程,构筑半岛国际旅游度假带。加强宣传推介力度,推出半岛安全国际旅游度假名牌。坚持高标准、全方位、大规模开发沿海旅游资源,重点发展国际旅游,积极发展国内旅游,形成集人文景观、自然景观和海洋景观为一体的旅游、观光、娱乐、康复、度假、避暑、国际会展等现代综合旅游经济,把半岛建成享誉海内外的国际旅游度假带。高标准完善半岛城市带的旅游规划,加大半岛旅游资源的整合力度,提高旅游品位和档次,打造青岛、烟台、威海、日照及黄河三角洲“山东半岛黄金海岸”。

二、环渤海大三角洲经济圈的经济聚合与合作

“环渤海大三角洲经济圈”狭义上是指以辽东半岛、山东半岛、京、津、冀为主体,以黄河等诸多入海河流所形成的环渤海大三角洲经济带,并可延伸辐射到山西、辽宁、山东以及内蒙古中东部,其陆地面积为51.4万平方公里,濒临的渤、黄海海域面积20多万平方公里,总人口2.6亿。这一地区占据我国陆域面积的12%和20%的人口,其经济总量和对外贸易额分别占全国的1/4和1/5。环渤海大三角洲经济圈在我国经济发展中举足轻重,它的发展既是区域发展问题,更是关联国家全局发展的重大战略问题,进而影响到东北亚地区的经济合作。

1、顺应全球经济一体化大潮,环渤海大三角洲经济圈“破茧”而出

经济一体化是经济全球化基础上的经济发展潮流,是最终实现经济全球化的区域性实践。建立在地缘经济或地缘政治基础上的一体化发展,由于其具有优势互补、成本降低、聚合效应和整体福利提高的特点,促进了国际间以及国内区域间的一体化加速发展。由于区域一体化发展的终极目标是全球化,因此区域越聚越大是发展趋势。

我国的区域经济发展也呈现出一体化加速发展的特征,区域范围呈扩大之势。我国沿海大区域的发展,在改革开放的推动下,先后出现了两次浪潮:第一次是珠三角的发展。第二次是长三角的发展。跨入新世纪以后,世界经济和我国经济发展已呈现出两大明显的趋势,一是世界经济的发展正在向“东移”,既由西欧移向东亚,由大西洋移向太平洋;二是中国经济的发展正在“北上”,即由南部的珠江三角洲北

上到中部的长江三角洲,再进一步北上到北部的环渤海地区。上述两大经济发展趋势的交汇点,正好是环渤海大三角洲区,这是环渤海大三角洲经济圈“破茧”而出,快速崛起的千载良机。从国内看,我国掀起经济区和城市群整合发展的第三次浪潮的条件已经成熟。环渤海大三角洲经济圈的崛起成为我国经济发展的第三大增长板块是历史的必然。

2、“三大板块”的形成与发展对加速我国现代化进程的意义重大

经历了二十余年改革开放,我国东部沿海已形成珠江、长江、环渤海三个以城市群为核心的经济圈,三大经济圈的经济增长速度始终高于全国平均速度,共同组成了中国东部沿海经济凸起带。

从1980年到2000年,珠江三角洲经济圈率先崛起。近年来,随着区域经济互联互通、协调发展的不断突破,目前,一个“泛珠三角”概念提出,其范围包括福建、江西、湖南、广东、广西、海南、四川、云南9个省区和香港、澳门两个特别行政区,简称“9+2”。内地9个省区的区域面积为全国的1/5,人口占1/3,经济总量占1/3。加上香港和澳门两个特别行政区。这一区域所建立起来的共赢型经济体系,将成为中国未来经济发展的高速增长极。

90年代以来,长江三角洲经济圈异军突起。长三角吸引台湾以及世界各地的资金和技术,开始了新一轮全新的合纵连横,极大地提高了区域经济竞争力。随着整合发展,长三角所含的三省市16个城市已形成以上海为中心的城市圈,这是目前世界上城市人口最集中的城市群和经济区之一。

环渤海大三角洲经济圈将凸现我国经济增长第三极。从我国沿海经济社会发展来看,随着我国区域经济一体化步伐加快,在大珠三角、大长三角更加协调发展以后,充分利用日本、韩国的产业转移和一切国际有利条件,加快东北亚经济圈、环黄海经济圈中我国最大城市群和经济区,即环渤海大三角洲经济圈的一体化发展,已形成新的发展潮流。

