



10月，邓小平明确地指出：关起门来搞建设是不能成功的，  
出：对内经济搞活，对外经济开放，不是短期的政策，而是  
更加开放。对外开放，是实现我国社会主义现代化的一项长  
建设有中国特色社会主义的历史性选择[1]（P78）。

首先，实行对外开放政策，是追随世界经济发展趋势的  
术的运用和现代交通工具的变革，使各种交往手段越来越现  
短，使国际交往互惠更加便利；资源、劳力、技术、资金、  
际化的洪流之中，生产、流通和消费领域的社会化、国际化  
取更加开放的政策。世界市场的扩大，要求各国实行开放政  
展。其次，实行对外开放政策，是加速我国社会主义现代化  
阶段的中国，在推进传统产业革命，赶上世界新技术革命，  
着诸如资金短缺、技术落后、管理经验不足、生产效益不佳  
已经确定的经济社会发展战略目标就有流产的危险。而要尽  
难和矛盾，一个不可缺少的条件就是实行对外开放，参与国  
技术交流。实行对外开放，是保证中国经济持续、快速、健

2.走渐进式对外开放道路。选择什么样的开放道路，关  
外开放是根据国内外条件，充分考虑到经济发展的需要和国  
弊得失，在先试验、取得成功经验后再稳步前进、全面推广  
路。

在区域开放次序安排上，考虑到国家和人民长期生活在  
外开放思想准备，企业缺乏从事国际经济贸易活动的经验和  
开放条件较好的城市设立经济特区，在特区实行特殊的经济  
好的投资环境，率先对外开放，在总结经济特区成功经验的  
干个经济技术开发区，逐渐形成沿海开放带，再由沿海开放  
地，形成全方位、多层次的开放格局。这种渐进式梯度开放  
和风险。

在产业开放次序安排上，开放初期，考虑到各产业发展  
存在差异等问题，优先开放第一、二产业中许多领域，允许  
三产业领域。1992年以来，根据我国经济发展的需要，进一  
视为禁区的商业、外贸、金融、保险、航空、律师、会计等  
过去限制投资的土地开发、房地产、信息咨询等第三产业已  
渐形成了包括金融等服务业在内的各产业全面对外开放态势  
开放战略，才有效避免了激进式开放可能导致的剧烈社会经  
时，仍能保持对外经贸稳步发展，国民经济快速成长。

3.开放、改革、发展并举。开放需要有体制保障，改革需  
展服务，这是改革开放取得成功的关键。我们在对外开放中  
关系，使我国能够在日益广泛参与国际分工与协作的同时，  
程，并实现国民经济持续、快速、健康发展，创造了中国奇

对外开放本身也是改革。改革的目的是建立社会主义市  
是以市场机制为基础在全球范围内配置资源的资源配置方式  
对封闭起来、以高度集中的计划经济体制配置资源的改革，  
生根本性的变化。开放符合改革目标的要求，也是实现改革  
到传统的经济体制的阻碍。为适应对外开放的要求，不仅要  
微观经济制度、市场组织、宏观经济管理方式进行全面的改

对外开放有利于推动改革。以开放促改革是30年来中国  
强人们的改革意识，从根本上讲，改革是对旧的生产关系和  
触动旧体制下形成的权力、利益、责任关系格局，因而会遇  
了改革的推动力量。当人们打开窗口，走出国门，同国际社  
体制与国际社会经济运行规则的矛盾，这就促使人们重新认  
性，增强改革意识。

改革、开放都是为了发展。30年来，我国始终把发展经  
位，并且选择了一条通过改革开放推进经济社会发展的道路  
来的国际竞争压力要与国民经济的承受能力相适应，注重在  
力，优化经济结构，提高国民经济素质，维护国家经济安全  
强的唯一正确的途径，没有改革开放，我国不可能取得今天

4.坚持互利共赢的开放原则。互利共赢的开放原则要求  
过程中，包括对外贸易（货物贸易、技术贸易、国际服务贸  
程承包和劳务合作、对外经济援助和接受国外援助、对外科  
终把维护国家整体利益、企业经营者和消费者的合法权益放



让先进适用技术和进行研发投资。同时，积极利用外资推动技术创新，推动外商投资企业在引进技术的基础上做好消化、吸收和再创新，鼓励外商投资企业进行创业投资，健全创业投资退出机制；推动港澳台和境外企业参与国内产业链和供应链，推动港澳台和境外企业参与国内价值链在当地的延伸。（3）加大中西部地区利用外资的力度，大力推进“万商西进工程”，适度放宽中西部地区外资准入，加大开发、振兴东北地区等老工业基地的各项政策，鼓励东部地区企业向中西部地区转移，促进中西部及东北地区创造条件，积极承接东部地区产业转移，提升中西部地区资源环境承载能力、发展优势和发展潜力，完善区域利用外资政策，从开始就要注意利用外资的目标和策略，避免引进在发达地区已经淘汰的产业，提高利用外资质量。（4）积极利用外资推动产业升级。要依据《外商投资高新技术产品目录》等，因地制宜引导外资投向；鼓励外商投资高新技术产业、先进制造业和节能环保产业；鼓励外商投资现代服务业；鼓励外商投资传统产业的技术改造和升级；继续鼓励跨国公司设立研发机构、物流中心、营运中心、培训中心。采取有效措施，严格限制高污染、高耗能产业，严格限制外商投资房地产业。

3.转变外贸发展方式。我国外贸已经进入一个重要转折期，从高速增长向高质量发展转变的关键阶段。今后须做优做强传统优势产品出口，加大高附加值产品的出口。加快培育具有核心竞争力和自有品牌的产品出口，支持体系，提高出口产品附加值。建设品牌促进、品牌评价、品牌保护体系，支持自主品牌走向国际市场的平台和通道，推动形成一批有国际竞争力的自主品牌，减少高耗能、高污染和资源性产品出口。为减轻国内资源环境压力，对出口退税并适当增收资源税，对造成环境污染的出口产品，适当提高资源税。健全重要资源的进口保障体系。