

# 海纳百川 有容乃大



海洋财富网 | 网站首页 | 网站寄语 | 个人简介 | 海洋著作 | 题词鼓励 | 海洋访谈 | 学术论文 | 学术报告 | 媒体报道 | 获奖名录 | 科技成果 | 视频访谈 | 摄影作品 | 工作相册

## 培植亮丽的山东海岸带经济 打造山东最大的亮点工程

作者: 王诗成 文章来源: 海洋财富网 点击数: 337 更新时间: 2008-10-9

摘要: 山东海岸带区域, 地理位置优越、海陆资源密集、产业集群荟萃、开放程度高、城市密度大, 打造新的“海岸带经济”品牌, 有利于推动山东经济由单项突破逐步向整体优化发展。应突破陆海分割和产业壁垒, 整合海岸带资源, 培植新兴产业, 完善综合管理, 形成新的特色经济板块。

关键词: 山东 海岸带经济 发展对策

21世纪是海洋世纪。在山东全省战略的指导下, “海上山东”建设应与时俱进, 推进创新, 力求突破。从国内外沿海发展形势与山东发展优势特色来看, 应进一步拓展发展海洋经济的思路, 谋划亮丽的“海岸带经济”, 使之真正成为发展沿海, 联动全省的大工程, 促进全省经济更快发展。

一、海岸带经济是适应全球海岸带发展大趋势, 带动全省强势突破的迫切需要。

人口与经济活动在海岸带空间上集聚, 它是人类社会发展的主要趋势。20世纪初期以来, 在城市化、工业化的驱动下, 这一趋势更加突出。联合国《21世纪议程》记载, 全世界一半以上的人口居住在海岸线60公里以内的地方, 到2020年全球总长45万公里的海岸带上人口居住比例将提高到四分之三。特殊的地理、人文、资源环境使海岸带成为经济最发达、开放度最高、发展活力最盛的区域, 国外发达国家高度重视海岸带的管理, “海岸带经济”的巨大生命力已显现, 并必将成为重要的经济模式。我国和山东的发展也不例外。在15年前, 山东就开始实施建设“海上山东”和开发黄河三角洲两大跨世纪工程, 近几年又实施半岛制造业基地、半岛城市群、半岛港口群、突出青岛、突破烟台等战略, 这些措施无不与发挥沿海优势有关。海, 是这些战略确立的基本要素, 开放发展、海陆联动、海外连接是其重要特征。在进一步抓好这些举措的基础上提出打造亮丽的海岸带经济, 是顺应沿海发展大势、由点到面、整合优势、强势突破、带动全省的必然选择。

山东的海岸带区域, 具有地理位置优越、海陆资源密集、产业集群荟萃、开放程度高、城市密度大的特点, 经济发展三大亮点显示度最高。海岸带经济是开放式的区域性经济, 是促进山东经济超常规发展的最具核心竞争力的特色经济。发展海岸带经济, 可以加大沿海经济社会发展整体推进力度, 从而形成新的特色经济板块。3100多公里长的海岸带构成亮丽的风景线, 囊括了海上山东、黄河三角洲、半岛制造业和半岛城市群、半岛港口群的核心区域。据山东统计局统计的数据显示, 2004年, 山东沿海7市陆地面积为7.1万平方公里, 占全省的44%; 人口3301万人, 占全省总人口的33%; 国内生产总值7844亿元, 占全省GDP总量的50%; 实际利用外资78亿美元, 占全省实际利用外资79%; 出口创汇283亿美元, 占全省出口创汇总额的74%。可见, 这一区域聚集了全省的主要优势资源和先进生产力, 是带动全省经济超常规、高速度、跨越式发展的“龙头”区域, 是全省发展水平最高、潜力最大、活力最强的经济区域。

加快海岸带经济的发展, 具有带动山东全省加快发展的重要作用。珍惜国际产业转移的历史性机遇, 从海岸带经济这一更大范围来构筑战略工程, 实施山东经济大联动、大发展, 可以更有效地拓展环渤海、环黄海经济联系, 发挥通达海外的经济要冲作用, 广泛集聚经济势能, 激活生产力, 对于改变传统的海陆分治、产业壁垒, 确立系统整体的科学发展理念, 对于推动山东经济由单项突破逐步向整体优化发展, 保证省委省政府一系列重大举措的实施, 促进山东经济上台阶具有重要的战略意义。

