

## 邓小平公平效率思想及其对构建和谐社会的启示

文/苏新有

公平和效率是社会主义社会建设的一个永恒主题。建国以后，中国共产党就如何处理好二者的关系，进行了一系列尝试。十一届三中全会以来，邓小平在此基础上进行了有益的探索，形成了独特的公平效率思想，对我们今天如何建设和谐社会具有重要的启示。

### 一、邓小平公平效率思想的内涵

新中国成立后，我们党始终把实现社会公平，提高生产效率作为奋斗目标。邓小平在领导中国人民建设有中国特色社会主义的伟大实践中，批判地继承和发扬了第一代领导集体的公平效率思想，在理论和实践上进行了创新。

#### 第一，把实现共同富裕作为社会主义革命和建设的奋斗目标

消除人们在生产资料占有关系上的不平等是公平和效率得以实现的基础。邓小平在领导中国人民建设有中国特色社会主义的伟大实践中，始终把消除两极分化，实现共同富裕作为社会主义的本质和基本原则加以坚持。邓小平反复强调：“一个公有制占主体，一个共同富裕，这是我们所必须坚持的社会主义的根本原则。”社会主义的本质是“解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”这个本质决定了社会主义既要有效率，又要有公平，是公平和效率的有机统一。邓小平指出：“我们为社会主义奋斗，不但是因为社会主义有条件比资本主义更快地发展生产力，而且因为只有社会主义才能消除资本主义和其他剥削制度所必然生产的种种贪婪、腐败和不公正现象。”“社会主义的目的就是要全国人民共同富裕，不是两极分化。如果我们的政策导致两极分化，我们就失败了；如果产生了什么新的资产阶级，那我们就真是走了邪路了。”

#### 第二，把权力下放和实行民主管理作为调动劳动者积极性，提高效率的重要手段

邓小平在总结我国社会主义建设经验教训的基础上，进一步发展了毛泽东的权力下放和民主管理思想。邓小平十分清醒地看到了权力过分集中对劳动者积极性发挥和劳动生产率提高的制约作用，他指出：“现在我国的经济管理体制权力过于集中，应该有计划地大胆下放，否则不利于充分发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性，也不利于实行现代化的经济管理和提高劳动生产率。”让地方和企业享有充分的生产经营自主权，赋予各企业平等的法律地位，实际上是给予企业平等的竞争机会，决策机会，获利机会，即机会均等，这种机会均等对经济效率的提高具有巨大的促进作用。80年代初我国以放权让利为主要内容的改革推动了生产力飞速发展就是明显的例证。邓小平指出：“这些年来搞改革的一条经验，就是首先调动农民的积极性，把生产经营的自主权下放给农民。……下放给企业、下放给基层，同时广泛调动工人和知识分子的积极性，让他们参与管理，实现管理民主化。”

#### 第三，把统筹兼顾、利益平等作为社会主义的一项原则

利益平等是公平的落脚点，是社会发展的目标之所在，也是提高经济效率的源泉。因此，邓小平把它作为社会主义社会建设的一项原则，提出了兼顾国家、集体和个人三者利益关系的理论。他指出：“在社会主义制度之下，个人利益要服从集体利益，局部利益要服从整体利益，暂时利益要服从长远利益，或者叫做小局服从大局，小道理服从大道理。我们提倡和实行这些原则，决不是说可以不注意个人利益，不注意局部利益，不注意暂时利益，而是因为在社会制度之下，归根结底，个人利益和集体利益是统一的。局部利益和整体利益是统一的，暂时利益和长远利益是统一的。我们必须按照统筹兼顾的原则来调节各种利益的相互关系。”

#### 第四，把提高效率作为改革的重要目标

社会基本矛盾运动表明，由于生产力的不断发展变化，生产关系和上层建筑中总有某些不适应生产里发展的环节和方面，这些环节和方面阻碍着生产里的发展和效率的提高，因此，必须进行经济体制和政治体制改革，为生产里的发展扫清障碍。邓小平根据社会主义建设的新实际，更加明确，更加具体提出了改革的目标就是提高效率的思想。他明确指出：“所有的改革都是为了一个目的，就是扫除生产力发展的障碍。我们的改革要达到一个什么目的呢？……我个人考虑有三条：第一，党和行政机构以及整个国家体制要增强活力，……；第二，要真正提高效率；第三，要充分调动人民和各行各业基层的积极性。”这一思想对我国目前所进行的经济体制和政治体制改革具有十分重要的指导意义。

