

# 海纳百川 有容乃大



[海洋财富网](#) | [网站首页](#) | [网站寄语](#) | [个人简历](#) | [海洋著作](#) | [题词鼓励](#) | [海洋访谈](#) | [学术论文](#) | [学术报告](#) | [媒体报道](#) | [获奖名单](#) | [科技成果](#) | [视频访谈](#) | [摄影作品](#) | [工作相册](#)

## 在海域使用论证和环境评价招标议标座谈会上的讲话

作者：[王诗成](#) 文章来源：[海洋财富网](#) 点击数：299 更新时间：2008-9-12

今天省厅在济南召开海域使用论证和环境影响评价招标议标座谈会，主要目的是统一思想，提高认识，推进依法管海、依法行政，切实强化海域使用论证和环境影响评价的规范化管理，维护论证市场秩序，保证海域使用论证、环境影响评价的公开、公正和公平，探索论证招标试点工作新思路。下面，我就有关问题讲三点意见。

### 一、全省海洋综合管理工作的基本估价

近年来，在各级党委、人大、政府的正确领导和支持下，通过全省海洋系统广大干部职工的共同努力，我省海洋综合管理工作取得了很大成绩，概括起来主要表现在以下三个方面：

（一）海洋管理法制建设取得了重大突破。近几年，省领导高度重视海洋立法工作，省厅加大工作力度，努力推进海洋法制建设取得了突破性进展。我省在近三年连续制订出台了三个海洋与渔业管理方面法规。一是修订了《山东省实施〈渔业法〉办法》，制定出台了《山东省海域使用管理条例》、《山东省海洋环境保护条例》。制定了《市、县海洋功能区划申请审批管理办法》、《海域使用权证书管理办法》、《海洋工程环境影响评价管理办法》、《山东省海洋行政执法管理规范》、《海监执法人员六条禁令》、《山东省海监机构追究执法办案违法责任规定》等十余项配套制度。据不完全统计，全省各级各地共出台了30多个贯彻执行国家和省海洋法律、法规的配套规定和规范性文件。如果说山东省海域综合管理工作走在了全国的前列，那么主要是法制建设起到了至关重要的作用。我省不仅出台了两部条例，而且在重大问题上有所创新有突破，界定了海岸线，界定了海洋工程、海岸工程，为规范山东海洋综合管理奠定了坚实的法制基础。

（二）海洋管理工作走在了全国前列。海洋功能区划制度、海域使用申请审批制度和海域有偿使用制度是国家实施海域管理的最基本的三项制度，是海域管理法制化、规范化、科学化的重要保障措施。《山东省海洋功能区划》是第一个经过国务院正式批准实施的省级海洋功能区划。海洋功能区划的生效为我省科学合理审批海洋及开发利用活动发挥了重要作用，为山东海域使用的规范化管理奠定了坚实基础。全省依法强化海洋管理，从最初的渔业用海管理入手，逐步向各行业用海拓展，扭转了过去长期存在的海域使用无序、无度、无偿的局面。目前全省已审计审批确权用海项目6500多个，发放海域使用权证书6200本，确权面积22万公顷。近几年，我们还积极探索海域使用权的招标、拍卖、抵押和流转，开展海域使用价值评估，促进了国有海域资源性资产的增值。

海洋环境保护工作全面展开。省、市、县三级海洋环境监测网络日趋完善，监测监视能力得到强化。目前，省、沿海7个市及4个重点县建立了海洋环境监测中心站。省、沿海3个市建立了海洋预报台。按照国家的要求，省及沿海市每年定期发布海洋环境质量公报；海洋生态监控区监测与管理工作得到加强，赤潮等海洋灾害监测预报等工作受到社会各界的好评；海洋环评工作逐步展开，不断走向规范化；自然保护区建设工作不断取得新成效，污染事故查处开始有了新进展。

（三）海洋管理保障体系不断完善。随着海洋综合管理工作的发展，我省海洋监察执法队伍从无到有，逐步扩大，有力地打击了违法乱圈、乱占海域等违法活动，维护了海洋开发秩序，推进了海洋综合管理。省里成立了海监总队和直属支队，沿海七市成立了海监支队，具有海洋管辖权的32个县（市、区）全部成立了海监大队，形成了三级海监机构网络。实行政务公开和社会服务承诺制，将海监执法置于社会监督之下，促进了公开、公正、公平执法。加大执法办案力度，扎实开展了“保护蓝色国土”专项执法行动，全省共监督检查海洋开发利用项目1400多个，检查次数3000余次，查处违法违规用海项目近300起，公开处理了多起违法填海和开采海砂案件，树立了海监队伍的良好形象，有效遏制了违法用海行为。另外，一批海域使用论证资质单位和海域使用论证专家库等相继建立。各地的海洋管理工作开展得有声有色。目前，我省7个地级市中，有国家级海域使用管理示范区4个、省级示范区2个，起到了较好的示范带头作用。