大长三角、泛珠三角和环渤海大三角洲经济圈,集中了我国最优秀的人才,最雄厚的资本,最先进的技术,2002年“三大经济圈”共创造了全国61.2%的GDP,58.3%的工业增加值,86.5%的外贸出口,成为我国经济成长的发动机。

构建沿海三大城市圈具有重大的战略意义。一是有利于形成我国经济发展的3个“龙头”,促进我国东部率先实现现代化。泛珠三角、大长三角和环渤海大三角洲经济圈,分别是我国南部、中部、北部的3个“龙头”,也是我国珠江、长江、黄河流域的“龙头”,其城市化的加速发展对我国沿海率先实现现代化,实现我国南、中、北经济协调发展具有重要的促进作用。二是可以有效地拉动我国中部地区快速崛起,加快其经济发展步伐。我国中部广大地区急需发展和带动。东部沿海城市群随着承接海外产业转移的扩大,其集聚和辐射能力急速扩展,将寻求更大的腹地,从而使中部地区受益。这有利于我国中部地区的快速崛起。三是有利于形成我国东部大发展与西部大开发相互促进、竞相发展的局面。西部大开发是我国实施的一项重大战略。构建环渤海大三角、长三角、泛珠三角经济圈,将使我国东部发展的势能进一步向西部释放,拓展西部腹地,促进东西结合与海陆一体化发展的进程。这对促进我国西部跳跃式发展将产生重大影响。

3、环渤海大三角洲经济圈的机遇和挑战

我国城市化和区域经济的迅速发展,使环渤海大三角洲经济一体化的趋势不可逆转。但综观国际、国内经济发展形势,环渤海大三角洲经济一体化合作既有优势,也面临挑战。

(1) 基础条件好,发展形势喜人。第一,得天独厚的经济基础条件。环渤海地区海岸线长5800多公里,海域广阔,资源丰富,区位优势明显,近20个大中城市遥相呼应,数千家大中型企业虎踞龙盘,包括天津、大连、青岛、秦皇岛等中国重要港口在内的60多个大小港口星罗棋布,以京津两个直辖市为中心带动的两侧扇形区域,成为我国乃至世界上城市群、工业群、港口群最为密集的区域之一。在经济发展上,新兴产业发展迅速,电子信息、生物制药、新材料等高新技术产业正在形成集群优势;外来投资日益密集,成为我国北方吸引外资最多的地区;城市联合初现端倪,2002年环渤海地区29个成员城市市长联席会共达成经济合作意向30个,合作金额达33.6亿元;经济互动迅速发展,区域内资源互补,优势整合,已形成以高新技术产业、电子、汽车、机械制造为主导的产业集群;基础设施互联互通,环渤海铁路大动脉正加紧建设,区域内铁路、公路、航空、港口等形成立体大通道,逐步形成了连接欧亚大陆和太平洋的国际物流中心。

第二,潜力巨大的发展优势。地缘优势进一步凸现,环渤海区域将成为南接珠江、长江经济区域,北拓东北亚,西连欧亚大陆,东通日、韩的重要枢纽,港口担负的货物吞吐量占全国的60%,海上外贸出口量占全国的78%;加入WTO进一步打破市场、体制、机制经济瓶颈,利用外资、技术、市场环境得到明显改善;外商投资成为热点,区域经济发展日趋活跃;“奥运经济”引擎注入强大动力,环渤海经济率先受益,并对经济增长的后续影响将会持续10—15年;政府职能转变将成为加速制造业提升的重要力量,山东半岛、辽东半岛等制造业基地将会快速崛起。目前,环渤海经济圈正发挥交通发达、大中城市密集、科技人才集中和煤、铁、石油等资源优势,以机械、电子、石化、汽车、建筑业等支柱产业的发展 and 能源基地、运输通道建设为动力,依托沿海大中城市,积极吸引外资,发展高技术产业、发展旅游合作,加强进出口贸易,环渤海大三角洲经济圈,将以超常规的速度发展、膨胀,进而成为主导中国经济发展的三条巨龙之一。

(2) 严峻挑战不容忽视。第一,世界经济一体化大潮的挑战。在经济全球化的大背景下,东北亚区域经济合作受到越来越多的重视,日本提出的“日本(东海)经济圈”、韩国提出的“环黄海经济圈”以及