### 二、邓小平公平效率思想的特色

由于所处的历史时代不同，面对的外部环境不同，解决的历史任务不同，对社会主义的理解不同等原因，与第一代领导集体相比，邓小平的公平效率观的特色主要有以下几个方面。

第一，在公平和效率的先后次序上，邓小平强调效率优先

邓小平所面临的历史任务不再是消灭封建和资本主义剥削制度，而是如何建设社会主义。社会主义经济落后状况和与资本主义在生产力发展水平上的巨大差距，决定了社会主义必须强调效率优先。邓小平多次指出：“搞四个现代化不讲工作效率不行。现在的世界，人类进步一日千里，科学技术方面更是这样，落后一年，赶都难赶上。所以必须解决效率问题。”邓小平把发展生产力作为社会主义的本质和根本任务，充分体现了他的效率优先思想。他说：“社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力，社会主义的优越性归根到底要体现它的生产力比资本主义的发展得更快一些、更高一些，并且在发展生产力的基础上不断改善人民的物质文化生活。”社会主义原则，第一是发展生产，第二是共同致富。

第二，在公平与效率的相互关系上，邓小平强调由效率促进公平

公平和效率是相互促进的，相辅相成的。在公平与效率的相互关系上，毛泽东选择的是由公平走向效率的发展道路。而邓小平选择的是由效率走向公平的发展道路。首先，邓小平所提倡的让一部分地区、一部分人先富起来，最终走向共同富裕的发展道路是由效率走向公平的道路。邓小平指出：“我们的政策是让一部分人、一部分地区先富起来，以带动和帮助落后的地区，先进地区帮助落后地区是一个义务。”让那些基础设施好、劳动力素质高、投资环境好、竞争力强的地区和个人先富起来，促进这些地区和个人劳动生产率提高，鼓励他们为社会创造更多的物质财富，这是共同富裕的基础和前提条件。在此基础上发挥先富起来的地区 and 个人的示范效应、劳动效应和激励机制，促使更多的地区提高劳动生产率，逐步实现共同富裕。即由效率走向公平。其次，在市场经济条件下加强宏观调控的过程也是有效率走向公平的过程。邓小平打破了市场经济只限于资本主义的神话，明确提出社会主义也可以搞市场经济。市场经济是效率经济，市场的功能总的来说是实现经济资源的宏观有效配置和微观有效使用，而合理配置和有效使用资源的目的，就是为了提高经济效率。

第三，在公平和效率的实现途径上，邓小平注重在生产力发展的基础上逐步改变生产关系

与毛泽东试图通过改变生产关系达到提高生产力之目的的不同是，邓小平始终把实现公平和提高效率放在发展生产力的这一坚实基础之上。邓小平理论的鲜明特点就是发展生产力。十一届三中全会以来，邓小平在不同场合多次强调，马克思主义最注重发展生产力，马克思主义的基本原则就是发展生产力。他谈到：“马克思主义的理想是实现共产主义。马克思主义是‘各尽所能，按需分配’的社会。什么是按需分配？没有生产力的极大发达，没有物质产品的极大丰富，怎么搞按需分配？”因此，社会主义的根本任务是发展生产力。“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”在这里，解放生产力和发展生产力既是实现公平和提高效率的双重要求，也是其根本途径。因为，生产力的发展既是效率提高的结果，又是效率进一步提高的前提。而只有生产力的高度发展，才能消灭剥削，消除两极分化，消灭导致社会不公平、不合理的经济基础，实现真正意义上的权力平等和共同富裕。同时，只有大力发展生产力，使社会财富“蛋糕”不断做大，才能提高公平的含金量。否则，公平的实现就成了无源之水，只能是共同贫困。总之，邓小平关于社会主义本质的科学论述既反映了公平效率的统一性，也为我们指出了实现公平和提高效率的根本途径。

三、邓小平的公平效率思想对构建和谐社会的启示

构建社会主义和谐社会，是进入新世纪新阶段以来党中央作出的重大战略部署。社会主义和谐社会是一个包涵多重含义的新概念，是集社会主义物质文明、政治文明、精神文明和社会文明建设于一体的社会。建设社会主义和谐社会是一项社会系统工程，必须从多方面全面推进。邓小平的公平效率思想对我们的启示如下。

