

# 海纳百川 有容乃大



海洋财富网 | 网站首页 | 网站寄语 | 个人简历 | 海洋著作 | 题词鼓励 | 海洋访谈 | 学术论文 | 学术报告 | 媒体报道 | 获奖名录 | 科技成果 | 视频访谈 | 摄影作品 | 工作相册

## 加强新时期政策研究 建立现代渔业产业体系

作者：王诗成 文章来源：海洋财富网 点击数：340 更新时间：2008-11-5

今年以来，在农业部渔业局的大力支持下，我省渔业系统深入贯彻落实科学发展观，转变渔业发展方式，努力提高质量效益，全省渔业经济保持了稳定健康发展的势头。

### 一、今年以来渔业工作基本情况

1-9月份，我省水产品总产量489.4万吨，比上年同期增长3.6%，其中海洋捕捞产量192.9万吨，同比增长2.4%；海水养殖产量201.5万吨，同比增长3.6%；淡水产品产量95万吨，同比增长6.2%。水产品产值396.7亿元，同比增长14.6%。主要特点是：

（一）渔业优势主导产业快速发展。刺参、鲆鲽鱼、对虾、海带、扇贝、鲍鱼、梭子蟹、鲈鱼等十大优势品种养殖规模继续扩大，占海水养殖产量的76%，其中海参养殖面积达46.8万亩，预计今年我省海参增产10%以上，达到6万吨。海带量增价升，产量比去年同期增长20%。淡水渔业发展势头强劲，名优品种产量增幅都在14%以上。

（二）渔业资源修复规模进一步扩大。今年我省用于渔业资源修复行动计划的资金达1.8亿元，其中省级以上财政投入6680万元。投放各类水产苗种20.4亿尾（粒），扶持13处人工鱼礁区建设，新建7处渔业资源保护区。全年投放各类礁体规模将达到74万方。

（三）外向型渔业稳步推进。克服不利因素影响，努力保持水产品出口增长态势，1-9月份实现创汇25.2亿美元，相比去年同期增长4.6%。远洋渔业继续保持了良好的发展势头。远洋渔船更新换代步伐加快，上半年我省新增远洋渔船14艘，在外作业渔船105艘，远洋渔业产量4.4万吨，产值5.1亿元。我省与菲律宾远洋捕捞合作项目取得新进展，有望在全国率先实施菲律宾拖网项目。

（四）水产品质量安全监管力度进一步加大。今年我省承担着奥运会期间北京市水产品市场的供应任务。按照农业部“保质量，保安全，助奥运——农产品保障行动”的统一部署，我省从制度建设、监督检查、全程监管等入手，推进水产品健康养殖、标准化生产、质量认证，加强执法，落实质量安全工作责任制，使水产品质量安全总体水平有了新提高。组织开展了水产品质量专项执法行动，查获并销毁了不合格产品。在人民大会堂成功举办了“山东省十大渔业品牌推介会”。这次活动的举办，进一步提高了企业的质量安全、品牌意识，促进了京鲁水产产销合作。

（五）渔业科技创新取得新进展。着力加强渔业科研项目的管理，开展重点项目攻关，建设了山东省海洋生物与生态重点实验室。一批重大科研项目实现了新突破，半滑舌鲷性别控制技术，刺参品系筛选、黄河口海参生态养殖技术获得重大成功。渔业科技入户示范工程深入实施。水产养殖规范用药科普下乡宣传活动，取得了很好的效果。

（六）渔业管理工作得到加强。推进渔船智能化管理，捕捞渔船建立了IC卡管理制度。认真组织开展护渔2008专项执法行动，加大对大马力渔船、重点渔港码头、异地停港渔船的重点监控，伏季休渔秩序稳定。认真落实渔船用油补贴政策。实施了平安渔业建设工程。渔业安全形势稳定。1-9月份，全省渔业安全事故、死亡失踪渔民、直接经济损失等三项指标比去年同期下降60%以上。

当前我省渔业面临的主要问题。一是生产资料、劳动力等价格上涨过快。目前柴油每吨实际价格涨到8000元以上，与去年同期相比上涨2000元，增幅达30%；渔船雇工工资平均上涨了300-500元，物资费用上涨了20%，捕捞综合生产成本同比上涨了23.7%，捕捞产品价格上涨不足10%，按同样渔获量计算，比较效益同比下降了13%左右。

二是水产品加工出口贸易面临严峻挑战。今年以来我省加工企业劳动力成本增加40%，原材料价格增长16%，利息支出增加29.8%，人民币升值造成的利润损失约15%。从而导致了我省水产品出口企业优势逐步丧失，比较效益大幅下降。部分加工企业贷款受限、原料购进减少，资金周转困难，被迫停产。