联合国资助的“图们国际合作开发”等，近些年都有很大发展。世界经济一体化要求物资资本、知识技术、劳动人才等要素流动加速，市场开放的深度和广度不断扩大，区域优势竞争日趋激烈。环渤海地区京津冀、山东半岛、辽东半岛三个相对独立的经济板块各自优势明显，生产要素结构和发展模式的差异突出，既为整合资源、实施协作、互补发展提供了有利条件，也会引起板块一般优势的丧失。世界产业结构信息化程度的不断提高，要求环渤海地区必然按照产业关联的规律实现传统产业体系的变革，必然会对传统产业体系产生较大的冲击。另外，环渤海三角洲地区实现经济聚合，必然要求改变原有的限制生产要素流动的体制性因素，必然要求扩大开放度，逐步淘汰低层次的产业结构和技术水平，这也会对区域内的经济产生重要影响。

第二，国内两大经济板块的挑战。珠江三角洲经济圈建立较早，开放程度高，特别是中央确立香港、澳门与内陆建立更紧密的合作关系后，其制度竞争力不断提高，已成为是中国市场化及国际化程度最高的大都市经济圈。长江三角洲经济圈以上海为核心，其城市化水平整体较高，城市体系完备。改革开放以来，长江三角洲的乡镇企业异军突起，小城镇建设加快，建制镇和县级市（小城市）的数量急剧增加。近几年，这一地区开始由重点发展小城镇转向重点发展中大城市，空间布局上再次由分散走向集中，各类开发区建设，成为原有城市外延扩张的主要标志。未来10年内，长江三角洲将有可能成为我国区域经济具有最强国际竞争能力的外向型经济示范区。与长江三角洲、珠江三角洲相比，环渤海地区国有经济比重高，市场意识相对淡薄，区域发展缺乏明显的产业分工，内部相互联系不够紧密，生产要素流动不够顺畅，低水平竞争导致资源浪费，海洋生态环境加重，经济一体化进程较慢，环渤海大三角洲经济圈蕴藏的巨大潜力还没有充分发挥出来。

第三，自身发展的挑战。环渤海大三角洲经济圈自身发展突出问题是发展上“诸侯经济”的存在。区域内各自为政，市场分割和地方保护阻碍了经济资源的自由流动和跨地区的经济合作，恶性竞争，甚至以邻为壑的不良风气导致一些区域性交通基础设施和环境治理工程。由于政府之间缺乏有效的协调，严重干扰和制约了区内企业之间的市场运作，形成了所谓条条经济和块块经济。按照科学发展观的要求，统筹区域内经济全面、协调和可持续发展成为当务之急。

4、环渤海大三角洲经济圈的经济聚合与区域合作迫在眉睫

(1) 更新思想观念，在经济聚合中寻求经济互补。在长期的经济发展中，环渤海地区各板块已经形成了自己的经济体系和格局，当龙头不当附庸的思想也随着格局的形成而发展，这种格局和壁垒思想的形成已经影响聚合的推进。应当看到，经济聚合是开放经济的必然趋势，区域经济要提升，必须利用一切资源促进经济互补。各板块必须借助外力，在更大范围内实行经济开放和融合才能加快发展。北京是我国政治、经济、文化、科技和金融中心，有奥运题材；东北已经启动老工业基地振兴计划，山东是全国三个GDP过万亿的经济大省之一，已经启动了半岛城市群、半岛制造业基地和生态省建设战略，但这些优势的发挥，都需要拓展腹地，拓展新的发展空间，可以说三大板块不论那一板块要寻求新的发展，都必须借助另两大板块的助推力量。在区域聚合中，都要自觉强化统筹发展的新意识，以统筹促聚合，很好地利用周边的所有有利条件来促进自身的经济发展。所以，环渤海大三角洲经济圈要改变万事不求人的思想禁锢，打破区域内三大板块互不讲话，联系不密的局面，加快经济的开放和重组。

(2) 加强调查研究，探索经济聚合规律与趋势。为了谋求聚合中的“双赢”和“多赢”，必须切实掌握渤海三角地区各经济板块的经济现状、产业布局、资源优势、投资环境等基本情况。这是牢牢把握发展机遇的重要前提条件。知彼还要知己，对自身的优势、劣势和也要摸清家底，同时要做好比较研究，只有这样，才能借助一体化的活力和潜能推进各板块的变革，并对今后发展产生积极的影响。要适时制定《环渤海大三角洲经济圈发展战略规划》，统筹协调自然资源、基础设施、城镇体系、产业布局等，并争取列入国家“十一五”规划，且得到中央政策支持，以引导资源实现有效整合。

