



[返回首页](#) [关闭](#)

当前位置: [首页/综合新闻](#)

振兴东北老工业基地必须加快发展现代化农业

发表日期: 2005-03-17 点击次数: 120

振兴东北老工业基地, 是新世纪我国进入现代化建设新阶段的重大战略决策和战略部署。东北老工业基地振兴是东北整个区域的振兴, 不仅包括“老工业”基地, 也包括“老农业”基地, 这是由工农业之间所固有的内在关联性所决定的。以史为鉴, 振兴东北老工业基地必须加快发展现代化农业。把东北地区率先建成我国最大的现代化农业基地, 是保障国家粮食安全、增强国际贸易竞争、增加农民收入的必然选择。

长期以来, 东北地区偏重型的工业结构、初级型的农业结构, 以及工农、城乡之间的“双二元”结构, 造成了工农业关联度的降低和互动机制的缺失。东北地区具有丰厚的农业资源和农产品规模优势, 但长期得不到工业联动和支持, 依托农产品原料的轻加工业落后, 传统农业的规模优势弱化, 致使农业产业化与社会化的进程缓慢, 农业增效、农民增收和农村发展缺乏动力支撑, 东北地区因此成为全国“三农”问题最为突出的地区之一。]

东北现代化农业发展应立足于中长期科学定位 从传统农业向现代农业的转化是未来我国农业发展的根本任务。现代农业是农业发展的最新阶段, 其鲜明的时代特征在于现代性, 即用现代工业来装备农业、用现代科技武装农业、用现代管理手段经营农业、用现代科学观念指导农业。实质上是利用现代科学技术改造传统农业产业, 实现数量增长的传统农业向质量效益型的新型农业转变。

(1) 东北现代化农业发展不能脱离传统农业的基础。东北地区作为全国重要的农业生产基地和“粮食市场稳压器”的地位突出, 农业水土资源、农业机械配套和农业规模经营的条件优越, 还拥有农垦系统一批稳定的国营农场群, 农业机械化、产业化、规模化特色日益显现。东北三省耕地面积占全国耕地总面积的16.5%, 粮食产量占全国的13%左右, 无论是粮食商品率和商品量, 还是粮食人均占有量和调出量, 都占全国首位。这些都是东北地区率先实现农业现代化的综合优势, 为加快东北地区现代化农业发展奠定了坚实基础。

(2) 东北现代化农业发展应融入区域新型产业体系。与传统农业相比, 现代化农业能够更好地融入区域产业分工体系之中, 从而成为推动区域经济增长的重要力量。应重视统筹工农、城乡协调发展, 跳出传统农业的圈子, 树立经营农业的现代理念, 把农业产业化项目纳入到老工业基地振兴的实施方案中。强化东北地区农产品的品质与安全的竞争优势, 逐步建立以农业优势资源为依托、以市场需求竞争为导向的东北现代化农业精深加工业与农产品贸易体系。

(3) 东北现代化农业发展应强化农业的区域特色。东北地区现代农业发展的重点在“安全”, 动力在“科技”, 特色在“生态”。发展现代化农业应结合东北三省“生态省建设”的中长期战略目标, 遵循市场供求规律, 实施农业水土资源保护性开发战略。因地制宜, 适时推进东

北农业区域化布局、专业化生产、产业化经营，大力发展精品畜牧业和安全、优质、生态型绿色农业。有重点地建设国家级基本农田和现代化农业科技园区，特别是三江平原的建三江等农业综合优势突出的国营农垦区，优先建成全国大型生态粮食安全基地和中国现代农业“特区”，率先实现农业现代化。

(4) 东北现代化农业发展注重推进农业产业化进程。国家上马的“东北振兴”首批100个项目中，将农产品深加工作为重点投资领域之一。东北三省也分别将农产品深加工作为各自新型产业体系中的主导产业之一。农业产业化是现代农业发展的重要环节，贸工农一体化、公司+农户连基地的组织形式是被实践所证明的高效农业产业化新模式。东北三省现有德大、隆迪、九三油脂等国家级农业产业化重点龙头企业46家，充分发挥这些大型龙头企业组织带动作用的意义重大。农业产业化项目的布局，以中小城市为主，同时鼓励民营经济参与农业产业化的投资建设。

东北现代化农业发展要不断强化“一主二特”功能 东北现代化农业发展要以基地规模化和农业产业化为特色，着力打造“一主二特”的区域优势，不断强化“国家最大粮食安全生产基地”的主体功能，突出东北地区大型的“绿色农产品生产加工基地”和农牧结合的“精品畜牧产业安全基地”的建设在全国农业区域化、专业化进程中的特殊地位。

