



划中也连续把加快黄三角开发建设写了进去。这两年山东加快了推荐的步伐，书记省长亲历其为，省市各级密切配合，组织编制了黄三角高效生态经济区发展规划，并上报国家发改委。2009年3月，山东终于迎来了国家发改委牵头的25个部委现场踏勘，实地调研，之后正式起草《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》上报给了国务院。

至此，黄三角开发进入倒计时。

11月23号国务院批复山东省政府和国家发改委，规划获得原则通过，时隔9天之后的12月2号，国家发改委正式印发《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》。省委省政府迅速召开会议，认真学习，决定成立推进黄河三角洲生态高效经济区建设领导小组，姜大明省长任组长，王仁元副省长、才利民副省长和陈光任副组长。领导小组下设办公室，负责开发建设的统一部署、督导调度、协调推进。

“国务院正式批复了，省里就扎扎实实抓落实了！”陈光说。他感慨道：“我们经过了若干年准备、争取、努力，做了大量前期工作，然后又经过了这么长时间的等待，最后终于迎来了山东有史以来第一个进入了国家层面的区域性发展规划，确实是千载难逢”。

陈光认为，黄三角是一个牵一发而动全局的地方，它上升到国家战略至少承载了五大期望，分别是形成山东新的经济增长点、提升环渤海地区整体经济实力、实现开发与保护生态的有机统一、保护黄河下游生态环境以及应对金融危机，保持经济平稳、较快发展。

尤其是对于第一点，改革开放三十年山东省的GDP年均增长12.1%，的确来之不易。山东发展到这一步，进入新时期，面临新形势，要发展得更好更快，迫切需要一个新的增长点来引领，历史将这一使命赋予黄三角。特别是山东的发展也有自己的不平衡性，黄三角恰好是洼地，起点低意味着空间大，而在资源、地理等方面的优势使黄三角的潜力更大。“如果山东把黄三角尽快开发起来，能够达到像中部或者东部的发展水平，山东就形式了一个新的增长点，山东的总体实力就会更强，山东就会继续走在全国的前面”。



陈光向大众网记者介绍区域发展规划

### 区域腾飞目标：新机制新体制情系“高效生态和谐”

“一个国家级经济区，经济繁荣、环境优美、生活富裕、社会和谐，这绝对不是空想，这里不光资源高效利用，经济高度发展，还有环境最大的保护，人的素质最大的提高，人与社会人与自然人人与人之间最大的和谐。”

黄三角的开发就是要在母亲河畔建设一个充满生机和活力的经济体，这个经济体在构想之初就已经贴上了“高效”“生态”的标签，而陈光还认为，这个经济体最终还应该成为幸福的、诚信的、和谐的栖居之地。

黄三角的全称是高效生态经济区，如何理解这里的“高效”和“生态”？陈光说，简单

的理解，高效就是资源最大限度的节约和利用，生态就是环境最大限度的保护和改善。但是，对于一个国家级经济区来说，理应具有更丰富的内涵。他认为，黄三角的高效是经济效益和社会效益的双重高效。从经济角度上来看高效，就是在黄三角的建设过程中，要高点起步，在同行业、同类企业、同类产品中都要瞄准世界上一流的水平和标准来定位，实现资源的高效利用、循环利用。

从社会效益上看，就是要采用新的机制和体制来推进黄三角的建设。不能再走过去的老路，要构建新的体制和机制，转变政府职能，建成高效率、高效能运转的政府，只有这样才能实现高效的社会效益，进而促进经济上的高效。

生态同样双重的，首先是自然生态，黄三角的土地、河流、大气、生物资源都不能破坏，要最大限度地保护，已经破坏的，要最大限度地治理、完善。“在生态和建设出现矛盾的时候，我们应该是毫不客气地生态优先。”

生态的另一个方面还包括社会生态，在未来的黄河三角洲高效生态经济区里，不仅仅环境是美好的，天是蓝的、水是绿的。社会生态也是和谐的，在黄三角要高度重视城乡统筹，不能再搞二元社会；要高度重视人的教育、人的发展，人的素质的提高；要高度重视科技教育事业的发展；要高度重视文化事业的发展，陶冶人的情操，铸造人的灵魂；要高度重视公共资源的均等化，让公共财政的阳光最大限度地照耀每一个公民的身上。

陈光憧憬地说，未来黄三角的发展不仅仅是GDP的高速增长，这里将是一个经济繁荣、环境优美、生活富余、社会和谐的国家级高效生态经济区，这里不光是资源高效利用，经济高度发展，还有环境最大的保护，人的素质最大的提高，人与社会人与自然人与人之间的最大和谐……

#### **发展新型农业：“高效生态农绿色”承接京津大消费**

京津这两个大城市一年需要多少蔬菜，需要多少肉蛋奶，需要多少粮食？我看200万亩绝对是不够的，几个200万亩也不够！”

