



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

如何处理银行

国外汇储备

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2009年11月]金融危机对保山市边贸的影响及政策建议

【字体：大 中 小】

作者：[彭卫强] 来源：[本站] 浏览：

一、2006年至2009年6月保山市边境贸易基本情况及特点

(一) 边贸特点

保山市对外贸易以对缅甸贸易为主，一是通过开展对缅经贸合作以木材、矿产品进口为主；工程承包和生活必需物资的出口，如各种新型建筑材料、农用机械、家用电器、纺织品等；边民间的边民互市。2006年至2009年6月，保山市边贸企业数量逐年增加，由2006年的71家，年6月末的94家，每年约有6-9家新设企业，但也有许多企业常年不发生业务（未到外汇局注册基本处于停止状态，每年实际发生业务的边贸企业仅有14-18家左右。

(二) 边贸发展基本态势

2006年至2009年6月保山市边境贸易进出口总额分别完成7286万美元、10009万美元、7256万1万美元。其中边境贸易占外贸总额的比重分别为68.03%、72.47%、56.64%、63.58%。2006年完成额和占比均是2006年以来最高的一年，2008年有所下滑，但2009年因境外承包工程增加恢复。边贸总额中，出口占比高于进口占比，其中2006年、2008年分别达81%以上，但进口占比有所回升。具体情况如表1所示。

表1 2006年以来保山市进出口总额完成情况及占比

2009年以来，境外承包工程增加带动了保山市边境贸易出口增长。由中国电力投资集团公司的缅北境内水电建设项目，位于缅甸克钦邦密支那以上，将在恩梅开江、迈立开江流域和伊密松水电站流域规划建设共7级电站，总装机1650万千瓦，建设期为15年。建设项目陆续启动保山市境外承包工程出口增长。辖内与境外承包工程有关的企业从2006和2007年的6户增加到12户，占比从40%增加至64.29%。主要负责电站建设前期所需的机械设备，建筑材料出口，公路、桥等工程修筑等。

(三) 边贸结算方式、金额及渠道情况

人民币在中缅边境贸易及往来中历来受到欢迎。缅甸北部地区的克钦邦第一、二特区与保山龙陵两个县接壤，特别是腾冲县的中缅边境贸易往来繁荣。在边贸人民币结算出口退税政策保山市边境贸易以人民币结算比重高达98%左右。2008年，保山市边境贸易中通过银行以人民币的进出口额4724.51万美元，占进出口总额的97.6%；以美元结算占比仅为2.4%。边境贸易结算银行转账结算为主。据调查，中缅边境沿线的商人及缅甸联邦克钦邦第一特区财政部出售木品及收取过路费、税收等均使用人民币，且纵深至80—180公里左右。最具典型商贸线路是从桥口岸——缅甸甘拜地——密支那约162公里；从腾冲的滩滩——缅甸联邦克钦邦第一特区木炭卡——江心坡约180公里左右。

境外商人喜欢人民币结算的主要原因是人民币币值基本稳定，信誉度高。缅币在八十年代初作废，且近年来缅币贬值，92年1元人民币可兑换90.9缅币，2003年约109.89缅币，2008年约130.51缅币。因此，缅甸边境商人和第一特区财政部主要储存人民币。据了解，与保山市接壤的缅甸设有板瓦开发银行，在甘拜地设有甘拜地支行，开发银行及其支行，均只经营人民币存贷款规模约5000万元左右。另，受人民币升值预期影响，其人民币存款开始大幅增加，导致人民币增加。

二、2006年至2009年6月保山市边贸政策实施情况及其影响

(一) 边境小额贸易人民币结算出口退税政策实施情况及效应

1. 政策实施情况。根据《关于以人民币结算的边境小额贸易出口货物试行退（免）税的通知[2003]245号》文件精神，保山市于2004年4月22日率先办理第一笔边境贸易人民币结算出口5年至2008年，全市累计办理边境贸易人民币结算出口退税15297.8万元，占同一时期保山市总额的67.87%。从边境贸易人民币结算出口退税年度发生趋势上看，2006年、2007年，分别比2005年增加628.4万元、830.5万元，2008年比2007年下降1119.6万元，下降27.7%。2008年开始出现负增长。