以上成绩的取得来之不易，是各级党委、政府正确领导、支持的结果，是系统上下团结拼搏，开拓创新的结果。今后，我们要继续发扬这一优良传统，上下齐心协力，努力把海洋管理工作提高到一个新水



大海之子频道

海洋科普频道

海洋美食频道

海洋文化频道

海洋视频频道

商务平台频道

胶莱人工胶莱海河

海洋财富论坛频道

下。

## 二、认清海洋综合管理的新形势

(一) 海洋综合管理形势喜人，催人奋进。随着全社会海洋国土意识的不断提高，海洋管理已列入各级政府工作的重要议事日程。近两年，从总理到分管的副总理对海洋工作的批示越来越多，对海洋的关注程度越来越大。为了使各级党委、政府和各级沿海管理部门重视并做好海洋综合管理工作，去年国务院下发了《国务院关于进一步加强对海洋管理工作若干问题的通知》(国发[2004]24号)。省政府以发了《关于贯彻国务院24文进一步加强对海洋综合管理工作的通知》(鲁政发[2005]4号)，对海洋管理工作提出了明确具体要求。2005年3月15日，省政府在东营召开了全省海洋综合管理工作会议，全面动员、部署了全省海洋综合管理工作。最近国家海洋局通知4月下旬在福建召开全国海洋管理工作会议，确定山东省重点介绍规范海域使用管理工作经验和一些具体做法。当前，海洋综合管理工作确实形势喜人，催人奋进。

(二) 海洋综合管理工作面临着严峻的考验和挑战。目前，海域使用已成为社会的热点和难点问题，海洋生态环境恶化已经引起全社会的广泛关注。尽管我省在海洋法制建设方面走在了全国的前列，而且有所创新，但从海洋综合管理来看，配套法规还不健全。我省虽然出台了两部条例，但是有些法规制度按规定需由国务院出台条例来规定，国务院还没有出台相应的政策法规。这就使地方在完善配套法规方面增加了难度，影响到执行法规的可操作性。我省两个条例出台后，开展有关工作也遇到了很大难度。由于我省海洋功能区划经过国务院两年多的审查才批准颁布的，也是在国家没有采取严格的宏观调控土地政策和审批政策的情况下出台的，我省实行的时间短，现在有一些不符合海洋功能区划的问题表现出来了，原来的区划中用于旅游、养殖的都作了改动。现在，渔民失海现象也是一个突出的问题。随着半岛城市群的建设，区划与开发的矛盾、需求过快与审批不到位的矛盾越来越突出。

在海洋开发利用管理方面，尽管扭转了海域使用无序、无度、无偿的局面，但是违规审批、随意开发的事情时有发生。国家整治的重点是越权审批、化整为零，有些地方仍存在违规审批用海行为。现在，我省乱填、乱挖海域的问题不可低估。胶州湾犬牙交错，许多专家对胶州湾忧心忡忡。如果这样发展下去，胶州湾就会跟香港的维多利亚湾一样越来越小。填海工程持续升温，其中有合理的，也有不合理的，有的是因为陆地用地征用困难才进行填海。近几年，我们引进了一些好的企业，但同时也引进了一些垃圾工程，有的招商引资项目以牺牲当地环境资源为代价。种种原因导致我省的海洋生态环境持续恶化。原来我省的青岛、威海基本无赤潮，但是去年威海、青岛连续发生了几起赤潮。海域管理和海洋环境工作面临严峻挑战，海域使用、海洋环境成为社会关注的热点、难点问题，同时渔民失海、上访事件也时有发生。

(三) 海洋管理的规范化任重道远。由于我们从事海洋综合管理工作时间短，现在还是在探索中前进。海域使用管理工作在起步时没有评审、论证、评估方面的内容，也没有实行确权发证，没有形成一套完整的办法，工作程序也不规范。论证市场尽管把海域使用论证、海洋环境评价已经由法规进行规定。但是现在仍然不够规范、秩序混乱，在一定程度上出现了恶性竞争。对此，一定要有一个清醒的认识，正确的认识。科学发展观提出以来，中央、省高度重视海洋环境资源的科学合理开发利用，提倡可持续发展。中央、省委关于加强环境保护工作的意见中，要求加强环评把关。根据中央和省委有关政策，我省实行了海洋生态环境评价优先、环评一票否决制和终身问责制。为此，在工作的具体开展中，要依法对海洋开发活动严格把关，切实做到当代人开发利用海洋环境资源的同时，对后代人的开发利用和生存不造成威胁。如果我们在科学论证、评审方面把关不严，不仅专家的权威受到质疑，更重要的是负有责任。当然，作为行政人员如果不讲科学，不讲原则，不依法办事，不依法把关，一旦出了问题，将会负有更大责任。轻则受到行政处分，重则受到法律制裁。因此，我们要务必保持科学的工作态度，务必要保持依法行政的工作理念，促进山东海洋综合管理工作在科学化、规范化、法制化建设中不断上新台阶。

