

## 三线建设原因探析

文/鲁碧华

三线建设是指从1964年至1980年在中国中西部地区开展的一场以备战为中心，以军工为主体的规模巨大的经济建设运动。在短短十几年间，上千个大中型工矿企业、科研单位星罗棋布于中西部地区，成为推动中国西部工业化的加速器。

1964年4月30日，国家计委起草《第三个五年计划（1964-1970）的初步设想（汇报提纲）》，规定了三五计划的基本任务。三五”计划制定的初衷是大力发展农业、解决人民的吃穿用问题。但是，在1965年国家计委起草的《关于第三个五年计划安排情况的汇报提纲（草案）》就修改了三五计划，1965年10月召开的中共中央会议，同意“三五”计划的基本方针为：“以国防建设为第一，加快三线建设，逐步改变工业布局。”“三五”计划从吃穿用计划转变为备战计划。新中国政府为什么要在這個時候突然改变“三五”计划的初衷，开始大规模的三线建设？三线建设的原因是多方面的、复杂的，主要原因在于以下几个方面：

1、备战是三线建设的最直接的原因。20世纪50年代后期至60年代末期，中国的周边环境日益恶化，国家安全受到严重威胁。

在北部，由于中苏关系全面恶化，中苏边界局势紧张。从20世纪50年代末期开始，苏联当局相继单方面撕毁合同、撤走专家、逼还欠债；在新疆伊犁制造暴乱事件。60年代中后期，苏联向中苏边境大举增派军队，由原来的10个师不足20万人逐渐增加到54个师近百万人，其战略导弹直接指向我国的重要设施，中苏边境一触即发。在南方，美国在越南发动的侵略战争正步步升级。1964年8月5日，美国制造北部湾事件，对北越实施军事封锁和大规模轰炸，1965年3月，美国派遣海军陆战队悍然在南越登陆，把战火烧到了中国的南大门，严重威胁到中国南大门的安全。在东南沿海，盘踞台湾的蒋介石集团从1961年到1965年，一直叫嚣反攻大陆，妄图建立大规模进犯大陆的“游击走廊”。在西南，1962年6月，印度军队越过非法的麦克马洪线入侵西藏，在中印边境东段和西段发动大规模的全面进攻。

20世纪60年代初，中国面临着严重的军事威胁，战争大有一触即发之势。这不能不引起始终把国家安全作为第一位的毛泽东等党和国家领导人高度警惕。

1964年4月25日，军委总参作战部提出了《关于国家经济建设如何防备敌人突然袭击》的报告。报告认为，关于国家经济建设如何防备敌人突然袭击方面，存在的问题很多，有些情况还相当严重。主要是：（1）工业过于集中在大城市。（2）大城市人口多，大部分又集中在沿海地区。

（3）主要铁路枢纽、桥梁和港口码头，一般也多在大城市附近，易在敌人轰炸城市时一起遭到破坏。（4）所有水库紧急泄水能力都很小，且主要位于政治、经济、军事要地和交通干线的要害位置，一旦遭到破坏，洪水将冲击北京、天津等附近，造成严重损失。为此，报告建议由国务院组织专案小组研究采取切实可行的措施，以防备敌人的突然袭击。此报告呈送毛泽东及中央政治局，引起了毛泽东的高度重视。他在报告上批示：“此件很好，要精心研究、逐步实施。国务院组织专案小组，已经成立，开始工作没有？”可见其心情之急迫。在1964年5月15日至6月17日召开的中央工作会议上，毛泽东郑重提出要考虑战争，要把全国划分为一、二、三线的战略布局，要下决心搞三线建设。1964年6月6日，毛泽东在中央工作会议上进一步强调要进行备战。他说：“只要帝国主义存在，就有战争的危險。我们不是帝国主义的参谋长，不晓得它们什么时候要打仗。……要下决心把三线后方基地建设起来。现在工厂都集中在大城市和沿海地区，不利于备战。”在北部湾事件发生的第二天，毛泽东认为战争的危險性大大增加，他说“要打仗了，我的行动得重新考虑。”1964年8月中旬，中共中央书记处举行会议，讨论三线建设问题。毛泽东在发言中指出：要准备帝国主义可能发动战争。工厂可以一分为二，要抢时间迁到内地去。各地都要建立自己的二、三线，不仅工业交通部门要搬家，而且学校、科学院、设计院、北京大学都要搬家。攀枝花和酒泉两个钢铁基地的建设一定要落实。成昆、川黔、滇黔这三条铁路要抓紧修好。根据毛泽东的讲话精神，会议决定：首先集中力量建设三线，在人力、物力、财力上给予保证。新建项目都要摆在第三线，现在就要搞勘察设计，不要耽误时间，第一线能搬的项目都要搬迁，明后年不能见效的续建项目一律缩小建设规模。

内有隐患，外有强敌，毛泽东等党和国家领导人不仅要关心人民现实生活问题，更要关注国家的安全和长远发展。加强战备，加强国防，这是搞三线建设最直接的原因。

2、改变我国工业布局的不合理状况，促进经济的长远发展，是三线建设的根本原因。我国经济发展极不平衡，工业布局严重不合理。我国全部轻工业和重工业都有约70%在沿海，只有30%在内

地。这种不合理的状况，党和政府在建国初期就给予了充分的注意，并准备有计划地加以改变。早在1956年，毛泽东就指出：“沿海的工业基地必须充分利用，但是为了平衡工业发展的布局，内地工业必须大力发展”，“新的工业大部分应当摆在内地，促使工业布局逐步平衡”。如何充分利用沿海工业，以支援、加强和发展内地工业，为国家积累社会主义经济建设所急需的物力、财力，毛泽东提出了利用沿海工业的优势支持内地工业发展的思想。他说：“好好利用和发展沿海的工业老底子，可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。”

