



大海之子频道

海洋科普频道

海洋美食频道

海洋文化频道

海洋视频频道

商务平台频道

胶莱人工胶莱海河

海洋财富论坛频道

关于应对全球海上安全挑战 在长岛构建海上安全战略平台的建议

作者：王诗成 文章来源：海洋财富网 点击数：211 更新时间：2008-9-12

长岛，又称庙岛群岛或内长山列岛，是山东省唯一的海岛县。长岛地处渤海海峡，32座岛屿象一串璀璨的明珠镶嵌在蓬莱高角至老铁山黄渤海分界线上，全县岛陆面积56平方公里，海岸线长146公里，所辖海域面积8700平方公里。独特的地理区位、优越的自然环境、丰富的物种资源、悠久的历史岛文化，决定了长岛的特殊战略地位。

一、经济全球化凸现三大方面的特殊价值

长岛，是京津的门户，历来是兵家必争之地，具有重要的海防战略价值。同时，长岛是联系中原和东北亚地区的海上的桥梁，又是举世著名的避台风锚地，在我国航海史上具有海上要冲的特殊历史地位。当前，随着经济全球化和区域经济一体化进程的加快，地处环渤海经济圈、黄海经济圈、东北亚经济圈核心战略地位的长岛，伴随着区域战略地位的上升，渤海海峡成为全球最繁忙的“黄金水道”之一而身价倍增，其重大战略地位可以与马六甲海峡相媲美。站在全球的安全战略高度来重新审视长岛，可以说长岛是继“海防要塞”的战略地位之后，其海上“交通安全要冲”、“环境晴雨表”、“资源宝库”三方面的重要战略价值进一步凸显。

(一) 海上交通安全战略价值。长岛北临老铁山水道、中部是长山水道、南部毗邻登州航道、东边是烟大航道、西面是龙大航道。统计资料显示，每天经过长岛附近水道的各类大型客、货船舶高达300余艘，每年在此海域发生的碰撞、起火、搁浅等海上交通事故都在三、四十起以上，由于远离陆地，恶劣天气无法实施有效救助而造成船毁人亡的海事灾难屡见不鲜。长岛渔民依仗地域优势，先后参与“通惠轮”、“川集1号”“璇达号”等遇险船只的海上救助上百起，尤其是2003年2月22日，长岛渔民在狂风恶浪中成功将“辽旅渡7号”船上81名遇险者全部救起，创造世界海难救助史上的奇迹，受到交通部的隆重表彰。随着环渤海经济圈地位的显著提高，特别是海运业的快速发展和海事灾难的增多，长岛作为在海峡黄金通道上实施第一时间有效监管救助的重要安全平台战略价值显著提升。

(二) 海洋生态安全战略价值。长岛地处渤海黄海交会处，具有独特的海洋生态系，海洋生物、油气等资源十分丰富，被誉为“海上聚宝盆”，既是我国著名的海上“物种博物馆”，又是海洋生态环境变化的“温度计”、“晴雨表”。据资料显示，自2000年以来，仅长岛周边海域几乎每年都发生几次大面积的赤潮灾害和溢油、化学产品泄漏等重大污染事件，对海洋生态环境造成了严重破坏，对生物资源造成不可估量的损失。随着渤海地区海洋环境的持续恶化，不但对生态环境造成严重破坏，对海洋经济造成不可估量的损失，而且直接影响国家对外形象。而在渤海黄咽喉地带的长岛建立全天候的海洋环境监测、污染损害应急处理、海洋灾害预警预报平台，加大海洋环境保护治理，实施对渤海地区2000多座海上钻井平台和海上污染事故的有效监管，是改善渤海生态环境，建设海洋生态文明的重大战略举措之一。

(三) 海洋资源可持续战略价值。长岛是我国著名的十大最美海岛之一，风光秀丽，气候宜人，素有“中国北方夏威夷”、“海上仙境”之美誉；长岛盛产30多种经济鱼虾类和200多种贝藻类水产品，其海珍品在国内外享有盛誉；长岛的海洋文化历史悠久，是中国的四海福地，文明遐迩的妈祖文化、黑山文化遗址，都沉淀着丰厚的文化底蕴；长岛海洋风能资源十分丰富，近海面平均风速为6.86m/s，有效风速(3-25m/s)为8279小时，有效风能功率为513.5W/M²，建设海上风场，大力发展风力发电产业具有得天独厚的优势。长岛在规模化开发海洋风场、海洋牧场、海洋特色旅游度假等方面具有重要战略资源价值。

二、构建长岛海洋安全战略平台的设想

鉴于渤海面临的交通安全、生态安全以及目前渤海多头管理的现状，笔者认为如果从长岛特有的安全空间战略价值出发，打破行政管理权限，整合管理资源，充分发挥其在保卫国家海防安全、保障全球海上交通安全、保护国家海洋生态安全和促进海洋资源可持续发展四方面的重要战略价值，是应对全球性安全挑战，建设平安海洋的重大战略选择。构建长岛海洋安全战略平台的设想：

