



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

如何处理银行

国外汇储备

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...



insights... investment biography discover

[2009年11月]进一步加大海南省县域经济金融

【字体 大 中 小】

作者: [洪传尧 伦祖炜] 来源: [本站] 浏览:

近年来,海南省金融机构积极贯彻落实总稳健货币政策,认真履行工作职责,充分发挥金融

一、县域经济金融发展的现状

(一) 县域经济发展状况

截至2009年6月末,海南省16个县(含县级市、不含海口、三亚、洋浦,下同)生产总值21.1亿元,同比增长6.8%。经济发展主要表现在以下三方面:一是工业发展减缓,上半年规模以上增加值49.2亿元,同比减少17.3%。二是投资和消费两大需求均衡增长,拉动经济稳健上升,固定资产投资170.6亿元,同比增长66.4%,社会消费品零售总额95.9亿元,同比增长18.5%。效益明显下降,1-5月规模以上工业企业实现利润总额12.1亿元,同比减少45.2%。

(二) 金融投入县域经济的情况

截止2009年6月末,县域金融机构各项存款余额735.9亿元(人民币信贷,下同),比上月4亿元,比年初增加87.7亿元。截止2009年6月末,县域金融机构各项贷款余额101.0亿元,比9.4亿元,比年初增加13.0亿元。县域金融机构信贷呈现如下特点:一是县域金融机构贷款以农业为主。从贷款期限分布来看,至2009年6月底,短期贷款63.2亿元,占全部县域贷款总额62.2%。贷款投放集中在农业和商业。从贷款投向来看,在短期贷款中,工业贷款占比7.1%,商业贷款占比8.4%,农业贷款占比36.2%,乡镇企业带跨占比12.8%。

二、金融支持县域经济发展中的不足

近年来,海南省金融机构的贷款主越来越集中于海口、三亚等大城市和大企业,海南县域金融不仅总量逐年减少,而且占全省贷款比重也逐年下降。

(一) 县域资金分流严重

县域金融机构中除了农业发展银行外,其他机构信贷资金都是净流出。据统计,2007年,县域金融机构通过人民银行存款、上存系统内资金等方式累计流出信贷资金321.06亿元,通过向中央银行系统内借入等方式累计流入资金144.42亿元,累计净流出176.64亿元,比2006年累计多流出131.64亿元。其中,农业银行、邮政储蓄和其他金融机构(工行、建行和中行)分别累计净流出信贷资金43.88亿元、96.25亿元,同比分别多流出22.24亿元、15.98亿元、18.85亿元。

(二) 金融服务主体少,扶持力度小

随着国有商业银行经营战略的改变,国有商业银行已经逐步退出县域金融体系,仅保留各县业网点,而且目前商业银行上收县市支行贷款审批权限,分行对县市项目审批较为谨慎,仅济较发达的县市的优质项目提供信贷支持。大部分县市仅依靠农村信用社支撑,但是由于目前农村信用社在支持县域金融方面显得力不从心,无法满足市场要求。成为制约海南省县域金融主要因素。据统计,2007年末,全省县域银行机构737个,比2004年减少126个。其中,农业银行县域机构412个,比2004年减少32个;农村信用社机构网点数233个,比2004年减少81个,其他金融机构392个,比2004年减少32个。

(三) 金融机构严格的贷款责任制度存在弊端

为强调资金的安全性实行,金融部门在加强信贷约束机制的同时,却没有建立和完善贷款责任制,挫伤了基层行发放贷款的积极性。严厉的责任追究制度,信贷人员无人敢放贷。现在银施第一责任人制度和严厉的贷后追究制度,对形成不良贷款的第一责任人处罚是下岗、行政于开除。信贷人员的感受就是不发放贷款就没有责任,自己经手贷款反而有责任,贷款形成是难逃干系,信贷人员普遍存在畏怯心理。

(四) 县域经济发展亮点较少,无法吸引资金投入

由于目前海南省各县市尚未形成具有相当规模的支柱产业,项目资金需求较为零散,大部分于摸索阶段,不便与商业银行风险控制。且大多企业法人治理机构不健全,缺乏宏大目标和划。在这样的信贷客户环境中,银行即使有资金,也很难找到好的载体,再加上辖内县市地央、省立项的投资大项目,更是使县级商业银行难于争取到上级行的大额贷款。

(五) 县域信用环境不佳,严重影响银行信贷投放的积极性

一是企业逃废金融债权时有发生。由于有关政策不配套,一些企业常以改制名义,采取多种办法逃废金融债务,使金融债务悬空。据调查,海南省企业逃废债主要有以下表现形式:有偿还能力,故意拖欠贷款本息;利用企业改制机会导致金融债权悬废;提供虚假的贷款申请材料,骗取银行贷款;由于当地政府部门、司法机关的原因造成金融债权无法实现的情况;担保单位不履行约定的担保责任。以上逃废债行为造成信贷资产流失,应引起足够重视。二是国家机关工作人员存在欠贷现象。三是地方法制环境较差。在辖内县市,往往一些经济纠纷案件判定了,却一拖再拖几年都执行不下来。