(3) 发挥独占优势，构建核心竞争力。在渤海大三角洲的经济聚合发展中，按市场经济运作，关键是发挥好各自的独占优势，构建核心竞争力。要认真区分比较优势的独占性和非独占性。不具有独占性的比较优势，容易受到其他板块的竞争挤压，会在动态中发生转化。只要各地在优势互补的前提下注意在独占优势的基础上构建有特色的新型产业体系，就能保持核心竞争力，从而形成自己的特色。要增强环渤海城市整体竞争力，建立区域城市中心体系。以京津为中心、以大连、青岛为副中心，以沈阳、呼和浩特、太原、石家庄、济南为区域中心，形成一个布局合理、功能互补、联系紧密、协调发展的巨型城市群和超大型都市圈，充分发挥其对区域经济发展的聚集、辐射和带动功能。

(4) 加强经济技术合作，谋求聚合效应。在渤海大三角洲经济聚合发展中，注重资源优化配置，实施多方面合作，就可以取得更大的聚合经济性。聚合经济性包括的内容很多，含规模经济性、范围经济性、外部经济性、生态经济性、循环经济性等。要尽快建立统一、开放、竞争、有序的市场体系，架起合作的桥梁，促使区域内有限资源优化配置，发挥出最大效益，形成聚合经济性。要注意产业对接，要搞好三个整合：资源整合、产业整合、企业整合。只有这样，才能形成整体优势，形成三龙共舞、协调推进的局面，强化作为全国第三经济增长板块的功能和作用。

(5) 探讨有效的组织与制度机制，以协调机制应对竞争。实现区域经济聚合与合作，必须要有体制上的保证和制度安排的配合。组织性、制度性是一体化的重要特征。既然渤海大三角洲区域一体化在中国沿海现代化发展中具有重要战略意义，那么，就要认真研究有效的组织与制度机制问题。从长三角、珠三角的发展以及国家之间的一体化(欧盟、北美)发展来看，区域协调机制能否协调区域间的竞争问题，是难点。要实现渤海大三角洲区域经济一体化发展，必须前瞻性地探讨竞争中的协调、协调机制中的竞争问

题。这也是区域经济整合中的大课题，必须做出科学选择。建立联动载体和机制，组建由国家相关部门牵头，区域组团式，即面向国内又面向国际的环渤海合作委员会，加强沟通协调，形成以市场为基础、以利益为纽带、“统筹、合作、互利、共赢”的良性发展格局。

三、两大“瓶颈”问题的解决

当前，制约“海洋强省”战略实施有两大“瓶颈”问题，一是海洋环境污染严重；二是海洋资源持续衰竭。对此，提出实施两项重大工程的建议。

1、建造人工海河 再现碧海蓝湾

莱州湾、胶州湾沉积性污染已成为山东经济社会发展面临的两大痼疾。笔者经长期观察思考，认为根治两湾污染需改变传统思路，运用发展新理念，启动开发新思路，动用改造山河的大手笔：开凿海河，贯通两湾，形成渤、黄两海大环流，加快海水吸纳消化污染物的速度，加之各项综合治理措施，再现山东黄金海岸的碧海蓝湾不是梦。

第一，建造人工海河的必要性

莱州湾、胶州湾地处山东半岛咽喉，是山东21世纪经济增长的新高地，具有重要的战略地位。

莱州湾是渤海三湾（渤海湾、辽东湾、莱州湾）之一。渤海是半封闭的内海，面积77284平方公里，水体交换能力很差，整个水体循环周期约需30年或更长的时间。渤海每年接纳的陆源污水量达40亿吨，各类污染物高达140万吨，受污染的面积从1992年的25%上升到目前的60%。作为半封闭内湾中污染的“重灾户”莱州湾生态灾害触目惊心，湾内局部海域已呈现“荒漠化”。资源承载力遭受严重破坏，渔业资源趋于衰竭。优质鱼虾类已形不成渔汛。海岸系统日趋不稳定。岸段侵蚀严重，海水倒灌，土地盐渍化加剧，湿地生态系统退化，自然风景区遭破坏。海水入侵面积超过500平方公里。赤潮、海冰、风暴潮、爆发性气旋等自然灾害频发。环境灾害已成为该地区社会发展的重要制约因素。拯救渤海，拯救莱州湾已到了刻不容缓的地步。