## 三、做好海洋管理工作要强化三个意识，突出三个转变

当前开创海洋管理新局面需要新举措，需要创新思维。概括地讲要强化三个意识，实现三个转变。

强化三个意识。一是机遇意识。机遇十分宝贵，稍纵即逝。目前，国际、国内形势对海洋综合管理工作是有利的。各级党委、人大、政府对海洋工作的重视，以及全社会对海洋的关注程度的提高，可以说海洋管理工作的“春天”已经到来。我们一定要增强机遇意识，积极主动地抓住这个机遇，开拓进取，把管理工作推向新阶段。二是危机意识，也就是忧患意识。如果看不到成绩，就会没有信心。但是，如果只看到成绩，而看不到问题，就不是一个清醒的领导者。没有忧患意识，当问题出现时就会措手不及。我们要做到防范于未然。海洋功能区划颁布了就要按照区划来办事，如果不遵守，那就是失职，就是渎职。有权就要有责，必须责权结合，任何建设项目涉及用海必须依法办事。在这方面，我们都应该有危机意识。要看到山东省海岸线只有3000多公里。就建港而言，真正适合建港的并不多。但目前重复建设、重复利用的现象比比皆是，问题突出。对宝贵的资源不能合理利用，造成浪费就是不应有的损失。对此，我们要保持高度的警觉。三是责任意识。无论是专家，还是行政人员，大家都要尽到责任，严格把关。我们山东沿海真正的腹地不是太多，港口投资大，但资金回收较慢，我们看重的是它的拉动作用，如果只顾眼前利益，就容易造成被动局面，一定要强化责任意识。

突出三个转变。一要突出重视发展理念、管理理念的转变。我们的发展理念应该是坚持和落实科学发展观，坚持发展这个第一要务，坚持可持续发展。要做到开发与保护并重，开发利用资源与环境保护、治理相结合、相协调的发展，不能偏废。管理就是服务，但强化服务并非淡化管理。优质服务是将管理融于服务之中，服务先行管理跟进，依法管理，依法服务。二要突出从根本上重视增长方式转变。要考虑我省的海岸线、生态环境的承载能力，大力节约资源，推进各涉海行业、产业生产方式从粗放型开发利用海洋

资源向集约型开发利用海洋资源的转变，努力发展海洋循环经济。三要突出运行机制转变。转变运行机制，要遵循市场规律，发挥市场在资源配置中的基础性作用。在海域使用论证、环境影响评价管理中，要逐步建立公平竞争的市场秩序。依法竞争，严格市场准入。建立起既科学合理又与市场相适应的运行机制，鼓励依法竞争。要创新管理机制，坚持依法行政、依法管理。海域使用公示制度已经建立。为了增强用海的透明度，让公众、社会参与海域使用管理，加强舆论监督，以后只要是省级审批的用海项目，我们都要进行公示。再就是实行海域使用权价值评估制度，提高用海门槛，遏制填海热。在具体工作中着力整顿规范海域使用论证和海洋工程环评市场，建立相关的制度，建立专家库等。

另外，我强调大家普遍关心的竞争问题。市场经济提倡竞争，但这种竞争应当是遵守国家法律法规，遵守技术标准和技術规范的有序、公平竞争，而不是无序、恶意的竞争。海域使用论证既有技术性、服务性，也有市场性、盈利性。在论证市场有限的情况下，我们提倡的不是在提高自身技术水准和服务质量上下功夫，而不是一味大打价格战，不顾国家制定的收费标准、技术标准和技術规范；我们倡导、鼓励公平有序竞争，反对以竞相压价的形式进行的恶性竞争，更反对相互拆台、相互诋毁。各论证资质单位开展竞争的重点应该着眼于拼技术、拼服务、拼管理，在收费价格上必须执行国家有关标准。近年来，我们也发现一些论证资质单位为了抢占市场，一味迎合用海业户和主管部门，有意曲解海洋功能区划，掩盖用海性质和面积，报经不具有审核权的部门进行评审，这些都是违法违规行为。《海域法》和《海环条例》规定了国家和省关于各级政府海域使用审批权限和环评报告分级审批权限，要根据法律法规赋予的管理权限，严格审核把关。环评工作要重点看项目是否符合国家的产业政策，外业调查是否实施，环保措施是否到位来实行否决权。海域论证重点看项目是否符合海洋功能区划，来行使否决权。为了按照有关法规的要求做好评审论证工作，要加强学习和宣传，增强学法、用法的自觉性，提高依法行政的能力和水平。

这次招标议标座谈会，省厅成立了以厅主管领导、有关处室、用海单位及所在市县海域、环保管理部门的负责人参加的议标小组。这次招标议标会议是一次海域论证、环评规范化管理的有益尝试和探索。希望大家本着对海洋事业高度负责的态度，把思想认识统一到省厅的要求上来，按照科学发展观的要求，依法办事，密切配合，团结一致，把海洋综合管理工作推向法制化、规范化、科学化的新阶段。

（根据记录整理 2004年4月6日）

[联系我们](#) | [网站留言](#) | [友情链接](#) | [版权声明](#) | [管理登录](#)

鲁ICP备05001633号