黄三角拥有810万亩未曾开发的处女地，所有可以在这片土地上生根发芽的产业、项目、企业都将首先接受“生态”和“高效”的过滤，这其中生态农业将是黄三角的重要产业，而它的市场首选京津。

陈光介绍说，根据黄三角高效生态规划，未来黄三角将依托“四点”，建设“四区”，打造“一带”。“四点”是指东营、滨州、潍坊港和莱州港，“四区”是指东营、滨州、潍坊北部、莱州四大临港产业区，“一带”是指以四个港口为支撑，以四大临港产业区为核心，以经济技术开发区、特色工业园区和高效生态农业示范区为节点，形成环渤海南岸的经济集聚带。具体到黄三角要发展的产业上，首先是要加快发展高效生态农业。

他说，黄三角有810万亩待开发的处女地，绝对不能全部把它建成工业区，肯定有相当大的比例要搞农业。黄三角的农业也绝不能是传统农业，而是高效生态农业，一个是绿色种植业，继续发展耐碱、抗旱、节水、优质、高产、生态安全种植业，建设全国重要的优质粮食、棉花、特色水果、蔬菜生产加工出口基地和经济林草基地；第二就是生态畜牧业，要规模化发展奶牛、肉牛、肉羊等畜牧业，建成一批特色养殖基地；第三就是生态渔业，包括海洋捕捞、远洋渔业、休闲渔业、健康养殖业等，推进优质特色水产品标准化生产，建设环渤海地区重要的水产品物流贸易中心。

陈光明确指出，黄三角的种植业和养殖业瞄准的市场首选京津，“这两个大城市一年需要多少蔬菜，需要多少肉蛋奶，需要多少粮食？我看200万亩绝对是不够的，几个200万亩也不够”。他笑着说，我们将来就要明确地告诉北京人、天津人，我有多少优质的稻米、小麦、蔬菜、五谷杂粮和肉蛋奶，“我们建的都是现代化的大型农场、大型养殖场和加工厂。让京津的政府官员来看，让市民代表来看，看的目的是什么？放心的食用！”

### 布局产业集群：高科技新材料助推循环经济

除了生态农业，黄三角还要引进环境友好型的工业，并且一定要走新型工业化的道路，大力发展循环经济。国务院在这方面对黄三角的要求是要由清洁生产企业组成循环经济产业体系，产业布局是若干生态工业园区组成的生态产业群，生产工艺是无废或者少废，实现生产过程再循环或者再利用，要达到产业结构生态化、经济形态高级化、经济体系高效运转高度开放。按照这个总体要求，黄三角首先要大力发展高技术产业，主要是战略性的新兴产业，包括太阳能、风能、生物能、海能等新能源产业，以及新材料产业，新信息产业等；而作为黄三角地区的优势，海洋生物，海洋医药、海洋食品、海洋工程材料、海水综合利用等等这些将被优先发展。

除此之外，装备制造业，现代服务业，金融保险业，商务服务、服务外包等产业也将成为黄三角生态高效产业集群的一份子。

### 资源观念之辨：借鉴“珠”、“长”经验 创新观念为先

“和人家（珠三角、长三角）比起来我觉得也有不足，不足是山东人的市场观念不如南方人开放，所以说我们应该虚心的学习人家珠三角、长三角”。

广袤的黄三角资源丰富、遍地是宝，这一点是它的前辈珠三角、长三角所无法企及的，在看到自身优势的同时，建设黄三角更应该看到珠三角、长三角的发展经验：改革，开放。

陈光认为，开发建设黄三角要辨证地看，首先要看到自身的特点和优势，黄三角最大的优势是资源丰富，这里有巨大的土地资源，还有石油、天然气、有色金属，可以说遍地是宝；另外一个优势是区位优势，黄三角腹地大，人口多，东连胶东半岛，南靠济南城市圈，毗邻天津滨海新区，与辽东半岛隔海相望，处在东北亚经济圈的前沿，还是连接各大经济区的枢纽。

“虽然有这么多优势，但和人家（珠三角、长三角）比起来我觉得也有不足，不足是山东人的市场观念不如南方人开放，所以说我们应该虚心的学习人家珠三角、黄三角”，陈光说，第一个要学习的经验就是对外开放，如果没有对外的大开放，利用国际国内两种资源来发展，就没有今天的长三角和珠三角。“现在有一种观点说我们国家在金融危机面前出现困难？是因为我们现在对外开放度太高了，实践证明这个观念是错误的！”陈光说，长三角、珠三角之所以有今天，靠的是对外开放，因此黄三角的开发依然要坚持对外开放不动摇，包括利用外资、吸引外资，包括引进大的战略投资，这个信心是不能动摇的。