胶州湾属半封闭型深水海湾，海湾面积388.12平方公里，其中水域面积302.91平方公里，胶州湾东西宽28公里，南北长33公里，湾口最窄处为3.38公里。胶州湾由于生态环境的恶化，生物多样性明显减少，潮间带底栖生物20世纪60年代有120多种，目前仅剩20多种。

多年来，国家及省采取积极措施整治渤海，整治入湾河流，取得了很大成效。但无庸讳言，仍然未能从根本上解决莱州湾、胶州湾的生态问题。昔日海清水碧的莱州湾、胶州湾，如今已成为山东黄金海岸生态环境的两大顽瘤，是建设生态大省，改善海洋生态的两大瓶颈问题。

笔者认为，解决两湾问题必须综合治理，一是治，二是疏。其治要继续加大入海入湾排污总量的控制，达标排放，加强海湾水质监测和沉积性污染的生物治理等。其疏的关键在于解决两湾的海水快速交换问题。人工海河将两湾连成一体，形成半岛环流，实现半封闭海湾水体的快速交换，是治理两湾生态环境的又一重大战略举措。

第二，建造人工海河的基本构想

方案一，两湾直线开通，形成长110多公里的人工海河。

方案二，沿胶莱河走向进行拓宽拓深，形成一个曲线距离约130公里的人工海河。胶莱河源于平度，北至莱州湾入海，是一条地处青岛、潍坊、烟台三市交界河流，全长80余公里，上游宽50余米，下游宽150余米。

方案一距离短，海水交换阻力小，占用土地多。方案二距离略长，施工量少，节约土地，但海水交换阻力比方案一大。

笔者设想，从莱州湾至胶州湾开通一条宽200米，深10米的人工海河，海河开通后，可双向并行4艘船航行。工程匡算，开挖每立方米按10元计，一公里的施工费用2000万元，约需20多亿元。拓宽拓深胶莱河要少于20亿元。海河沿线高速公路或一级公路、绿化设施等建设约需20亿元。加不可预见费20亿元。建造人工海河方案一或二总投资在60亿元左右。如果步子再大些，开通一条宽1000米、深10米的人工海河，总造价在300亿左右。

经费来源，可作为国家重大工程项目纳入国家预算（据了解国家整治渤海规划投资550亿元），也可按市场运作，进行国际招标或政府“以地生财换海”。

第三，建造人工海河利大于弊

我认为，建造人工海河一举多得：

通过开通人工海河，形成人造环流，解决半封闭海湾水体交换问题，使莱州湾水体交换速度从30多年减少到3-5年。如果人工海河拓宽到1000米，对加速整个渤海与黄海的水体交换也将产生重大影响。人造海河将为封闭式污染海湾的治理寻找出一条新途径。

人造海河也将带来如下好处：1、开辟便捷的渤海海上直线通道，胶莱海河，将成为山东乃至中国的“苏伊士运河”，潍坊将成为重要的海河港口城市。2、将有利于改变青岛、烟台西部地区、潍坊东部地区的落后面貌，拉动这一边界三角区的经济和社会发展。3、将有利于建设两湾和海河两岸生态经济带和海河城市走廊。4、半岛东端将成为全国最大的人工岛，海河两岸将形成新的旅游热线。

当然，人工海河也存在一些需要研究解决的问题，两湾海水快速交换，如果污染治理跟不上，对沉寂多年的海底污染物是否带来新的危害；对生物多样性以及对局部生态环境的影响问题；对莱州湾沿岸海水倒灌的影响问题；两湾水体不同落差对通航的影响问题等。

2、发展栽培渔业 再造黄金渔场

山东是全国重点海洋渔业大省之一，濒临的海域面积达15万平方公里，海洋渔业资源丰富，近海有七大渔场，海洋捕捞业连续三十多年占渔业总产值的70%以上，山东捕捞业和养殖业的崛起，为建设“海上山东”战略的提出立下头功。但随着海洋生态环境的不断恶化，捕捞能力的急剧增加，近海渔场形不成渔汛，专属经济区入渔受限，昔日被称为纳税、创汇大户、为各级财政做出突出贡献的海洋捕捞渔民，如今成了弱势群体，“三渔”问题日益突出。如何重振海洋渔业雄风，成为新时期解决“三渔”问题，搞好渔业结构战略性调整的重大课题。笔者认为，山东海洋渔业应树立科学的发展观，借鉴发达国家和先进省份做法，整治入海河流，恢复海湾鱼虾洄游产卵场，大力发展以建设人工渔礁、实施大规模的人工增殖放流和发展深水网箱为主要内容的栽培渔业，再造鱼跃虾蹦的近海黄金渔场。

