

从“中部崛起”视角看农业县向工业县转型问题——对山西省屯留县经济发展情况的调查和思考

<http://www.criifs.org.cn> 2007年6月27日 裴 玲

内容提要:我国实施“中部崛起”战略以后,中部地区的农业县欲以此为契机加速实现自身的崛起,向工业县转型就成为它们的一个必然选择。山西省屯留县的实践告诉我们:一个农业大县、工业小县、财政穷县要实现崛起,必须变思路、抓机遇、创环境、调结构。但同时要深入研究国家宏观政策,正确处理快与稳的关系,这样才能少走或不走弯路。

关键字:中部崛起;农业县转型;调查;思考

2005年中央经济工作会议提出了“中部崛起”的概念,并实施了一系列积极的优惠政策,为中部区域的经济的发展提供了难得的机遇。屯留县位于我国中部山西省长治市,在当地曾是一个典型的“农业大县、工业小县、财政穷县”。近几年,该县抢抓机遇谋发展,初步实现了由农业县向工业县的转型。其中,既有成功的经验,也有失败的教训,对当前欲借“中部崛起”之东风的同类县域而言,具有一定的借鉴意义。

一、屯留县为何能在短短几年内实现“农业县”向“工业县”的转型

我们不妨先把几个重要的经济指标比较一下。1997年该县GDP、工业总产值、财政收入分别是5.75亿元、1.93亿元、2715万元。到2004年,则分别是15.03亿元、7.5亿元、1.9亿元,分别增长260%、388%、699%。农村居民人均纯收入由1997年的1745元提高到2004年的3581元,增长205%。客观讲,这的确是一个了不起的跨越,说他们初步实现了由“农业县”向“工业县”转型并不为过。

那么,该县究竟采取了什么措施和办法呢?

1. 变思路,思路要有连续性。几十年来,为实现强县富民的目标,屯留历届县委、政府都在苦苦探索屯留经济发展的途径,曾经大力发展过林果、蚕桑、也有过“华北植桑第一县”的美誉,但都以失败而告终。总结经验教训,1997年以来的两届县班子逐步意识到要发展不能就农业抓农业,而要“围绕农业抓特色、围绕项目抓工业”,“以工促农,兴工强县。”先后邀请国家、省级专家召开了“屯留县新世纪特色经济发展战略创新行动论证会”,确定了“以改革统揽全局、以项目推动发展”的总体思路,处处讲项目、人人引项目、个个上项目,重奖引项目,1997年以来该县共引进项目70多个。2004年底该县班子又换了,但是总体思路没有变;2005年财政收入实现2.7亿元,经济发展步伐更是出现加速势头。他们的实践证明,只有变观念、变思路才能找到正确的观念和思路,而正确的东西一定要坚持,不能因班子的变化而变化。

2. 抓机遇,要敢抢会抢机遇。1997年以来,国家开始实施相对积极的宏观政策,而长治市工业发

展恰恰又实行“退城入郊”的政策,国家政策的大环境和地方政策的小气候,为当地县域经济发展提供了这两个难得的机遇。该县在国家消除通货紧缩、实施积极财政政策和稳健货币政策的机遇,先后争取各类农业综合开发、项目发展、金融信贷等资金达20多亿元。同时,在长治市实施“退城入郊”的机遇,以各种优惠政策引进当地潞矿、长钢、清华等大型企业到该县投资建厂达20多个。机遇对当地的所有县几乎都是平等的,但是屯留县抢在了前面,使屯留经济在短短几年间就发生了翻天覆地的变化,从而造就了屯留经济发展史上的一个奇迹。

应该说,该县领导对国家宏观层面的财政政策和金融政策的深刻理解,并将其熟谙地应用于实践的能力,是他们敢于抢抓机遇的重要前提。

3. 创环境,真正具备比较优势。近年来,该县先后出台了《关于实施开放兴县战略的意见》、《鼓励投资和引进资金、人才、技术(项目)的若干规定》,实行“四放”、“三让”、“三先”的开放发展原则,“四放”即胆子放大、政策放宽、机制放活、步子加快;“三让”即敢于在经济发展上让名、让利、让位;“三先”即先上车后买票、先挂牌后规范、先放水后养鱼。先后投资7000余万元兴建了康庄、渔泽、麟绛等三大工业园区,入驻30多个企业,实现产值13亿元,利税3.1亿元。

4. 调结构,实现产业优化升级。该县原来的工业产业结构,和当地其他县一样,都是以煤、焦、铁为主,这也是该县长期以来经济发展缓慢的主要原因。针对这个弊端,屯留县制定了调整工业产业结构的发展战略。目前,已初步形成了电石—炭黑—碳纳米管、硅铁—金属镁—铝镁合金—合金—铸压件、煤—焦—煤气发电、药材种植—医药生产—药业销售、万吨铸件—液压铸件—机械加工—汽车装配等五大产业链条,特别是形成了以太行制药、三宝药业为核心,被省政府确定为全省四大集种植、生产、销售于一体的药业基地,为屯留逐步形成科技含量高、资源利用好、环境污染少、经济效益高的新兴工业大县奠定了良好的基础。与当地其他县相比,在经济的可持续性发展方面,该县具备了更大的优势。

二、转型中存在的几个问题及原因剖析

1. 迈的步子太大,出现了乱上项目、重复建设。经济落后地区要赶上去,步子不大点、快点肯定不行,但是心太急了也不行,难免会出些纰漏。是项目就上,饥不择食,问题也就随之而来,结果受国家宏观调控政策的影响,部分违反国家产业政策或达不到土地环保要求的企业不得不下马。比如投资1000余万元的屯留县渔泽镇的10个铁厂,由于不符合国家铁厂建设规模和环保要求,被迫关闭,给企业造成巨大损失。