拟将现有县制政体改设为“特区”，成立“长岛特区管委会”，直属地方政府领导；在“长岛特区管委会”的基础上加挂“国家渤海管理局”的牌子，其业务归国家有关部门领导。

1、“长岛特区管委会”的主要职能

特区管委会主要行使“三区二中心”的行政管理职能，管委会下设“长岛军民海防一体化建设示范区”“长岛海洋特别开发区”和“长岛海洋特别保护区”，行使对长岛周边近万平方公里海域的军事安全保障、海上交通安全监管、海洋生态环境监测、海洋资源开发与保护管理。

(1) 长岛军民海防一体化建设示范区。立足长岛重要的海防要塞地位，发扬其军民共建海防的光荣传统和“双拥共建”的政治优势，进一步探讨在和平时期军民海防一体化建设的新机制，把长岛打造成保卫国家海防安全的钢铁长城。

(2) 长岛海洋特别开发区。立足长岛县独特的海洋风能、海洋人文与自然景观、海洋生物资源，建设国内规模最大的现代化海洋风场、国内一流的以妈祖文化为特色的海洋旅游度假胜地和以海洋循环经济为主体的现代海洋牧场三大基地。

(3) 长岛海洋特别保护区。立足长岛独特的海洋生态系、珍稀的生物物种，建立包括庙岛群岛海洋生态保护区、渤海海分界线生态保护区，北五岛（砣矶、大小钦岛、南北隍城）海洋物种保护区、斑海豹保护区、候鸟保护区在内的诸多海洋特别保护区。

2、“国家渤海管理局”的主要职能

渤海管理局下设“长岛海上应急安全监管中心”和“长岛海洋环境监测预报中心”，代表国家行使海上交通安全监管、海上交通事故应急施救和海洋生态环境监测、预警、预报、海洋污染事故应急处理等职能。

(1) 海上交通安全监管中心。立足海岛在海上施救便捷迅速的优势，整合海岛条块管理资源，建立海上全天候的安全预警、抢险救助和搜救打捞平台，实施有效的海上安全预警、管制和救援。

(2) 海洋环境监测预报中心。立足渤海地区海上污染严重，海上溢油、赤潮、风暴潮等灾害频发，充分利用海岛的地域优势，在搞好常规的海洋环境、海洋灾害的监视监测、预警预报的同时，对海上突发污染事件在第一时间里进行有效监测和污染防治。

三、保障措施建议

一是创新管理机制。拟把长岛作为国家海岛管理体制改革的试验区，探索在条块双重管理体制下，实行“三区二中心”建设的管理模式试点。按照统筹、高效、精简的原则来建立特区机构，整合现有岛上条块管理资源，做到机制创新、管理创新、高效运转、科学发展。国家在机构编制、事业经费、管理手段建设等实施政策倾斜，打造国内一流、具有现代化水准的安全管理平台。

二是强化海岛基础设施建设。加强防灾减灾救灾基础设施建设、海岛交通基础设施建设、海岛水资源保障设施建设、海岛电力通讯基础设施建设、。建立国内一流的气象灾害、海洋灾害监测预警系统和海上救助体系。加快构建便捷、快速、全天候、海陆空立体陆岛交通体系和超大型海水淡化厂建设。尽快实施南五岛建设岛与岛空中走廊，北五岛建设海上巴士，蓬莱至长岛建设海底交通观光隧道工程。

三是鼓励科学开发保护海岛资源。国家应设立海岛发展基金，实行特殊的海岛财政税收政策，加强金融支持，发挥海岛资源优势，优化海岛经济结构，提升海岛经济地位。建立海岛保护区，加强海岛资源和生态系统保护。建立海岛产业发展基金（基金拟从长岛周边海上油田上交国家税收中按比例提出），把长岛海洋特别开发区上升到国家产业发展规划层面，做大做强海上风场发电、妈祖文化海洋特色旅游度假、海洋牧场三大战略产业。

四是大力发展海岛社会事业。强化政策支持，加大对海岛一般性财政转移支付力度，加强海岛教育、卫生、文化事业，加强就业和社会保障工作。鉴于长岛目前有人居住的北五岛远离陆地，秋冬季节生活条件十分艰苦，为有效改善居民的生活条件，让其共享改革发展成果，可采取条件差的海岛居民向条件好的大岛搬迁，将远离陆地的海岛渔村改建成安全保障救助中心和旅游休闲基地。

五是完善海岛人才政策。制定并实施鼓励国内外优秀人才到海岛地区工作的优惠政策。加强对海岛地区人才的教育与培养，为人才发挥作用创造和谐的平台。提高海岛从事“三区、二中心”建设人员的工资水平，通过财政转移支付发放海岛津贴。

六是长岛部分开放政策。要充分利用和平发展机遇期，加快长岛对外开放步伐（发达国家具有重要战略地位的海岛都最早实施对外开放，如美国的夏威夷、关岛等），长岛可采取部分开放，即南部五岛（南北长山岛、大小黑山岛、庙岛）对外开放，其中把南长山岛、北长山岛、小黑山岛和庙岛作为自由岛开放，建设北方小香港；北五岛（砣矶岛、大小钦岛、南北隍城岛）暂不对外开放。