第一，生态恶化，酷渔滥捕，近海渔场形不成渔汛

俗有“鱼虾摇篮”和“黄金渔场”之称的渤、黄海，由于海洋生态环境的持续恶化和渔场大战，十余万平方公里的近海渔场已经形不成渔汛。渤海内三湾（莱州湾、渤海湾、辽东湾）鱼虾洄游产卵场生态环境遭到严重破坏，基础生产力显著下降，生物多样性和优质生物资源急剧减少，生物资源的再生能力越来越弱，渤海、黄海原有鱼类116种，现在减至不足60种。优质鱼类被低质鱼类代替，种群结构日趋小型化、低质化、低龄化。山东近海7大渔场除部分中上层鱼类外，大宗品种洄游鱼类基本形不成渔汛，局部海域呈“荒漠化”。曾经盛极一时的渤海中国对虾和小黄鱼汛早已不复存在，其产量分别由历史最高年份的3.4万吨、1.9万吨下降到目前的1000吨和几十吨。目前，海洋环境污染造成的损失仍居高不下。据农业部和国家环保局近日联合发布的公报显示，2003年我国环境污染造成的可测算天然渔业资源经济损失达36.36亿元，渤海仍是环境污染的重灾户。

第二，养殖病害肆虐，传统渔场锐减，“三渔”问题突出

海洋生态环境的不断恶化，不但给捕捞业造成毁灭性打击，而且给海水养殖业带来灾难。养殖虾病十年肆虐，据统计，全国每年因病害造成的养殖经济损失高达30—50亿元。1997年以来，由于球形病毒等造成的栉孔扇贝连年大规模死亡，1998年仅山东海区栉孔扇贝死亡率达80%左右，造成直接经济损失20亿元。山东第一个小康县长岛，三年损失15亿元。近几年，随着中日、中韩渔业协定的实施，山东海洋捕捞业更是雪上加霜，按协议规定山东机动渔船要丧失黄海南部50%以上的传统渔场，全省5500艘大中型渔船中仅有不足1000艘能在日韩专属经济区水域作业，其余的渔船被迫停港待业，10万多从事海洋渔业的渔民生活出路成了难题。对此，尽管各级海洋与渔业主管部门认真落实国家近海渔业产量“零增长”的目标，积极调整渔业结构，发展远洋渔业，实施渔船报废、渔民转产转业和名优养殖，引导捕捞渔民“弃舟上岸”，一支庞大的捕捞业队伍全面得到调整谈何容易，“三渔”问题日益突出。面对广袤的近海渔场无鱼可捕和专属经济区水域不准进入，广大渔民忧心忡忡，呼吁国家和有关部门站在关心解决“三渔”问题的高度，采取积极措施，整治海湾生态环境，尽快恢复黄渤海渔业资源，给捕捞渔民寻找新出路。

第三，运用发展新理念，探求近海渔业出路

在海洋渔业发展史上，我国同世界发达国家一样，走了一条“先开发、后保护，先污染、后治理”的弯路。但发达国家由于资金和科技力量雄厚，加之政府高度重视，社会力量积极参与，整治海洋生态环境，大搞栽培渔业，收到了明显成效。目前，日本、美国、俄罗斯、瑞典、韩国等均把栽培渔业作为振兴海洋渔业经济的战略对策，投入大量资金，开展人工育苗放流，恢复渔场基础生产力，取得了显著成效。1991年日本政府栽培渔业的预算达到48.6亿日元，放流的渔业品种达94种，放流规模百万尾以上的种类超过30种。2003年北海道地区秋季大马哈鱼的捕捞量猛增到5500吨。

