

海纳百川 有容乃大



海洋财富网 | 网站首页 | 网站寄语 | 个人简历 | 海洋著作 | 题词鼓励 | 海洋访谈 | 学术论文 | 学术报告 | 媒体报道 | 获奖名录 | 科技成果 | 视频访谈 | 摄影作品 | 工作相册

科学 和谐 率先发展海洋经济要突破海洋管理工作

作者：王诗成 文章来源：海洋财富网 点击数：271 更新时间：2008-9-12

一、山东海洋管理面临的新形势

总体来说，以省委省政府召开的全省海洋经济工作会议为标志山东海洋管理进入了一个新的历史发展阶段。在这新形势下，海洋开发、管理保护的政策和环境条件都发生了重要变化，直接表现为海洋资源环境压力增大，开发与保护的矛盾更加突出，海洋管理的地位和作用进一步凸显，这虽然对全面提升海洋管理工作提供了新的契机，但更对加强海洋管理提出了更高要求。新形势概括起来集中表现为五个突出特点。

(一)海洋经济迅速升温，海洋管理社会关注度显著提高。今年5月中旬，以我省历史上规格最高、规模最大的全省海洋经济工作会议召开为标志，一个新的海洋经济黄金发展时期正在到来。应对海洋热的到来，各级政府不单高度重视海洋开发，也会更加重视海洋保护与管理，开发与保护，储备与利用的矛盾会更加突出。象管理土地一样管理海洋、象管理陆地环保一样管理海洋环保将成为全社会关心的热点，也成为科学、和谐、率先发展的重要前提和重要内容。

(二)建设用海规模突增，全年将在高位运行。2002年以来全省填海项目呈上升趋势，填海面积主要集中在港口板块，占填海面积57%。填海区域主要集中在青岛、威海、日照、烟台，其中青岛约占全省一半。填海造地突增的因素主要有两个：一是土地指标高度紧张，而用海尚无指标限制。二是沿海各级政府高度重视港口板块经济，工业用海项目异军突起。这种发展态势会随着土地宏观调控措施的强化而将热点转向海洋，综观全年填海规模将在高位运行。

(三)海洋环境质量喜中有忧，海洋突发性事件呈上升趋势。主要表现在三个方面：一是近几年来我省近岸海域虽然以清洁、较清洁为主，但近岸湾口地区海洋环境污染依然严重，环境恶化的趋势没有得到根本改善。二是海洋突发事件明显增多。海上溢油事故和造成的重大经济损失呈上升趋势。在烟台、威海附近海域连续发生多起船舶碰撞溢油污染海域重大恶性事故，给局部海域生态环境造成严重破坏。三是风暴潮等自然灾害造成损失严重。受温带风暴潮侵袭，我省沿海地区尤其烟台、威海沿海地区发生了数十年一遇的严重风暴潮灾害，直接经济损失3.0多亿元。(四)用海热点呈上升趋势，和谐海洋建设地位凸显。最近启动的全国第二次土地普查，可能涉及到沿海滩涂。青岛出现海域滩涂性质争议。海域证换土地证之后，是否收取土地出让金尚未达成一致。今年上半年全省有.3宗用海相关利益者的信访事件，反映到国家部门。这虽然尚未形成面上的问题，但值得引起高度重视。

二、对策建议

在省委科学发展、和谐发展、率先发展思想理论指导下，按照法制化、规范化、科学化管理要求，创新管理理念，规范管理标准，延伸管理内涵，加大管理力度，突出抓好以下五个方面

(一)围绕富民强省战略，进一步提升海洋管理的地位和社会影响力。海域法实施以来，在不到六年的时间里全省海域提供了6万多亩的建设用地，吸引100多个大项目落地，如果按青岛经济开发区每提供一亩土地能带来300万招商投资计算，为沿海地区带来1800亿元招商投资，并形成了巨大的港口板块经济群，这对于全省经济社会发展全局的意义不可低估。今后三年、五年、十年，在保护好海洋环境的前提下，还能提供多少建设用海，哪些是必须要保护禁止开发的、哪些是限制开发的、哪些是优先开发的，值得下功夫加以分析研究，这是一篇大文章。建议将海洋管理更多地推进在政府工作层面上运行。适当时机召开一次全省海洋工作会议，明确地方各级人民政府主要负责人对本行政区域内的海洋功能区划、规划及依法用海情况负总责。会同省监察厅制定海域使用违法违规领导责任追究制度并实施督察，严肃查处未批先用、少批多用等违法违规行为。

(二)加快功能区划和规划建设，为科学用海夯实基础。

海洋功能区划、海域使用规划、海洋环保规划，都是科学用海的依据。力争在两年内省政府全面批复市级功能区划和完成海域使用规划、海洋环境保护规划。海洋功能区划是海域使用具有一票否定的用海制度。而海域使用规划、海洋环境保护规划则是我们海洋行政主管部门对海域使用实行总量控制、排海污染物总量控制的总抓手。海洋主管部门要加大功能区划审批推进力度，要坚持高起点、高标准、高质量编制



大海之子频道

海洋科普频道

海洋美食频道

海洋文化频道

海洋视频频道

商务平台频道

胶莱人工胶莱海河

海洋财富论坛频道

两个规划。同时，搞好渤海环境保护总体规划贯彻实施，开展海域生态修复与治理，有效改善海洋生态环境。

(三) 严把建设用海“闸门”，规范建设用海管理

加大与省有关部门的沟通协作，重大建设项目用海事先应当进行预审，对项目选址、用海规模认真听取专家意见，严格按规范程序办理。加大与省环保局的沟通协调工作，对项目的预审，要依据减排指标、政策规定严格把关。对不符合节能减排政策要求的项目实行“一票否决制”。

严格执行海域使用现场勘察制度，每宗项目用海在受理之后必须进行现场勘察，全面真实地掌握用海信息。严格执行海域使用和填海项目环保竣工验收制度，使监管活动贯穿于工程建设的整个过程。完善填海项目海域使用权注销登记制度，为填海工程划一个圆满句号。加强对海域论证和环评资质单位的管理，建立量化考核和淘汰制，保证论证评价质量。

(四) 加大海洋管理机制建设研究力度，运用经济和行政杠杆调控海洋管理

重点研究五项管理机制：

- 1、研究合理用海机制，促进海域使用由粗放型向集约型转变。
- 2、研究海洋生态补偿机制，开辟新的生态修复基金。
- 3、研究海域使用权价值评估机制，提升海域使用价值。
- 4、探索合理的用海补偿机制，保护失海者权益。
- 5、建立健全海域使用招标拍卖机制，利用市场机制合理配置海域资源。

(五) 加强海洋管理基础工作和支撑体系建设

加快海岸线修测工作，提请政府公布海岸线，界定好与土地、水利等部门的管理界线。开展海域使用普查工作(与“908”专项结合)，重点是建设用海普查和养殖用海普查，为制定规划提供依据。

进一步转变职能，把技术性工作交给技术单位和专家去做，并保证其经费，管理部门集中精力抓宏观管理，审核把关，指导协调。

加快组织实施海域使用动态监视监测系统建设，为海域使用管理的现代化提供强有力技术支撑。

强化海洋环境监测体系建设，全面做好海洋防灾减灾工作。推进《山东省赤潮灾害应急预案》、《山东省海上溢油应急预案》、《山东省风暴潮、海啸、海冰灾害应急预案》和《山东省油指纹库溢油鉴定及应急处置体系建设规划》、《山东省海洋灾害应急体系建设规划》的实施。

(作者谈山东海洋管理面临的新形势及对策建议 2007年7月7日)