

## 新闻动态

[首页](#) > [新闻动态](#)[概要](#)[新闻动态](#)[研究报告和出版物](#)[贷款项目和政策](#)[培训课程](#)[相关链接](#)[联系方式](#)[有关信息](#)[站点工具](#)[联系我们](#)[联系网络管理员](#)

## 世界银行对120个中国城市投资环境调查发现， 在政府有效性、投资环境和生活质量方面差异很大

联系人：

李莉，电话：（86-10）5861-7850

手机：1350 125 8056

电邮：[Lli2@worldbank.org](mailto:Lli2@worldbank.org)

2006年11月11日，杭州：世界银行对中国120个城市12400个企业所作的最新调查显示，各城市在地方政府治理、投资环境和构建和谐社会的进展方面存在很大差异。

世界银行在杭州召开的第四届中国投资环境论坛上发布的最新报告《政府治理、投资环境与和谐社会：中国120个城市竞争力的提升》中指出，虽然中国各地的商业法律法规都差不多，但在城市投资环境方面的差异反映出在地方政府有效性方面存在较大差异。例如：

- 在排名前10%的城市，税费平均占企业销售收入的3.1%，而排名最后10%的城市税费占企业销售收入6.9%。
- 在排名前10%的城市，企业与主要地方政府机构打交道的平均时间为每年36天，而排名最后10%的城市为每年87天。
- 企业在娱乐和旅行上的支出有可能成为腐败的工具，在排名前10%的城市，企业在这方面的支出占收入的0.7%，而排名最后10%的城市为1.9%。
- 在排名前10%的城市，进出口通关时间平均为5.4天，而排名最后10%的城市为20.4天。

调查发现，2002年以来由于电力和运输问题造成的损失有所增加，特别是在中国南方地区。企业在娱乐和旅行上的支出占销售收入的比例，以及税费占销售收入的比例都有所上升。

调查还凸显了各城市在以下方面存在的一些明显差异，包括国有企业在地方产业中的比重，企业冗员问题，中小企业获得银行贷款的难易程度，对产权和合同权益依法受到保护的信心，以及地方电力和运输的充足供应。

就地方政府的有效性而言，沿海地区（江苏、上海、浙江、福建、广东、山东、北京、天津和河北）的城市总的来说排名最高，而西部地区的城市排名最低。

对排名最后20%的城市，提高地方政府效率，增加劳动力市场的灵活性，提供更容易的融资渠道，可以提高企业生产率高达35%。

世界银行新任东亚与太平洋地区副行长詹姆斯·亚当斯说：“落后城市只要提高地方政府工作效率，增加透明度，方便投资者，就可以推动加速经济发展。”

调查强调指出，采取以下改革措施是提高企业生产率和吸引外资的关键：

- 进一步简化设立企业的登记注册手续和其他程序；
- 增加城市土地使用审批的透明度，进一步简化程序；
- 取消特殊的税收优惠；
- 取消部分城市自行规定的行政收费，对保留的收费项目采取客观的标准；
- 在内陆海关口岸采取通关程序的最佳做法；
- 进一步统一劳动力管理政策，在需要加强劳工保护的地方加大执行力度，在可能的地方放宽劳动力管理规定，提高经营灵活性；
- 对剩余的中小型国有企业进行产权改革；清算没有生存能力的国有企业，提高大型国有企业的治理水平；
- 增加外资参股地方银行；例如：城市商业银行；
- 更广泛地建立信用报告制度；使中小企业更容易用资产而不是不动产作为抵押品；
- 向地方银行推广采用给中小企业贷款的国际最佳做法。

调查还采纳了卫生、教育、环境和繁荣程度等方面的9个衡量指标来对各城市在构建和谐社会方面的进展进行排名。120个城市在这些指标上的绩效差异也很大。例如：

- 在排名前10%的城市，人均教育支出为1244元人民币，而排名最后10%的城市为185元人民币。
- 在排名前10%的城市，工业废弃物处理达到环保标准的比例为99%，而排名最后10%的城

市仅为79%。

- 在排名前10%的城市，每年空气质量优良的天数为361天，而排名最后10%的城市仅为218天。
- 在排名前10%的城市，人均绿地面积为14.6平米，而排名最后10%的城市仅为4.4平米。
- 在排名前10%的城市，婴儿死亡率为千分之4.8，而排名最后10%的城市为千分之16.3。
- 在排名前10%的城市，固定工的医疗保险参保率为94%，而排名最后10%的城市仅为50%。

调查表明，地方政府的有效性、投资环境和构建和谐社会的进展之间具有关联性。对于排名在最后五分之一的城市，通过改善投资环境、教育和技术培训、医疗卫生以及环境质量，努力赶上中国主要沿海城市的水平，就可以把企业生产率提高25%左右，在吸引外资方面增加幅度可达10%。

世界银行中国局局长杜大伟说：“国外和国内投资者在做投资决策时都会认真考虑城市的生活质量，所以政府坚持在教育、卫生和环保方面进行投资有助于鼓励企业投资和经济增长。”

有6个城市在综合投资环境、地方政府有效性和构建和谐社会的进展方面表现突出，这些“金牌城市”是杭州、青岛、绍兴、苏州、厦门和烟台。

还有13个“银牌入围”城市排名很高，但地方政府在企业经营环境方面的有效性或构建和谐社会方面还有改进的空间。“银牌城市”是北京、大连、东莞、佛山、福州、广州、江门、宁波、上海、深圳、天津、威海和珠海。

世界银行专家、报告主要执笔人高伟彦指出，政府部门或其他机构如能定期进行这种调查会很有好处。“如能两年做一次，市领导、企业界以及中央政府官员就有机会了解哪些城市有所改善，哪些方面还存在问题。”

其他研究结果方面，在观察到的企业生产率差异中有三分之一和外资持股比例差异中有五分之一反映出“城市特征”上的差异，城市特征指的是诸如人口数目、当地的GDP和经济增长速度、运输成本等。

在人口较多的城市，企业生产率往往比较高，原因可能是竞争和集群效应。这就为继续鼓励人口流动，特别是向水资源不成问题的东南部地区城市流动提供了依据。为了在不导致城市贫困和失业状况恶化的情况下吸收流动人口，流入地城市需要增加城市基础设施、住房和公共服务投资，同时营造一个鼓励私营部门投资和企业发展的投资环境。

使用港口的运输成本是一个重要的因素，对于外国投资者尤为如此。调查数据显示，在兰州和乌鲁木齐等内陆城市，运输成本降低50%可以带动外资入股增加5个百分点（相当于约15—20亿美元）。降低运输成本的关键性措施包括改进中国铁路的治理、管理和服务导向；发展真正全国性的卡车运输公司；增加对内陆城市的航空货运服务；进一步进行管理改革，鼓励国际综合物流服务企业向中国的内陆地区扩张。

国家统计局调查服务中心承担了对120个城市12400个企业的调查和数据整理。英国国际发展部为这次调查提供了经费。

[报告全文](#)。报告中文版已经由中国财政经济出版社出版，联系电话：88190918。

相关报告：

- [改善投资环境，提高城市竞争力：中国23个城市排名](#)
- [改善中国的投资环境](#)

其他相关信息：

- [世界银行中国局局长在中国投资环境论坛上的讲话](#)
- [改善投资环境，构建和谐社会](#)