2. 政策实施效应。(1) 对边境贸易出口具有重要的促进作用。边境贸易人民币结算出口退税以后，极大地调动了边贸企业以人民币结算出口业务，边境贸易人民币结算出口额快速增长。小额贸易出口额占当年外贸出口总额的比重从2003年的15.2%，增长到2007年的75.7%。(2) 对地方经济发展的直接贡献不突出，但是边境出口贸易带动了边境地区的繁荣，对地方经济起到了间接的促进作用。(3) 对贸易结算方式产生了积极的影响。边境贸易人民币结算出口退税政策的实施，夯实了货物贸易以人民币结算的基础，加快了人民币作为结算货币走出国门的进程。政策的实施对进一步推进人民币结算积累了经验，建立了一整套比较完善的以人民币结算的对外贸易出口管理制度体系。由于贸易结算方式的转变，对当前危机及汇率变化趋势下，促进对外贸易的发展具有十分重要的意义。

(二) 地方政府对边境贸易的有关政策

1. 本市政策情况。据了解，地方财政对辖内出口企业实施奖励政策，对本地生产产品出口，每1美元奖励4分，对非本地产品出口每1美元奖励2分，直至2008年度，地方政府取消了出口奖励政策。近年来，国家对资源类商品出口退税政策进行调整，加大了对部分产品出口退税政策力度，鼓励出口企业调整出口商品结构。所以边境小额贸易相比一般贸易之间的政策优惠程度已无差异。

2. 临近地州采取系列优惠政策，导致本地出口企业流失。德宏州对本地企业实施口岸建设费、商检费等减半征收，而对外地企业全额征收。保山市多数企业出口均通过瑞丽、章凤口岸，为享受优惠政策，保山市部分企业搬迁至德宏州，导致本地出口企业流失。

(三) 有关部门对促进贸易便利化的政策措施

1. 边境贸易外汇管理及政策措施。在《国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见》（国办发〔2008〕126号）精神指引下，2008年以来，外汇局出台了系列政策措施，积极推动贸易便利化。外汇支局认真贯彻执行各项政策措施，加强政策宣传，督促辖内各外汇指定银行提高外汇业务服务质量。根据国际经济形势的变化，国家外汇总局就出口收汇联网核查和贸易信贷政策做了多次调整，积

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

解决企业存在的问题。从保山市情况看，主要解决了企业关于延期收款比例控制的问题。比如辖内一家涉及境外承包工程以边贸出口的企业由于工程进度产生大量的延期收款，根据国家外汇局《关于进一步完善企业贸易信贷登记和出口收汇联网核查有关问题的通知》精神，外汇局及时将政策传达到有关企业，解决了企业关于延期收款比例控制的问题。

2. 当地海关服务措施。根据调查，当地海关对边境贸易的服务管理措施：一是坚持守法便利原则，积极落实“提前申报”，“集中申报”，“24小时预约通关”，“1周7天工作制度”；二是进一步推进“属地申报、口岸验放”通关模式，对符合条件的企业加大扶持力度，提高物流运转效率；三是腾冲海关制定出台了《支持保山市打造走向南亚第一市10项措施》，其中为企业量身定制的通关便捷措施就有8项，对涉及进出口各个业务环节的服务时限予以明确，尽可能帮助企业缩短交货时间，降低通关成本认真执行查验工作规范，有效提高查验质量和效率，减少查验时间，提高通关效率；四是快速办理结关手续，加快签发报关单证明手续，方便企业办理外汇核销及退税手续。

