

当前位置: 首页 > 经济 > 改革发展

收入分配制度改革要形成民富优先的制度保障

时间: 2010年11月15日 10时28分 来源: 学习时报 作者: 迟福林

字号: [大字体 中字体 小字体] [我要评论](#)

“十二五”时期的收入分配改革，已成为各方面关注的焦点问题，成为加快转变经济发展方式的重大问题。这里，简要提出三个问题与大家讨论。

1. 要不要把收入分配制度改革作为加快转变经济发展方式的核心目标？“做蛋糕”是十分重要的，没有蛋糕怎么“分蛋糕”。这个道理大家都很清楚。问题是在现实的生活中，更突出的矛盾是“分蛋糕”的问题。就是说，收入分配问题不解决好，实现公平和可持续发展的科学发展就很难，发展方式的转变这个“槛”很难迈过去。

“十二五”时期，若收入分配改革没有实质性突破的话，消费水平、消费结构、消费预期和消费环境，恐怕都难以有一个大的改变。就是说，收入分配制度改革是撬动消费主导的增长点，是消费主导的一个重要基础。

当前，收入分配制度改革已经成为全社会共同关注的问题，也成为全社会的焦点问题。今天，整个社会的转型改革走到了这一步，时代背景发生了很大变化，公共需求变了，然后要求公共产品供给，建立公共财政，然后要求公共信息、公共参与，实现公共监督，实现公共治理。下一步所有的转型改革都是在这个背景下发生的，都会朝着这个趋势走。这是民意之所在，这是大势之所趋。如果“十二五”这件事情没有大的突破，这个焦点问题，恐怕就会成为一个引发更大的社会矛盾的根源，从而使得社会环境更不利于中国经济未来的公平可持续增长。

在这样一个判断下，应当提出一些基本的要求：第一，对政府要有约束目标。这个目标是多少尚需要研究，但收入分配制度改革是牵动全局发展方式转变的核心目标，所以要有约束目标。第二，要求政府有具体的行动方案。第三，要有社会的公开性，这是促进收入分配改革的重要环节。在出台的收入分配改革总体方案中，要提出某些社会能够接受的、对于发展方式转变有一个积极促进的约束性转变，这就需要破解“两个同步”。“两个同步”的指导思想很好，但如何破解，如何落实，这是很值得讨论研究的问题。

2. 如何推进以收入分配为重点的改革？收入分配改革是一个结构性的问题。劳动报酬的提高和以公共服务均等化为重点的再分配，以及收入调节，这三大方面，都有结构性的矛盾和问题。比如说提高劳动报酬，既有水平问题，更有制度安排问题；既是经济层面的问题，也是社会层面的问题；既是企业层面的问题，也是政府层面的问题。在我国现行的体制下，要形成一个有约束的、制度化的劳动报酬的协商制度，谈何容易！解决基本公共服务均等化为重点的再分配更是一个结构性的问题，既涉及收入分配，又涉及财政体制、税收体制，税收的问题又涉及中央与地方的关系。

要真正推进以收入分配为重点的结构性改革，其关键还在于推进政府转型。结构性的矛盾主要在政府。第一，如何推进提高劳动报酬的形成机制？主要矛盾在政府。第二，如何推进以

求是重点文章

- 刘洪：推动首都社会主义和谐社会建设
- 吉炳轩：深化文化体制改革 加快文化产
- 推进三项重点工作 促进社会和谐稳定
- “十二五”：加快工业发展方式转变的关
- “十二五”期间我国经济社会发展的国际
- 柳斌杰：开创新闻出版业改革发展新局面
- 在深化改革中推进经济发展方式的根本转
- 涂元季：钱学森的系统科学思想及其实践

红旗文稿推荐

- 李慎明：新中国61年政治建设和政治发展
- 从“民富国强”与“国泰民安”的两条道
- [日]不破哲三：新自由主义的后果及走向
- 徐崇温：世界范围内“模式”问题的四次
- 关于马克思主义中国化、时代化、大众化
- 文平：经济上的巨大成功证明了中国政治

图片资讯



改革发展

[更多>>](#)

- 发展循环经济 走新型工业化道路
- 胡鞍钢：由加快发展向科学发展转型
- 加快转变经济发展方式 赢得更大发展机
- 加快建设资源节约型、环境友好型社会
- 积极培育对外开放新的增长点
- 国家发展要走出常识性误区
- 在深化改革中推进经济发展方式的根本转
- 常修泽：中国经济转型提升的方向

