

从三个层面协调推进东北振兴战略

作者: 邱恩义 发布时间: 2003-11-14 15:16:29

东北老工业基地振兴战略作为一项关系全局的战略,在十六届三中全会期间成为一个重要议题。吉林省信息化领导小组办公室主 任、吉林省信息产业厅厅长邱恩义研究员在接受中国经济时报记者采访时说,现在,不是更多的面向过去考虑老工业基地面临的困难形成的原因,更多的是应面向未来积极实施中央的重大战略决策,特别需要从战略的高度加深 对东北经济振兴战略的思考。

邱恩义研究员曾多年从事政府决策咨询工作,他一直关注老工业基地的振兴问题。

他说,实施振兴东北战略要注意从三个层面协调推进。只有这样,才能从总体上启动,从长期性上调动。

一要充分考虑东北地区作为一个经济区的整体性,把东北建设成为新型经济区。在生产 力布局和重大战略举措方面从整体上进行考虑,把东北经济区作为一个新兴经济区来 谋划,全面启动。过去,东北地区一个很大的缺陷就在于没有形成发展的合力。因此, 邱恩义建议中央在考虑东北问题时,要从东北的整体性出发,在基础设施和重大项 目建设上,如交通网络、信息网络、能源和环境的建设、江河的治理等方面统筹考 虑;在产业的内在联系方面,注意其互补性和整体性。从整体考虑,有利于全面整 合东北地区的资源,全面挖掘现有资源的潜力,全面调动东北地区的内在活力。

二要充分考虑东北与全国经济发展布局的协调性,把东北地区建成我国新的经济增长 极。邱恩义认为,在我国生产力的总体布局当中,除了沿海地区之外,经济基础最好、 最具发展潜力的就是东北。在我国形成梯次发展的格局之后,现在调动承上启下的层 面,恰恰需要东北地区的振兴。围绕全面小康建设的目标,围绕国民生产总值再翻两 番的目标,东北的振兴在全国经济发展的全局中至关重要。如果东北地区振兴了, 将标志着我国国有经济的振兴找到了出路。

三要注重东北与东北亚发展区域合作的国际性,使东北成为我国新的开放地带。温家 宝总理日前代表中国签署了中日韩三方合作宣言。这个宣言为东北地区的振兴创造 了有利的国际环境和外部条件。在我国对外开放的格局中,要把东北建成我国面向 东北亚的新兴的开放地带,作为继珠江三角洲、长江三角洲之后,中国对外开放的 第三个增长地带和带动地域。东北与东北亚在地域环境上具有发展国际性合作的 条件,其发展潜力、经济活力和国际合作的前景看好。

邱恩义认为,东北地区经济振兴当然也包括调整、改造,但主要注意力需要放在振 兴上。经济振兴的核心内容是产业振兴,要从三个方面来推进。一是优先发展高新 技术产业,特别是信息产业。邱恩义说,东北的产业形态过于衰老,要把工作的着 眼点放在增强产业的创新力和带动力上,建立新的产业形态。传统产业的改造需要 由新产业来带动,这样才能从根本上解决问题。所以,邱恩义建议对老工业基地 的振兴工作中,把信息产业切实放在优先发展的位置上,把推进信息化切实放在 覆盖现代化建设全局的战略地位上。这就是说,振兴东北需要采取产业优先政 策,优先发展高新技术产业、信息产业,推进信息化,以增强经济的创新性,增 强东北经济内在的自我带动力,从而实现东北地区的振兴。

二是有选择地改造传统产业。这种选择要有前瞻性、有战略性,不是所有的企业都 要改造。而是对于有市场前景的、有较好产业基础的要改造,进一步增强传统产 业的市场适应力。

三是抓紧调整不能进入市场的落后产业。要有较大的举措,国家、地方以及企业 三个层面形成合力,甩掉包袱,解决职工下岗的社会保障问题,解决转产问题。在 处理遗留问题上,中央是应该花点钱的。老企业历史上贡献在先,中央理应补偿。 否则,完全靠地方和企业,既不公平,也做不到。企业不能轻装,也就难以上阵。

邱恩义特别谈到,振兴东北要注重利用好三个资源。

国家确定东北经济振兴战略,这一重大战略本身就是一个极为重要的战略资源, 具有集聚内外资源的强大凝聚力和动员力,这恰恰弥补了东北三省资本和内在活 力不足、自我投入不够的问题。这个战略资源有强大的吸引国内外资本的能力, 已经引起了国内外的关注,特别是引起了东北亚各国及我国东南沿海地区资本 的关注。

振兴东北战略也是一个强大的动力资源。实施东北经济振兴战略,是东北地区 进入新世纪的一次重大改革。在一定意义上说,也是补改革的课。通过一系列的 改革,可以激发和调动东北各级干部的积极性,激发和调动东北企业的积极性, 为东北注入新的活力。

振兴东北战略还为东北振兴提供了发展资源。东北地区振兴要走用信息化带 动工业化的新型工业化道路,不能离开信息化谈改造东北老工业基地;企业的 技术改造离不开信息化的带动,企业的管理创新、机制创新也离不开信息化。

文章来源: 中国经济时报2003-10-30

转载务经授权并请刊出本网站名

版权所有：中国社会科学院人口与劳动经济研究所

您是第位访客