第一，公平和效率是构建和谐社会的奋斗目标

构建和谐社会，需要在很多方面坚持不懈地努力。其中，不断提高生产效率，坚持并实现公平正义，是和谐社会的重要目标，同时也是和谐社会的重要特征。在保证效率的前提下，公平正义的实现最为必要。以利益分配为例，改革开放后，我国将按劳分配的分配原则调整为按劳分配与按生产要素分配相结合，这符合我国目前生产力发展和生产关系状况。在按照生产要素分配的原则下，劳力、资金、知识等等都是生产要素，换言之，无论参与分配者是提供劳动力，还是提供资金（资本），或者提供知识（包括技术），都是社会主义建设的参与者，都是各具权利、人格平等的公民。因此，按照他们各自的贡献，进行公平正义的分配，显然具有无与伦比的意义。值得注意的是，这种分配，并不仅仅是经济利益的分配，还应当包括政治利益、文化利益的分配。公民所应当享有的所有政治权益，对于各种生产要素的提供者来说，都是一样的，必须一视同仁。公民所应当享有的经济权益、文化权益，则应当区别不同情况，根据生产要素提供者所作出的贡献，进行合理的分配。任何生产要素的提供者，都不应该当侵占其他生产要素提供者的权益。否则，就没有公平可言，就必然导致矛盾的出现乃至激化，社会和谐也就无从实现。

第二，正确处理公平和效率的关系是构建和谐社会的提

公平是一个道德范畴，它体现着不同利益主体的不同价值判断。因此，不同时代和同一时代的

不同发展阶段有不同的公平观。在先阶段，公平被赋予新的含义，即权力平等、机会平等、利益平等。所谓效率，从微观方面看，经济效率指单位时间内一定生产要素投入所取得的符合社会需要的产品和劳务。从宏观方面看，效率是指各种资源在国民经济中的利用程度，即资源的有效利用和合理配置问题。

一般来说，公平和效率是相互依存、相辅相成的。一方面，公平是效率的前提和保证。另一方面，效率是公平的物质基础和发展动力。让一部分地区和一部分人先富起来，利用其示范效应和激励机制，达到共同富裕之目标，即走由效率促进公平之路，是邓小平的创举之一。

第三，大力发展生产力是构建和谐社会的途径

“发展才是硬道理”，这是邓小平的一句名言。只有大力发展生产力，不断增加社会财富总量，才能提高公平的含金量，奠定和谐社会的物质基础。

只有发展。才能够解决我国当代社会发展面临的各种矛盾与问题。进入新世纪以后，我国经济社会发展进入了新时期。这个发展的新时期，既是发展的重要的战略机遇期。也是各种矛盾的凸现期。许多矛盾的出现和突出，同我国经济社会的深入发展有关，但是，归根结底，这些矛盾的出现和突出，是发展不足的表现。我国社会的主要矛盾，仍然是人民群众的日益增长的物质文化需要和社会生产力发展不足的矛盾。因此，从根本上说，解决我国当代社会发展面临的各种矛盾与问题，最终要靠进一步的发展来解决。例如，统筹城乡发展的问题，提高人民生活水平的问题，资源与环境问题，最终要在发展社会生产力的基础上逐步加以解决。建设社会主义和谐社会，实现民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力，安定有序、人与自然和谐相处，基础和前提是发展生产力，并在科学发展观的指导下实现全面、协调、可持续发展。

从构建和谐社会的高度看，邓小平把实现公平和提高效率放在发展生产力这一基础之上，是很有道理的（本文作者系安阳师范学院历史学与社会学系副教授）

#### 相关链接

[提高劳动生产率与扩大劳动就业对构建和谐社会的意义及作用](#)  
[邓小平公平效率思想及其对构建和谐社会的启示](#)  
[加强和改善党对构建和谐社会领导的几点思考](#)  
[毛泽东对中国工业化发展道路的战略构思](#)  
[以人为本应贯穿于经济社会发展的全过程](#)  
[绿色制造、设计与资源节约型社会建设](#)  
[“三农”问题与党的执政能力建设](#)  
[改善利益结构与构建和谐社会](#)  
[论邓小平农业经济发展理论](#)

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心