二、把海岸带经济打造成山东最具特色的亮点工程

打造海岸带经济的总体思路是: 贯彻省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路, 通过对传统海洋经济发展的创新与突破, 与半岛城市群、制造业基地、生态等省建设相衔接, 促进沿海生态、经济、社会协调发展, 构筑海岸生态带, 海岸产业带, 海岸城市带, 海岸国际旅游度假带等四带, 形成新的海岸带板块经济。实行海陆联动, 综合开发, 实现沿海高新技术、支柱产业、生产力布局、生态环境、城市发展的新突破, 提高全省经济综合实力, 走出一条具有山东特色的海岸经济创新发展之路。在打造国际知名山东黄金海岸的同时, 并打造出新的亮丽的“海岸带经济”品牌。



大海之子频道

海洋科普频道

海洋美食频道

海洋文化频道

海洋视频频道

商务平台频道

胶莱人工胶莱海河

海洋财富论坛频道

海岸带经济是指发挥沿海区位优势、资源、科技、开放优势而形成的海陆一体经济，具体来说是指以海域、海岸带为载体，海陆衔接这一地域空间的经济体系。所有国家和地区的海岸带，都是资源、风光、产业、城市复合度最高，经济社会发展的活力和潜力最大的区域。从山东的实际来看，海岸带经济的区域范围，向陆一侧应为沿海各市，向海一侧应为《海洋法公约》规定的海域。而其中向陆一侧30公里，向海一侧12海里，是海岸带经济的核心区域。

目标是：到2010年，全省海岸带经济占全省GDP60—65%到2020年达65—75%；沿海的外向型经济要有更大发展，形成高度开放的格局，提高开放的层次和水平；海岸带集聚人口和城市化水平到2010年分别达到40%、60%，到2020年分别达到55%、70%；进一步促进生态区、工业区、城市区与旅游休闲区四位一体发展，实现沿海地区生态、经济与社会的高度和谐与协调，陆海一体化达到国内先进水平。2020年，使山东沿海成为环境优美、经济发达、社会和谐、具有国际水准海岸经济带和临海经济区。

山东海岸带经济建设的重点是：在突出青岛和突破烟台战略指导下，实施9大海岸工程，打造3千公里亮丽的黄金海岸：

- (1) 海上山东建设工程。
- (2) 国际航运中心建设工程。
- (3) 海岸带制造业基地建设工程。
- (4) 海岸带生态建设工程。
- (5) 海岸带国际旅游度假建设工程。
- (6) 黄河三角洲开发建设工程。
- (7) 海岸带城市群建设工程。
- (8) 突出青岛、突破烟台建设工程
- (9) 园区建设工程

### 三、山东海岸带经济面临的挑战与应对措施

海岸带经济的快速膨胀必然给海岸带管理提出更高的要求。目前，海岸带经济的发展与环境保护面临严峻的挑战，如何抓住难得的发展机遇期，走可持续发展的海岸带经济发展之路，我们认为必须积极应对，采取相应措施：

#### 1、进一步更新观念，树立海岸带发展保护新理念

按科学发展观和省委突出青岛和突破烟台等重大战略部署，进一步开阔视野，拓展工作思路，对新世纪的山东海岸带进行新的谋划，作出新的战略部署，把海洋、陆地与海外山东更好地结合起来，把沿海建设推向一个更高的层次和更新的阶段。在全省进一步掀起一场解放思想发展海岸带经济的大讨论，以实现思想观念的更大突破，特别是突破陆海经济分割的传统观念，树立陆海经济一体化统筹发展新观念；突破地域分割行政壁垒的诸侯经济狭隘意识，树立发展市场化的区域合作经济新理念。进一步提高在发展海岸带经济的同时加强海岸带空间管制重要性的认识，把发展与保护结合起来，既增强机遇意识、危机意识和创新意识，又承担起宏观经济管理的责任，用经济的、法律的、行政的或其它方面的手段，对海岸带环境资源加强管理，既要考虑行为主体对资源利用提出的各种需求的相对合理性，又要考虑整个社会的资源环境的管理要求，进一步加强发展与保护的政策机制建设，围绕建设经济效益与社会效益、环境效益相一致的生态化大产业，在生态环境保护、可持续循环利用上做文章，形成具有中国特色的海岸带循环经济发展模式。