3. 税务部门采取的便利措施。当地税务部门对边境小额贸易的服务措施，主要体现在为企业创造方便快捷的出口退税环境，加速企业资金周转等方面。

三、金融危机对保山市边境贸易的影响

2008年以来的国际金融危机的冲击，保山市边境贸易面临非常严峻的形势。除境外承包工程增加外，其他边境贸易业务下滑，出口企业经营十分困难。

(一) 边贸出口额下降

根据海关数据，2008年，边境贸易进出口总额大幅减少。2007年边贸进出口总额10009万美元，2008年减少了2753万美元，减少27.51%。

(二) 边贸出口企业萎缩

2006年至2007年以出口纺织品等生活物资的边贸企业有5户，占总户数的33.33%，但2008年2009年缩减到了3户，占比缩减为20%，金融危机前出口额小的企业已经无以为继。医疗用品出口企业也由2007年的2家减少为目前的1家。

(三) 大部分边贸企业对边贸发展前景预期不看好

通过边贸企业业务经办人员的调查询问，除了与境外承包工程有关的企业，其他普遍反映金融危机后边贸出口业务“难做”，业务萧条。即使是2009年以来业务有较大扩张的公司也反映，货物积存引起资金流紧张。由于边贸出口利薄主要依靠多销来支持企业的发展，而金融危机后，出口环境趋恶，出口市场萎缩，边贸企业发展越来越难，加上出口奖励政策取消等问题，边贸企业对市场发展前景表示悲观。

(四) 金融危机的影响下，人民币结算退税政策对边境贸易发展的促进作用越来越小

一是随着退税政策执行的深入，缅商对人民币退税政策同样变得非常了解，退税政策在双方对价格的谈判时已经被充分考虑，中方所退的税款大部分将不返还到缅商身上。对边境贸易的促进作用被大幅度削弱；二是受金融危机的影响，对缅甸贸易市场萎缩，边贸出口人民币结算退税政策的实施难以扭转除承包工程以外的边贸出口下滑局面。

四、保山市边境贸易存在问题

(一) 缅方边境口岸建设和通关能力滞后

保山市与缅甸接壤边境地区，属于第一特区政府控制，地处缅北贫困山区，无力建设符合通关要求的口岸设施，同时，存在甘拜地口岸双方不对等的情况（我国为国家级口岸、缅甸为省级口岸），极大地阻碍了双方贸易往来和经济交流。2009年，腾冲县出资200万元，援建了缅甸甘拜地口岸联检楼，今年8月1日已正式移交使用，同时缅甸也提升其口岸为国家级口岸，实现双方对等。随着中国——东盟自由贸易区建设进程的加快和“云南走向南亚，打通国际大通道、保山先行一步”战略的实施，腾冲县作为云南乃至中国从陆路进入南亚地区，连接南亚、东南亚和中东地区，开展与东盟、孟加拉湾周边国家区域合作的前景被看好。因此，进一步加快缅方边境口岸建设，提升口岸通关能力，促进双方贸易和经济往来，显得十分重要。

(二) 境外承包工程项目结算渠道不畅

境外承包企业主要负责境外电站建设前期所需的机械设备，建筑材料出口，以及境外路、桥等工程修筑等。存在的问题：一是结算渠道不畅。中缅两国央行未签定支付结算框架协议，导致保山市辖内银行业金融机构与缅甸商业银行无法建立结算业务关系。一般贸易还是通过第三国进行清算，或通过“地摊银行”非正规渠道进行结算，人民币跨境结算渠道不畅。境外承包工程过程中的系列境外款项支付成难题；二是“对外承包工程”贸易方式下的出口目前还不能以人民币结算，只能收取外汇。特别是境外电站建设出口，企业货物出口后，不收汇，以外方将来通过向中国输送电力作为支付。此种情形下，企业远期备案到期后，由于没有对应的核销方式，外汇局无法给予正常办理核销。