三、金融支持县域经济发展的政策建议

(一) 转变经营理念,加大县域信贷投入

金融部门要切实转变观念,充分认识到只有加大金融对经济的支持力度,改变目前把资金上存和拆出的做法,在生产、流通、增值、集约等环节分别提供资金支持,拿出更多的资金支持县域经济,才能达到“双赢”目标。一是农业发展银行要积极调整贷款对象,适当延伸业务范围,在突出支持国有购销企业对粮棉的购销,支持中央和地方粮油储备体系建设,增加国家对粮棉市场的调控能力的前提下,延伸对粮棉产业链条的信贷支持,支持具有准购销资格的粮棉产业龙头企业开展粮棉收购,支持粮食购销企业与加工企业开展联合经营等,并承担政策性银行支农业务。二是国有商业银行要改进现行的信贷管理体制,根据县域经济发展的不同状况和特点,制定和运用县域经济信贷政策,要对农业产业化龙头企业,“龙头企业+基地+农户”三位一体农业经济联合体,产量高、质量好、外向型农产品产销基地和批发市场给予重点扶持。三是农村信用社要充分发挥农村金融的主力军作用,加大对农村基础设施建设的支持,加大对粮、棉、油种植大户、畜蛋奶养殖大户、农产品加大大户信贷资金支持力度。

(二) 完善县域金融机构体系,形成政策性金融、商业性金融和合作性金融有机融合的县域金融体系

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...



insights... investment biography discover

一是建立支持县域经济发展的政策性金融机构。改造农业发展银行，使其成为支持县域经济发展的政策性金融机构，对符合国家产业政策、产品有市场、经营有效益且有利于增加就业的中小企业给予必要的信贷支持。二是重组县域商业性金融机构。应强化农业银行在县域商业性金融体系中的主体地位，避免金融资源的浪费。鼓励其他国有商业银行逐步从经济总量小的县市退出。三是加快农村金融体制改革。在有条件的地方组建农村合作银行、农村商业银行，强化农村信用社功能。农村合作银行、农村商业银行和农村信用社要在继续支持“三农”的同时，发挥在支持县域工业企业方面的补充作用。

(三) 改善金融服务，支持县域经济发展  
一是金融机构应进一步深化银行信贷管理体制改革，完善法人治理结构，赋予县级金融机构更多的自主经营权，适当下放一些贷款权给基层机构，简化复杂、繁琐的贷款评估审批手续，提高信贷管理质量和效率；二是树立效益经营观，制订切实可行的信贷营销措施，在人力、财力上向贷款营销部门倾斜，并建立积极的营销激励机制，调动信贷人员的积极性；三是加强与政府及相关部门的沟通，争取政府对金融工作的最大支持，结合县域经济特点，加大对工业园区、招商引资企业、农业产业化、小城镇建设、私营经济和个人消费等方面的支持力度。

(四) 做好地方经济建设的定位，鼓励集约化产业化发展  
经济的发展遵循量变引起质变的客观规律。为了吸引资金扶持地方经济建设，县域经济发展要由单一化生产转变为集约化生产，从而改变目前生产方式简单、抵御风险能力较弱的局面，吸引商业银行资金扶持，带动县域金融的合理化发展。海南省政府有关部门应根据各县市自然条件、能源条件、基础设施建设等综合因素，合理定位产业发展趋势，通过以改善自身经济环境带动金融生态环境的改变。

(五) 政府及职能部门要为金融部门营造良好的信贷投入环境  
政府要重视和支持金融工作，出台相关政策措施：一是深入开展创建信用县、信用镇、信用村、信用户和信用企业等评选活动，加大信用宣传力度，禁止和制裁恶意逃废银行债务行为，优化信用环境；二是理顺政企职责，建立现代企业管理制度，增强企业经营自主性；三是规范抵押贷款操作中相关部门的评估、登记、公证、保险等收费项目，严禁扩大标准和乱收费行为；四是由县计委、经委、招商局等部门根据县域经济发展和产业结构调整规划，及时收集企业项目资料，经专家论证、市场预测、投资估算、效益分析和风险评估后，形成项目库，提交金融机构筛选，为银企共同发展服务。

(六) 完善风险担保机制和补偿机制，拉长县域金融生态链  
进一步健全县域信用担保体系，通过财政投资、引入外资、企业入股等多种方式，大力发展县域信用担保机构，不断增加信用担保机构的数量和种类，切实解决县域产业贷款难、担保难的问题。同时，采取国家、企业与保险公司有机结合的办法，建立县域企业风险基金，抵御自然风险和市场风险，为银行防范信贷风险设置一条保障线，以保护银行持续增加农业投入的积极性。

参考文献：

- [1] 谢以玉 黄爱麟 县域金融生态环境建设中存在的问题及对策 金融纵横 2009年第7期
- [2] 刘文广 对金融支持县域经济发展的几点思考 现代企业文化 2008年第33期
- [3] 唐蕴慧 我国县域经济融资瓶颈的现状与对策探讨 河南金融管理干部学院学报 2009年第2期  
(作者单位：中国人民银行海口中心支行/中国人民银行陵水县支行)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名：



评论：

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融

XML RSS 2.0

POWERED BY  
54NB

EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格：经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