三是渔民失海、失水问题突出。受工业化、城市建设、旅游开发及淡水水源地保护等影响，沿海和内陆湖区水产养殖设施被大面积清理，养殖水域缩减速度加快，水产养殖业发展空间受到挤压，据我省渔业经营制度调查，不完全统计，截止到2007年，因城市开发、工程建设和污染约有80168公顷养殖浅海丧失，因水源地保护有3238公顷水库养殖水面丧失，145672人失海、失水，其中一个重要原因，养殖证发放



大海之子频道

海洋科普频道

海洋美食频道

海洋文化频道

海洋视频频道

商务平台频道

胶莱人工胶莱海河

海洋财富论坛频道

率不高，渔民合法权益难以得到保护。据统计，我省海水养殖应发养殖证3937本，面积283208.79公顷，实发养殖证2963，面积244183.56公顷；内陆养殖应发养殖证15777本，面积108511.2，实发1041本，面积38203.04公顷。

## 二、我省渔业政策法规工作

(一) 政策调研工作。调查研究是今年我省确定的重点工作之一，省厅按照农业部渔业局的部署和要求，结合我省实际，扎实有效地开展调研工作。首先在全系统内下发通知，并专门召开全省海洋与渔业政策法规工作会议，对系统内海洋与渔业政策调研工作进行了安排部署，研究制定了海洋与渔业发展三大方面、14项调研问题和内容。在厅机关大兴调研之风。对厅机关相关处室和厅直单位调研任务进行了分解。确定了12个调研题目及内容，明确了职责处室、单位，完成时间。同时，作为全省海洋与渔业调研工作的牵头组织者，省厅政策法规处进一步突出重点，增强调研的针对性、成效性，确立了自己重点开展的调研课题，将渔业基本经营制度、养殖渔民失海失水和渔港经营制度作为今年调研的重中之重，其中全省渔业基本经营制度调研还被山东省委农工办列为“推进农村改革发展战略研究”大型调研的专题研究题目。针对三项关系渔业发展的重点问题，采用点面结合的方式开展调研。首先创制并发放了渔业基本经营制度、养殖渔民失海失水和渔港经营制度等三项调查表，要求各市先期对三项课题进行调研，在各市认真准备的基础上，再深入市县进行现场调研。目前，三项调研正在稳步推进，渔业基本经营制度的调研报告报送省委后，受到好评，其中的多项成果，省委在起草落实中央决定推进全省农村改革发展的意见中采用。

(二) 法制工作。多年来，我省一直坚持依法兴渔，认真贯彻落实《渔业法》，并紧密结合自身实际，敢于开拓、勇于创新，不断加快地方立法进程，加快建立健全现代渔业发展的法规规章体系，渔业立法工作走在了全国前列。在先后出台了《山东省渔业资源保护办法》、《山东省实施〈渔业法〉办法》、《山东省渔业港口和渔业船舶管理条例》等法规规章的基础上，继续再接再厉，于2007年抽调精干力量组成起草小组，开始起草制定《山东省渔业养殖与增殖管理办法》。经过立项、起草、审查、决定和公布等程序，于今年10月10日省政府以省长令颁布实施了《山东省渔业养殖与增殖管理办法》。《办法》是全面规范渔业养殖与增殖管理的政府规章。《办法》十分注重制度创新，分别在养殖调查评估制度、渔用投入品管理制度、水产品生产记录制度、占用养殖水域滩涂的补偿制度、渔业增殖规划制度、渔业增殖项目管理制度、渔业增殖经费保障制度、渔业增殖保护区建设制度、渔业增殖生态安全评估制度、渔业水域生态损害补偿制度、重大疫情捕杀补偿制度、水产品质量安全风险评估制度、水产品包装标识制度、违法行为记录制度、法律责任的创新等15项制度上进行了创新。同时，《办法》还在水产品质量安全责任目标考核制度、健康养殖和无公害生产制度、苗种生产规划许可制度、扶持专业合作经济组织发展、渔用兽药饲料添加剂等管理制度、水产品标识制度等十九个方面对上位法的规定进行了细化，使整部规章的可操作性大大增强。《办法》的颁布实施，为切实加强渔业养殖与增殖管理，保障水产品质量，促进渔业经济持续稳定健康发展，提供了强有力的法律支撑，将有力保障山东渔业的持续稳定健康发展。