建国后，为了改变畸形的生产力布局，我国推行区域均衡发展和基本建设重点由沿海转向内地。1949-1952年，将一部分工厂迁移到接近原料的地区，1953-1957年，150个项目中沿海占32项，只占1/5；限额以上的694个项目中，427个在内地，占68%，222个在沿海，只占32%。60年代中期，随着国民经济调整工作的基本完成，使开展新一轮大规模的经济建设成为可能，而浓重的备战气氛又使得对工业布局的调整显得更加紧迫。1964年3月，周恩来在讲话中认为：“我们第三线是空白架子，非要去建设不可。……中国过去是半封建半殖民地，中国的人口也不平衡，经济发展更不平衡，以后就是要逐步走向平衡。”1964年9月13日，李富春向毛泽东汇报经济工作和计划工作问题，提出要争取用7到10年，改变工业布局的面貌。

1965年8月21日，国家建委在北京召开全国搬迁工作会议，会议认为，大规模的搬迁，实质上是一次国民经济的大调整，要把搬迁、建设战略后方和当前生产很好结合起来。1965年9月2日，国家计委草拟了《第三个五年计划安排情况的汇报提纲》，确定“三五”计划的方针和任务是：立足于战争，从准备大打、早打出发，把国防建设放在第一位。加快三线建设，逐步改变工业布局；发展农业生产，相应地发展轻工业，逐步改善人民生活；加强基础工业和交通运输的建设；充分发挥一、二线的生产潜力，积极地、有目标、有重点地发展新技术，努力赶上和超过世界先进水平。这个汇报提纲充分体现了毛泽东提出的指导方针，一方面从备战出发，强调加强三线建设，另一方面又从长远规划角度考虑，要改变我国工业布局的不合理，以促进经济的长远发展，两个方面得到有机结合。

三线建设是以备战为契机，实现经济的地区均衡和长期发展。对此，毛泽东曾有过多次论述，视察天津时曾询问：“大三线建设，小三线建设，会不会是浪费？会不会化为水？”当地方负责人回答：“不会的，就是敌人不来，从经济建设上说也是有用的。”毛泽东虽然强调存在战争危险，但也并不认为就一定打起来。因此，毛泽东在强调备战的同时，特别要求计划编制工作要有长远考虑，要考虑经济建设长远全面发展。1965年1月24日，他在中央的一次会议上谈到三线建设时，特别指出：“三线只修铁路，只规划煤、钢？应当是机械、化工、军工什么都有才好。”1965年3月13日，周恩来在听取赵尔陆汇报小三线建设时也指出：搞小三线，要看到长远规划，15年全国搞成一个独立完整的经济体系，要有相当的地区经济的发展。4月12日，在中央政治局的125次扩大会议上，周恩来再次指出：“我们现在一方面备战，一方面还要搞长期规划，要备战和长期结合。……像包钢、武钢、太钢这样的新项目，还有像德阳的重型机械，过去布置也不够，现在也要把它加快。”

可见，毛泽东和党中央是从战略高度出发，搞三线建设，这既是为了备战，更是为了改变我国工业布局的不合理状况，提高整个国家的经济综合实力，促进全国经济的长远的协调发展。

3、革命战争年代积极防御的军事战略思想是三线建设的思想根源。在中国民主革命的过程中，中共推行积极防御的军事战略，即建立根据地、积极做好作战准备。“不打无准备之仗，不打无把握之仗，每仗都应力求有准备，力求在敌我条件对比下有胜利的把握。”三线建设沿袭和发展了积极防御的战略思想。“一旦大战来临，敌人会在全面进攻之前进行持续的大规模轰炸，并有可能占领第一线”，所以，“要把国防工业建在三线，建成能抗飞机轰炸、抗原子弹袭击的巩固的战略后方”。“在‘三线’地区建设一个打不烂、打不乱的战略大后方”。不但全国建立巩固的有组织的战略后方，而且各省要搞小三线，建立各省的战略后方。1964年10月30日，中共中央批准下发了国家计委提出的《1965年计划纲要（草案）》。计划纲要提出，三线建设要结合第三个五年计划来考虑和安排。三线建设总的目标就是采取多快好省的办，在纵深地区建立起一个工农业结合的、为国防和农业服务的比较完整的战略后方工业基地。因此，三线地区的布局项目，从能源、原材料到机械、电子、化工、军工都自成体系，修铁路、公路，规划建设煤、钢基地，挖防空洞、地道，企业搞“厂办社会”，到1970年“四五”期间将内地建设成一个部门比较齐全、工农业协调发展的强大战略后方。

三线建设是备战的重要物质准备之一，一个重要的着眼点“是增强国防工业支持大规模反侵略战争的能力”，在很大程度上带有预防和遏制战争以争取和平的性质。毛泽东多次强调：“应该从坏的方面做准备，即准备打，这么做了准备，也许可能不打”，“我们应当以可能挨打为出发点来部署我们的工作”。可见，在存在战争可能与和平可能的形势下，从存在战争的可能性来部署工作，采取积极防御的方针，是当时坚持的原则，积极防御的军事战略思想是三线建设的思想根源。（作者单位：内江师范学院政法与历史系）

完善国家助学贷款偿还制度的实证分析  
基于系统观的供应链协同机制研究  
做好新校区建设项目管理实现投资目标  
绩效考核公平感对员工组织公民行为的影响  
三线建设原因探析  
人力资本本质及运用研究  
会计语言国际化投资贸易全球化  
论驻外子公司的环境差异与外派经理人  
现代企业管理决策支持系统设计数据整合的研究

---

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心