三农在线

[更多>>](#)

- 重建产业,农民才有增收门路
- 青海实现新农保制度全覆盖
- 欠发达地区农村:创先争优首保民生
- 农民日报:农民收入继续保持较快增长
- 彭海红:中国农村集体经济的现状与发展
- 农业现代化是工业化城镇化的必要条件
- 雷建国:以农村社区建设推动新农村建
- “三农”兴 天下安 民心稳

基本公共服务均等化为重点的再分配？在这方面需要发挥市场的作用，发挥社会的作用，但主要矛盾也在政府。第三，财政税收的调整和改革更在于政府。以政府转型为重点，推进以收入分配为重点的结构性改革，这是一个大趋势。从这样的考虑出发，我国需要在考虑收入分配制度改革的同时，推进劳动报酬协商机制的形成，以及财政税收体制的改革。

3. 如何形成以民富优先为目标的收入分配制度改革？在现实情况下，有几项关键性的事情：第一，垄断行业的改革。在转变发展方式的大背景下，收入分配改革的目标是服务于民富优先的战略，从而奠定公平与可持续发展的基础。因此，就需有一个以民富优先的收入分配改革。第二，国有资本的问题。拿基本住房保障来说，央企是充当“地王”好呢，还是在基本住房保障当中充当重要角色好呢？第三，土地的收入，首先纳入预算收入，同时保障农民在土地收入中的优先地位。

当前，收入分配也好，财税政策也好，都首先要服务于民富优先的大战略，而不是试图从百姓手中收钱。对这一点，应当有十分清楚的估计。这个问题，对加快转变经济发展方式的大局尤为重要，就是说衡量收入分配改革的标准，衡量其在转变发展方式中的作用，首先在于不能通过收入分配制度改革形成民富优先的制度保障。

[【打印】](#) [【纠错】](#) [【求是论坛】](#) [【网站声明】](#)

网站编辑：乔雪

相关文章

- [刘晶瑶：改善收入分配，功夫应在收入分配外](#)

发表评论

(评论仅代表评论者个人观点，不代表求是理论网立场和观点。)

- 1、发言人应遵守国家有关法律法规，并承担一切因您的言论而直接或间接引起的法律责任。
- 2、发表言论时请注意文明用语，所有评论经审核后发布，字数在1000字内。
- 3、本网拥有管理留言的一切权利。

名字： 验证码： 



匿名发表

网友留言

[查看更多>>](#)

区域经济

[更多>>](#)

- “四大工程”引领上海发展转型
- 北京建设世界城市：能否承受未来发展之
- 关于垦区“十二五”规划的思考
- “一区多园”联动发展首都区域经济华丽
- “软实力和硬环境相结合”推进科技谷建
- 云南从“腹地”迈向“前沿”
- 万州让库区移民“稳得住能致富”
- 开阔视野深化经贸合作坚定不移扩大对外

产业纵横

[更多>>](#)

- 让废弃资源活起来
- 港交所筹组新结算所
- 上交所将具备全天候交易能力
- 带头铸好国家金融防波堤
- 战略性新兴产业：欠发达地区跨越式发展
- 打造现代产业体系 拓展城市发展空间
- “十二五”：加快工业发展方式转变的关
- 注重发挥中小企业法的引导功能

经济观察

[更多>>](#)

- 超越“山寨”
- 神通操纵涨价 小心执照吊销！
- 切实加强审计监督 促进领导干部更好地
- 不同寻常的一年 来之不易的成就
- [日]不破哲三：新自由主义的后果及走向
- 民企急需工资增长保障机制
- 资本市场改变我们生活
- 降低税负水平有利经济持续增长

[【《求是》简介】](#) [【关于我们】](#) [【联系方式】](#) [【招聘英才】](#) [【投稿《求是》】](#) [【投稿本网】](#) [【意见反馈】](#) [【网站声明】](#) [【红旗文稿】](#) [【网站地图】](#)

Copyright © 2009 qstheory.cn all rights reserved

求是杂志社版权所有 ICP备案编号:05083839

浏览本网主页，建议将电脑显示屏的分辨率调为1024*768