要借鉴的第二点经验就是大胆改革，改革创新，特别是深化经济体制改革，“我们有很多改革不到位，要通过积极推进重点领域和关键环节的深化改革，建立比较完善的社会主义市场经济体制，要用体制和机制的创新来推进黄三角的建设”。第三点经验是城乡统筹，城市和农村要共同发展，统一规划，经济发展统一布局，社会事业发展统一推进，在财政资金的使用上，要最大限度的公平公正，黄三角从一开始就要重视这个问题，并且黄三角也要像长三角、珠三角一样实现一体化发展。

陈光认为，黄三角还必须重点吸取的经验是自主创新，目前广东、上海、江苏，他们都特别注重自主创新，黄三角建设过程中，从一开始就要搞出创新，要从体制和制度上来研究这个问题，来规范政府、企业、社会方方面面的行为，“政府在推进自主创新方面，应当承担什么责任，该办的事要办，该开的会要开，该发的文件要发，该拿的钱要拿”，陈光说，企业一定要成为自主创新的主体，每年销售收入的多少比例必须用来研发，否则就没有后劲，除此之外，科研机构，大专院校，也应承担各自职责，通过从制度层面约束各自的行为，增强自主创新能力。

他感慨地说，“现在看国家也好，地区也好，企业也好，自主创新能力不强，自己不掌握核心技术，在金融危机冲击面前就要打败仗。”

## 开发周期之选：开局五件要事着眼“十年两大阶段”

“开放的黄河三角洲，敞开胸怀，热情的欢迎海内外的投资者前来投资兴业，我们4月份要在上海举行黄三角招商引资推介会，大家共商发展大计，共享发展成果，最后肯定是双赢的！”

黄三角的开发是一个漫长的过程，但黄三角的腾飞却已近在眼前，如果说2010年将是黄三角一系列大项目的“上马年”，那么根据规划，到2015年黄三角的GDP翻一番将是“收获年”，而到2020年，高效、生态的黄三角将接受历史的检阅。

对于黄三角的开发周期问题，陈光认为这将是一个长期的过程，这需要几代人，坚持不懈的努力，“前景是光明的，任务是艰巨的，道路是曲折的，但是，也不能遥遥无期，到哪山，砍哪柴，干多少，算多少”，国务院给山东确定了两个阶段，第一个阶段是到2015年，这个地区的GDP翻一番，基本形成经济社会发展的与资源承载相适应的高效生态经济发展的新模式，“这就是说要初步形成一个模式，得有一片或者几片成型的、成套的、成熟的东西拿出来”。

第二个阶段是到2020年，黄三角的人与自然要和谐相处，生态环境经济发展高度融合，可持续发展能够明显增强，率先建成经济繁荣、环境优美、生活富裕的国家级高效核心生态建设区。

而具体到2010年的主要工作，陈光认为至少有5件事情马上就得干，第一就是完成各种专项规划，“国务院划批复的规划是黄三角总体的规划，还要制定各项专项规划，比如这800万亩土地哪些要开发？怎么开发？哪些要保护？怎么保护？要落实到地块。”

第二是政策的深读、研究和开发，要把各项政策吃透，明确哪些事情可以干，很多政策需要研究和争取；第三是基础设施建设，比如港口、机场、铁路、公路、水利设施等，这些基础设施今年列上计划的要快干，没上计划的，要争取补充计划；第四就是项目起步，“我们这一次在北京签了一些大的项目，这些项目要最大限度的尽快争取落地，要选择适当时机尽快开工建设”。

第五项工作就是招商引资，陈光满怀信心地说：“开放的黄河三角洲，敞开胸怀，热情的欢迎海内外的投资者前来投资兴业，我们4月份要在上海举行黄三角招商引资推介会，五月份再在滨州召开黄三角经贸洽谈会，大家共商发展大计，共享发展成果，最后肯定是双赢的！”

<< 1 2 后一页 >>

### 近日热点

[“大衣哥”朱之文惜败 草根胡启志直通龙年春晚](#) 2011 12/20 08:59

[山东企业百强榜出炉 山东电力集团荣登榜首](#) 2011 12/19 08:38

[艺考女生追逐美丽梦想](#) 2011 12/19 09:24

[山东4市房价环比下降 济南房价降0.2%](#) 2011 12/19 08:38

[济南：烤鸡脖上有淋巴不处理 内藏污垢能致癌](#) 2011 12/19 08:51

[“80后”任中职校长：一天接学生100多电话短信](#) 2011 12/19 09:09

[一周两次冷空气 山东气温起伏较大局部将降雪](#) 2011 12/19 08:47

[偷狗贼被村民撵掉了魂 下毒电击闷棍偷狗损招全用](#) 2011 12/19 09:03

[济南千足金跌破400元/克 国际金价跌幅超16%](#) 2011 12/19 08:48

[山东寿光一婚纱影楼发生火灾 3人死亡9人受伤](#) 2011 12/19 08:38