山东曾于1983年在乳山湾进行人工放流增殖对虾试验，获得成功后，省政府决定在山东南部沿海实行为期三年的大规模人工增殖放流开发性实验，也获得了成功。据统计，仅1998—2002年五年间，山东共放流体长25mm以上中国对虾苗种14亿尾，秋汛回捕增殖中国对虾4582吨，实现产值4.7亿元，直接投入与产出之比为1：37。同时还进行了海蜇、乌贼、日本对虾等品种的增殖放流和小规模人工鱼礁建设，均获得良好的生态、经济和社会效益。实践证明，在海湾鱼虾洄游产卵场没有得到恢复前，建设人工鱼礁和开展人工放流增殖资源，既改善了生态环境，也恢复了部分资源，这是解决近海渔场“荒漠化”的成功经验。

第四，实施“牧渔工程”，变“穷海”为“富海”

鉴于山东广袤的近海渔场常年闲置，海湾产卵场生态环境短时间内难以改观，建议省实施牧渔工程，即把大力发展栽培渔业作为山东渔业结构调整的重头戏来抓，把山东得天独厚的资源和科技优势变为经济优势。具体采取以下五条举措：一是大面积开展人工放流增殖资源。要按照海洋功能区划的要求，科学分析区域海域的生态容量，搞好规划，合理布局，在继续巩固和扩大对虾、海蜇、乌贼等传统大宗品种增殖的同时，鼓励扶持各地发展文蛤、杂色蛤、海参、鲍鱼、虾夷扇贝、魁蚶、牙鲆、梭子蟹等地方优质品种的增殖放流。把渤海和黄海近海建成海上大牧场。二是全面实施人工鱼礁建设。统筹规划，合理布局，争取5年内渤海、黄海建设一批能形成规模的“增殖型鱼礁”、“渔获型鱼礁”、“休闲垂钓鱼礁”和“海珍品型鱼礁”，为海洋生物营造栖息、繁殖场所。三是大力发展深水网箱养鱼。重点发展抗风浪特大型网箱，进行名优经济鱼类养殖，建设海上“活鱼库”。四是建设海床生态渔业区。全面推广贝藻间养和立体养殖，建设海床生态增殖区和海床藻类长廊，改善局部海域生态环境。五是加强生物资源养护。进一步加大海湾生态环境整治与养护力度，控制近海捕捞强度，实施限额捕捞、渔船强制报废和严格休渔、禁渔制度，促进近海渔业资源恢复。通过以上五大举措的实施，争取在五年内使有条件的半岛沿岸5%海床敷设人工鱼礁，近海渔场全面人工放流增殖，增殖品种扩大达到30个以上，深水特大型抗风浪网箱发展到200个

以上，把栽培渔业打造成山东海洋渔业的半壁江山。

第五，需要认真研究解决的问题

1、把海洋生态环境的综合治理作为生态省建设规划的重点来组织实施。整治海域污染，是改善海洋环境、恢复渔业资源的前提和基础。省应重点加强莱州湾、胶州湾的生态整治，加大对入海入湾排污总量的控制，达标排放，加强监测和沉积性污染的生物治理。莱州湾和胶州湾海洋生态整治所需的资金按《山东生态省建设规划纲要》逐年落实到位。同时海洋与渔业主管部门要加大海水养殖的宏观调控力度，科学分析养殖容量和水域资源承载力，科学规划半岛优势水产品区域布局，解决好自身污染和病害防治，大力发展优质无公害水产品养殖。

2、加大对栽培渔业的投入。栽培渔业是海洋渔业发展的必然趋势，也是世界发达国家渔业发展的主攻方向。日本将栽培渔业经费列入每年的政府预算，与大路、桥梁一样，作为基础设施建设，仅每年投入到人工渔礁的资金就达589亿日元（折合人民币42亿元），中央政府和县政府、市町村各负责50%。经过几十年的努力，日本沿岸20%的海床已建成人工渔礁区。山东目前每年用于沿海渔业放流增殖的资金不足1000万元，由于资金杯水车薪，人工鱼礁和人工放流增殖形不成规模。建议国家和省借鉴发达国家和外省的做法，把发展栽培渔业作为扶持海洋渔业弱势群体的重大举措来落实。将栽培渔业的发展资金列入中央和地方基础设施设计划，每年投入3亿元，连续投10年，全面用于推进渔业人工放流增殖、人工渔礁和深水网箱区建设，加快实施牧渔工程。

[联系我们](#) | [网站留言](#) | [友情链接](#) | [版权声明](#) | [管理登录](#)

鲁ICP备05001633号