#### 2、坚持科学发展观，加强海岸带工程的空间管制

随着海岸带经济的深入，海陆之间资源的互补性、产业的互动性、经济的关联性进一步增强。要使技术、资源、人才、资金得到合理配置与有效利用，空间布局更加合理，要素组合更加优化，使海岸带优势在与沿海陆域经济联动发展中，在与全国的生产力布局紧密结合中和与国际社会的合作中得到充分的开发和利用，必须构筑合理的空间发展格局。由于海岸带是一个特殊的环境体系，重点工程都布局在此，生态环境十分脆弱。针对海岸带管理中的发展与保护、利用与储备矛盾突出、生态环境恶化的实际，必须实施海岸带产业发展规划管制、空间分类管制、重点区域布局管制，统筹海域与陆域的发展，统筹各项建设工程，统筹海岸带开发的国内区域合作和国际合作与竞争，在空间布局和产业整合上多做文章，合理配置现存的海岸带资源，使海岸带经济产生最佳的配置效益，取得更大增长。还要实施海岸带生态整治和资源修复行动计划，搞好海岸带环境的综合治理，保护脆弱的海岸环境，提高资源利用效率，使海岸带区域经济的核心竞争力长盛不衰。

#### 3、培植高新技术产业，增强海岸带经济发展活力

随着科技的不断进步，高新产业在海岸带经济系统中的比重迅速增加，推动产业结构升级的作用日益扩大，海岸带经济成为综合性的复杂经济体系。适应这种变化，在产业政策上，应努力优选战略产业，积极培植新的长远增长点，从而带动海岸带经济的长足发展。要把有限的资金投到这些产业上去，投到关系长远发展的关键环节上去，使产业结构在动态发展中优化，在前进中升级、提高。另外，在产业发展的指导上，要制定各项优惠政策，改变靠拼资源环境求发展的办法，努力依靠科技、通过提高科技含量求速度，求发展。实施突出青岛、突破烟台战略工程，重点在发挥科技优势上做文章，培育区域性科技经济航空母舰。

#### 4、整合海岸带管理资源，强化海岸带管理

为保证海岸带经济的顺利打造，必须加强海岸带经济综合管理机制建设。当前海岸带管理，政出多

门，管理力量分散，形不成合力，局部地区海岸带建设存有盲目性，管理滞后。要整合管理力量，探索综合执法的新模式。要高度重视海岸带自然风貌的保护管理，严格控制填海工程项目和打击偷盗违规开采海砂。要高度重视海岸带生态环境整治，针对我省“两湾一口”，即莱州湾、胶州湾、黄河口生态环境脆弱，海水交换能力差，生态灾难突出现状，加大海洋生态治理和渔业资源修复，再造碧海蓝湾和黄金渔场。通过强化管理机制建设，促进海岸带经济的健康快速发展，把半岛海岸建成亮丽的黄金海岸带、阳光生活海岸带、绿色海岸带。

#### 5、建立健全综合协调机制，保障海岸带经济健康发展

海岸带经济建设涉及产业布局、空间管制等众多领域，是一个系统工程，协调任务繁重。要打破条块分割，消除体制障碍和产业壁垒，建立具有权威性的综合协调机制，统筹规划，搞好各大战略工程之间的协调，激活各种生产力要素，显著提高资源配置水平和宏观调控能力。把市场机制和政府管理机制结合起来，解决好领导、投入、政策等机制建设存在的问题，大幅度提高决策和宏观管理水平。鉴于半岛经济综合实力强，产业关联度高，建议由省、市有关部门组成联席会议，增强地方与部门的协调性，强化对海岸带经济重大决策、重大工程项目的协调及政策措施的督促落实。积极探索由社会、企业特别是专家参与的科学决策、咨询、评价机制，调动涉海各部门的积极性，形成沿海开发与保护的合力，推动海岸带经济上台阶、上水平。

[联系我们](#) | [网站留言](#) | [友情链接](#) | [版权声明](#) | [管理登录](#)

鲁ICP备05001633号