(三) 边贸企业融资难

由于保山市边贸出口企业多为小型企业，企业规模和经营实力与银行融资条件不匹配，企业融资渠道狭窄，面临较大的资金运营压力。在当前人民币升值，企业成本增加利润减少形势下，边贸企业经营困难。

(四) 边境地区自主产品技术含量低，议价能力弱，出口基础薄弱

保山市边境贸易出口商品品种单一、自主产品少，且技术含量低。许多外向型的粗放式劳动密集型企业已经难以将汇率变动的风险因素通过降低劳动力成本来转移，议价能力弱，出口基础薄弱。

五、推动保山市边境贸易发展的政策建议

(一) 扩大与东盟贸易人民币结算试点范围，允许在云南边境地区推广试点业务

中缅边境使用人民币结算已经成为主导。建议尽快将边境小额贸易以人民币结算出口退税政策扩大到云南边境地区一般贸易。同时，力所能及的推进中缅双方结算渠道畅通工程，尽早形成一般贸易人民币跨境结算所需的结算环境。实现一般贸易人民币跨境结算对边贸的促进作用。降低企业结算成本，规避汇率风险，促进贸易发展。

(二) 加大转移支付力度，夯实出口基础，促进边境贸易发展

为减少国际贸易争端，国内逐步取消边贸出口奖励政策，而改为加大转移支付力度促进边贸发展。边境地区的发展对边境小额贸易的依赖性较强，但边境小额贸易发展的基础和条件还很薄弱，仍离不开国家政策的扶持。本着“利国、富民、睦邻、安邦”的原则，促进边境地区经济发展，我们认为，国家财政应对边境地区继续给予必要的支持，采取有效措施，督促地方政府将转移支付资金切实用于改善边境地区基础设施状况，促进边贸健康发展。边境地区应以此为契机，加快口岸建设和通道建设，促进对外贸易发展。

(三) 强化政府的宏观职能，促进技术升级

金融危机形势下，企业转型的主要路径有两条：一是技术升级；二是贸易转内销。这两条路径的突破点是企业扩大自主技术开发和品牌开发。保山市边境贸易出口，品种单一、自主产品少，且技术含量低。一方面，在有关部门信息指导下，在国家实施扩大内需政策之际，积极开拓国内市场，寻找更多的参与发展的机会，积极拓展国内市场，以应对国外市场萎缩、利润空间被挤压的不利形势；另一方面，应强化政府的宏观职能，有计划有辅助的实施产品技术升级。开发新产品，提高产品的技术含量和附加值，通过技术升级，培育自身品牌来规避风险。

(四) 积极促进以跨境旅游服务为亮点的服务贸易发展

为加快实施沿边开放战略，繁荣边疆经济，增进边境国家的睦邻友好未来，保山市政府提出建立“猴桥边境旅游服务贸易合作区”的构想。腾冲县作为云南省拟建设的5大跨境旅游区之一，应加快跨境旅游的软硬件设施建设，加强沟通与协商，促进通关与外汇服务便利化。

(五) 加强扶持与引导，促进境外承包工程企业做好境外缅甸电站建设服务工作

境外缅甸电站建设工程启动，在未来较长时间内将会成为拉动保山市边贸发展的主要动力之一，形成保山市边贸发展的亮点。因此政府部门应根据该项目工程量大、期限长，经济效益和社会效应广泛的特点，积极参与企业谋划，出台便利措施，甚至提供扶持资金，积极促进境外承包工程企业做好境外

缅甸电站建设服务工作。在促进境外承包企业出口建设物资方面，应积极采取措施，为企业提供便利化条件。积极扶持本地企业到缅甸发展，鼓励企业走出去，充分发挥本地企业对缅甸熟悉了解透彻的优势，发展壮大企业境外承包工程项目，进一步推进边境贸易的发展。

(作者单位：中国人民银行保山市中心支行)

[【 评论 】](#) [【 推荐 】](#)

评一评

正在读取...



笔名:



评论:

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: 经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