(三) 政策实施工作。在认真落实中央渔用柴油补贴、渔民转产转业、渔港建设等政策的基础上，大力实施渔业资源修复计划、标准化养殖池塘整理工程和扶持远洋渔业加快发展战略。我省在全国率先实施渔业资源修复行动以来，渔业增殖已成为山东省名副其实的“民心工程”，深受广大渔民欢迎，有力促进了渔区和谐发展。从2005年至2007年三年来各级财政共投入增殖资金3.6亿元，增殖各类苗种253亿尾。同时，仅省扶持的6处人工鱼礁示范区即累计完成投资1.29亿元，建成人工鱼礁礁区551公顷。累计回捕增殖放流资源17.2万吨，实现产值42亿元，综合直接投入与产出比达1:16，使我省3万余艘中小马力渔船和20余万渔民受益，已形成了良好的社会氛围。继续深入推进养殖池塘标准化建设工程，计划用5-8年时间，整理改造老旧鱼塘350万亩，新开发鱼塘150万亩，形成500万亩现代渔业生产基地，为现代渔业开拓更广阔的发展空间。2007年、2008年两年省级财政投入3000余万元，改造池塘12万亩，新开发池塘2万亩。实行财政贴息政策，大力扶持远洋渔业发展。2007年，我省财政为远洋渔业财政贷款贴息1440万元。至此，“十五”以来，我省财政连续7年累计安排近7000万元贷款贴息，扶持远洋渔业发展。

## 三、下一步工作打算

(一) 进一步优化渔业结构，加快建立现代渔业产业体系。加快养殖方式的转变，大力推进规模化、标准化健康养殖。实施“渔业精品工程”，扩大优势主导品种健康养殖规模，做大做强十大主导产业，叫响山东十大渔业品牌。全面完成好渔业资源修复行动计划，促进近海渔业资源恢复再生。加快推进标准化池塘整理工程。

(二) 转变渔业发展方式，不断提高水产品质量安全水平。继续开展好水产品质量安全专项整治活动，制定好苗种繁育、渔药检测、健康养殖技术等10项规程，组织创建国家级、省级健康养殖示范场，搞好无公害水产品产地认定和产品认证。加强水产品质量监管，积极研究应对人民币升值带来的影响，加快本地水产品加工出口。抓紧组建一批规范化渔业专业合作社。引导水产品市场消费，扩大水产品内需，拓宽消费领域。

(三) 继续推进渔业科技创新，着力抓好新技术的推广应用。继续抓好渔业科技创新平台建设，加快建设国家和省渔业工程技术中心、重点实验室。整合渔业科技资源，搞好优良品种培育、疫病防控、健康养殖等关键技术攻关的突破。继续搞好渔业科技入户工作。

(四) 加强依法管理，建设平安渔业。加大渔业执法力度，继续组织开展好水产品质量安全专项执法和护渔—2008专项执法，实施“平安渔业”建设工程，重点抓好预警预防、抢险救助和渔业互保三个环节。加强渔船渔港等重点区域、重点行业的安全监管，组织开展安全整治大检查活动，保持渔业安全生产

的良好形势。

（五）认真落实各项惠渔政策，努力增加渔民收入。落实中央和省渔用柴油补贴、渔民转产转业、渔港建设、水产原良种体系建设、资源修复、标准化养殖池塘改造等扶持政策，不断改善渔业基础设施条件。加强渔业重大问题调查研究。围绕渔民“失海”、“失水”问题，渔港经营制度、市场、水产良种繁育补贴、渔业政策性保险等加强调研，提出政策建议。

#### 四、几点建议

（一）继续加大对渔业资源修复扶持力度。尽快设立“放流节”，加强宣传，调动全社会参与增殖放流活动的积极性和自觉性，采取政府主导，全社会参与的模式，将增殖放流活动由部门的行为上升到政府行为，并引导社会广泛参与，使增殖放流深入人心，增强全社会渔业资源保护意识。

（二）借鉴渔用柴油补贴和转产转业补贴的做法和经验，实行伏季休渔补贴政策，加大对伏季休渔的财政补贴力度。

（三）渔民失海、失水情况比较严重，其中一个重要原因是养殖证发放率不高，渔民合法权益难以得到保护。建议研究和加大有关政策措施，加大养殖证发放的推进力度，切实保护养殖渔民的合法权益。

（四）加大对现有渔港，尤其是集体和个体渔港维修费用的投入力度。我省现有渔港多为集体和个体企业经营，经营者一般只注重经济效益，而忽视港口的维修和安全，港内配套设施不足。如多数渔港的供水、供电、照明、消防、防污等辅助设施基本没有；由于部分群众渔港都没有渔港监督机构的直接监管，自己制定收费项目和标准，存在乱收费现象。港池、航道多年淤积严重，缺乏资金投入疏浚，致使港池变浅，航道变窄，影响了渔航安全。建议国家积极争取财政对集体和个体渔港的资金扶持，给予集体和个体渔港必要的维护和维修费用。

（五）大力加强渔业专业合作社建设，强化合作社自我组织、自我服务的功能，重点在启动资金上给予渔业专业合作社扶持，鼓励、倡导渔民群众自发、自愿加入渔业专业合作社。

（在全国渔业政策研究会上的发言 2008年10月30日）