2. 部分引进的高新企业,由于自身原因未能按事前预期顺利成长。由于一些企业受资金、技术人才短缺及其他各种因素的影响,有些迟迟不能达效,有些研发能力不足,潜力产品开发不多,市场竞争力不强,经济效益不高。如以药品、食品加工业和轻工业制造为主的省级重点建设项目屯留县康庄高新工业园区,入园企业投产达效缓慢,至今未形成应有的规模和效益,从而影响全县的产业结构升级。

3. 资金紧张的问题始终是困扰发展的瓶颈。

近年来,在上项目的过程中,虽然通过上级拨、财政补、金融贷、民间借等方式有效地解决了一部分企业资金短缺的问题,但是,资金短缺现象始终是存在的。特别是国家宏观调控政策实施以来,这一矛盾显得更加突出,致使部分项目由于资金不到位,出现了难以良性发展的情况。据对该县列入长治市“新百强企业”的屯留县鸣源奶业、潞安煤化、鑫磊泵业、屯玉种业等10家企业进行调查,这

些企业资金短缺总量达到2.5亿元,这些企业出现生产能力不足,产值、效益下降的现象。解决企业资金问题,一靠金融,但银行受规模限制,企业受贷款条件限制,大多数企业很难争取到金融的支持。二靠财政,可是从目前该县的财力看,仅行政事业人员工资、经费就占到80%,基本上还属于吃饭财政,很难有更多的财力来投入。三靠民间,而该县目前城乡储蓄刚上8亿元,比不上发达地区一个乡,民间投资的潜力并不大。资金是当前亟待解决的最大难题。

4. 部分企业乱圈地、长期占用耕地。在农业县向工业县转型的过程中,两个与土地有关的主要问题不能忽视。一是人地矛盾。上项目、建园区都需要占用农村耕地,农民失去土地怎么办?有的通过让农民变工人的办法,有效地解决了农民的后顾之忧。而有的地方通过一次性补贴,虽然从目前看解决了人地矛盾问题,但由于并没有使农民得到根本安置,结果出现了农民返贫现象。二是浪费土地资源问题。政策过于宽松,部分企业征地时,先上马,后办手续,结果由于企业资金不到位等原因,迟迟无法开工,导致一些被圈耕地长期闲置。

5. 未能很好地发挥工业向农业的辐射作用。

屯留县中东部地区交通发达,有一定的工业基础,又与长治市区较近,因此在项目引进时重点放在了中东部地区,90%以上的企业在中东部发展,而西部山区由于受环境、交通等方面的制约,很少有企业落户,西部农民只好依靠土地为生。由此造成了中东部与西部地区经济发展的不平衡。以经济发达的东部渔泽镇与经济落后的张店镇进行比较,2004年两乡镇工业增加值之比为1:0.2;财政收入之比为1:0.4。如何把新兴的工业企业的辐射力扩及偏远乡村,是该县今后应该重点着手解决的问题。

三、经验与教训

1. 正确处理快与稳的关系,金融企业是最好的参谋。像屯留这样没有资源优势、经济又长期落后的地区,人民群众想致富的呼声很高。作为一方“父母官”,各级领导肩上的担子重,心中的压力大,这是必然的。要改变落后面貌,就要制定赶超战略,步子慢了不行,小了也不行。步子要快、要大,又受政策、资金及土地、环保等方面因素的制约。

“智者千虑,必有一失”,大局把握得再好,局部也可能出问题。能不能把问题减少到最低限度呢?这要看我们如何处理具体问题。现在很多地方领导,把金融系统看成一个简单的提款机,对金融企业的唯一要求就是发放贷款。其实不然。金融企业与其他企业是矛盾对立而又相互依存的共生体,因此除了放款,他们还应是政府领导进行决策时的最好的参谋。金融部门作为企业,他们要保证资金的安全性、效益性、流动性,遵守的原则是“谨慎”二字。

因此,对项目没有把握是不会轻易放款的,求稳是他们的职业特性。对他们少点行政干预,多征求和听取他们的意见,在处理快与稳的关系上大有裨益。

2. 对国家的金融宏观调控政策要深入研究细心领会。借助外力,抢抓国家实施“中部崛起”的机遇,尽可能多地争取国家、省、市三级的项目投资,大力推进招商引资工作,都是正确的。但是,政府部门的领导,往往容易忽视一点,就是对金融知识和政策的学习研究。在这方面屯留县的地方领导观念转变是比较到位的,也是值得学习借鉴的。金融宏观调控政策不是单纯反映金融系统的意愿的,而是反映国家宏观调控意愿的,同时它又决定信贷资金的投向、投量和结构,又直接对地方经济发展企

业,解决农产品的销售问题。要布局合理,兼顾区域内的发展平衡问题。但是,企业在哪里落脚,主要由企业的意愿决定,并不由政府决定,政府可以做的工作主要是协调,比如在企业招工方面,可以兼顾一下偏远地区的农民。在财政逐步丰裕的情况下,也可以适当在财政资金分配方面向偏远地区倾斜,改善交通条件,加快那里的城镇建设,引导群众办一些农产品的初加工、深加工企业,提高农产品的附加值,把农业优势转变为市场优势,带动农民致富。总之,要促进城乡经济、区域经济的和谐发展。

参考文献

1. 张学忠. 努力构建新型的工农城乡关系. 求是, 2006 (11)
2. 梅克保. 在中部崛起中推进长沙建设. 求是, 2006 (23)
3. 吴昌盛. 金融支持新农村建设的策略选择. 金融时报, 2006 - 9 - 4

文章来源: 农业经济问题 (责任编辑: x1)