(1) 国家最大的粮食安全基地。随着宏观经济格局的调整，沿海和中西部的缺粮区将会扩大，全国粮食生产的重心呈现出“北进东移”之势。东北地区凭借耕地资源和生态环境优势，在稳定全国粮食市场供应和保障国家粮食安全的主体地位日益突出。商品粮基地是建设东北国家最大粮食安全基地的重要依托。东北现有大型商品粮基地110个，但仍需加强区域农业联合开发与整体规划布局，开辟新的国际国内市场和合作空间，形成稳定的粮食生产能力储备。基地布局以辽河流域、嫩江流域、松花江流域作为重点区域。基地管理要转变过去以县域为基本单元的建设布局模式，实施以地级市为基本建设单元的布局模式。

(2) 绿色农产品生产加工基地。东北地区具有建立全国大型绿色农产品生产与发展农产品加工业的生态与环境优势。绿色农产品加工业发展的重点是：依托三江平原大面积的湿地生态环境，建设大型的优质水稻安全生产基地；利用中部平原区充裕的粮食资源，发展以淀粉和豆类制品为主导产品的粮食规模化加工业；依托丰富的山地森林生态优势，开发利用林特产资源，加大食用菌、人参、林蛙等林特名牌产品的培育与开发。绿色农产品生产基地建设要以国际食品安全要求为前提，创东北绿色农产品品牌，打破农业贸易的“绿色”壁垒，增强东北农产品的国际竞争力。

(3) 精品畜牧产业安全基地。东北地区发展畜牧业的资源组合优势突出，是建立全国优质畜牧业基地的理想区域。农区丰富的秸秆资源和玉米、大豆等饲料粮生产优势，是农区规模化畜牧业发展的前提，重点建设小区型“舍施养殖”基地，促进粮食的“过腹转换”增殖。西部农牧交错区利用草场改良和发展人工草地的契机，重点建设家庭牧场，发展草地畜牧业；以松嫩平原、三江平原畜牧业产业链和生态畜产品精深加工业基地建设为重点，强化畜牧产品安全体系的建设，形成以肉牛、肉羊、生猪、乳制品为主导的优质畜牧产品生产与加工一体化的综合产业体系。

东北现代化农业发展的战略方向和措施 将东北现代化农业划分为自然生态、农业生产（技术）、农业经济和农民生活水平等4个子系统，并选择23项指标进行了现代化农业发展水平评价。结果表明：东北现代化农业发展水平总体上高于全国，但仍处于现代化农业的初期。东北农业生态环境条件、农业劳动力素质和农业产值比重基本达到现代化农业发展水平，而农业资源保护、水利设施与机械化水平、劳动生产率和农业经营管理人才等方面，还远未达到现代化农业发展的要求。这些方面应作为促进东北现代化农业发展的立足点和政策倾斜的切入点。

(1) 加强农业自然资源保护，为现代农业发展提供基础保障。一是转换机制促进现有森林资源保护，做实“三北防护林”和“农田防护林”工程，构建多层次的东北大平原生态屏障体系；二是加强东北西部农牧交错带的土地荒漠化，松嫩平原丘陵区黑土地退化防治和土地整治；三是重视三江平原的湿地资源合理开发利用与保护。划定国家级湿地生态保护区，实行专项投入

与专门管护。

(2) 加大农业基础设施建设力度, 提高农业综合生产能力。东北水土资源组合条件好, 但目前总体开发还处于初期水平。中长期发展应以中低产田改造为重点, 加大农业基础设施力度, 提高农业综合生产能力。一是全面改造老化的农田水利设施, 增强水库蓄水和农区排灌能力; 二是黑土退化与土壤盐渍化综合整治, 改善耕地质量, 提高土地资源利用效率; 三是农业耕作技术创新, 结合土地适度规模经营扩大大型农机具的使用面; 四是推广东北地区实用的农业生产技术, 尤其是高油大豆、专用玉米等优质品种推广。]

(3) 加紧继续教育和技术培训, 为现代化农业发展储备人才。加大对农业领域人力资本投入力度, 组建专门的技术性农业管理及科技人才培养基地, 有效提高现代化农业生产经营与管理技术水平。适合东北地区的农业生物技术、测土施肥技术和机械化耕作技术, 应依托专门的业务部门和科研机构指导, 扎实推进科学示范与推广。按照区域分门类、有选择地培养擅长从事农业生产与经营的“种植能手”、“养殖大户”型的一批现代农民企业家。

(4) 加快商品粮基地建设和大力发展现代化农业园区经济。东北农业生产深受自然灾害和市场风险的双重影响, 加之基本农田配套建设相对滞后, 粮食生产的年际波动性大、比较效益较低, 影响了农民收入增长的稳定性。为此, 加快投资建设东北国家级基本农田和大型商品粮基地, 依靠科技进步, 推动区域优势产业和现代化农业园区发展, 努力降低农业的“双重”风险, 应作为建立国家粮食安全保障和促进农民增收长效协调机制的重要突破口。

[作者: 刘彦随, 中国科学院地理科学与资源研究所 研究员/博士生导师]

(来源: 科学网. 科学新闻周刊) 2005-3-14