

落实科学发展观，推动循环经济发展

文/林维柏

贯彻落实科学发展观，推进经济的发展，必须扭转高消耗、高污染、低产出的状况，全面转变增长方式。坚持开发与节约并举，把节约放在首位，大力发展循环经济，逐步构建节约型的产业结构和消费结构，在较短的时间内把我国建设成为人、自然、社会和谐统一的、资源节约的循环型社会。循环经济是在经济发展中，遵循生态学规律，将清洁生产、资源综合利用、生态设计和可持续消费等融为一体，实现废物减量化、资源化和无害化，使经济系统和自然生态系统的物质和谐循环，维持自然生态平衡，因此，大力发展循环经济，将对我国未来经济发展产生深远的影响。

一、发展循环经济是实现科学发展观的必然选择。

首先，循环经济是一种新的经济增长方式。

改革开放以来，我国用能源消费翻一番支撑了GDP翻两番。到2020年，要再实现GDP翻两番，即便是按能源再翻一番考虑，保障能源供给也有很大的困难。以资源的大量消耗实现工业化和现代化，是难以为继的。发达国家用了近200年的时间才逐步实现了工业化和现代化，当时有较为充裕的资源和环境条件。中国人口众多，资源相对不足，环境污染严重，生态系统脆弱，经济增长较快但增长方式粗放，而且没有发达国家那时优越的资源和环境条件。在这种情况下实现一个13亿人口大国的工业化和现代化，必须转变经济增长方式，走跨越式、超常规的发展道路，因此循环经济成为必然选择。

其次，循环经济是新型工业化的重要载体。循环经济的发展模式呈现出“资源——产品——再生资源”的特征，力求以最小的资源和环境成本，取得最大的经济效益。这样就有利于我们在实现工业化的过程中处理好经济发展与人口、资源、环境之间的关系；有利于处理好资本技术密集型与劳动密集型产业的关系；有利于处理好高新技术产业和传统产业的关系。最后，发展循环经济，有利于保护环境。循环经济这种发展方式要求最大限度地废弃物转化为商品，降低废弃物的产生量和排放量，在这个过程中相应就会减少污染治理投入。

二、以科学发展观为指导，把再生资源回收利用作为发展循环经济的重要载体来抓

(一) 以人为本是科学发展观的本质和核心。

坚持以人为本，要求我们在发展中不能只见物不见人，而是要一切以改善人的生存条件、提高人的物质生活、政治生活和精神生活的质量和推进人的全面发展为转移。我们必须坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，促进经济发展与人口、资源、环境相协调。从长远来看，循环经济本质上是一种生态经济，是可持续发展理念的具体体现和实现途径。它要求遵循生态学规律和经济规律，合理利用自然资源和环境容量，以“减量化、再利用、再循环”为原则发展经济，按照自然生态系统物质循环和能量流动规律重构经济系统，使经济系统和谐地纳入到自然生态系统的物质循环过程之中，实现经济活动的生态化，以期建立与生态环境系统的结构和功能相协调的生态型社会经济系统。

(二) 发展循环经济是贯彻落实科学发展观的战略举措。

循环经济是以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、再循环”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，符合可持续发展的理念，是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统经济发展模式的根本变革，它能以最小的资源和环境成本，取得最大的经济社会效益。胡锦涛总书记提出的科学发展观理论，其核心内容就是坚持以人为本，促进人与自然相协调、可持续发展。大力发展循环经济，既是落实科学发展观的有效载体，也是落实科学发展观的生动体现；既是加快经济结构调整，优化产业布局的必然要求，也是促进经济增长方式转变，走新型工业化道路的必然选择；既是全面建设小康社会，建设社会主义新农村的重要保障，也是实现经济社会全面、协调、可持续发展的战略举措。

(三) 发展循环经济是转变经济增长的必然选择。

改革开放20多年来，中国的经济发展取得了举世瞩目的成就。但粗放型的增长方式并没有根本转变，资源约束矛盾突出，环境压力越来越大。“十一五”是我国全面建设小康社会的关键时期，我们既面临前所未有的发展机遇，也面临来自各方面的严峻挑战，最突出的挑战就是资源、环境对经济增长的制约。随着人口增加和工业化、城市化进程加快，资源消费强度将进一步加大，必须加快转变经济增长方式，建设资源节约型、环境友好型社会。

从资源流程和经济增长对资源、环境影响的角度考察，增长方式存在两种模式：一种是以“资源——产品——废物”线性过程为特征的传统增长模式；另一种是以“资源——产品——废物——再生资

源”反馈式过程为特征的循环经济模式。循环经济遵循减量化、再利用和资源化原则。“减量化”是指在生产和服务过程中，尽可能减少资源消耗和废物产生；“再利用”是指产品或拆解后的零部件继续使用或修复、翻新或再制造，尽可能地延长产品的使用周期；“资源化”是指废物最大限度地转化为资源，变废为宝、化害为利。由于我国所处的发展阶段与德国、日本等发达国家不同，资源消耗高、浪费大、利用率低，仍是粗放型增长方式的突出表现，因此，现阶段在中国推进循环经济发展应将“减量化”放在突出位置，首先是减量，要在减少资源消耗和废物产生的基础上实现资源循环利用。概括地说，循环经济是以“减量化、再利用、资源化”为原则，以资源的高效利用和循环利用为核心，以减少自然资源消耗、降低废物处置、提高资源生产率为目标，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，实现以尽可能少的资源消耗和环境成本，获得尽可能大的经济和环境效益，使经济系统与自然生态系统相和谐。循环经济是符合可持续发展理念的经济增长模式，是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式的根本变革。

循环经济在微观层面上，要求企业节约降耗，提高资源利用效率，实现资源消耗和废物产生减量化；对生产过程中产生的废物综合利用，根据资源条件和产业布局，合理延长产业链，促进产业间的共生组合；对生产和消费过程中产生的各种废旧物资回收和再生利用，减少废物最终处理量。在宏观层面上，要求将循环经济的发展理念贯穿于产业发展、城乡建设、区域开发和老工业基地改造及经济社会发展的各领域、各环节，建立和完善全社会的资源循环利用体系，逐步形成低投入、低消耗、低排放、高效率的节约型增长模式。

(四)发展循环经济要以再生资源回收利用为载体。

再生资源回收利用是发展循环经济的重要载体，也是构建循环经济体系的基础性工作。社会要进步，经济要发展，我们不但要节约一滴水、一度电、一张纸、一亩地，还要让这些能源和资源得到高效、合理和循环利用，逐步减轻经济发展的资源损耗，明显提高资源开发利用的综合效益。再生资源回收利用就是其中一个最直接、最有效、最重要的途径。再生资源涉及面很广，包括水能、风能、热能、太阳能等，而通常我们所说的再生资源，是指狭义上的二次使用再生资源，也就是可循环利用的有机物质，例如金属、玻璃、塑胶制品，甚至包括工业有机废水、废气沼气、生活垃圾等等。对于这些再生资源，也就是大家俗称的废旧物资的回收利用，我们要以此为载体，依靠科技进步，加大投入，加快开发利用，积极推动循环经济发展。和环境监管成本，就会起到保

三、以资源化无害化为目标，着力构建循环经济发展的战略体系

(一)加大再生资源回收力度。再生资源回收利用是经济发展新的动力源泉。我们要抓紧队伍建设，促进集团运作，将闲散资源进行集约化经营。再生资源行业要打破行业界限、区域界限和所有制界限，进行产权多元化、品种多样化和多层次的联合经营、连锁经营、专业化经营、集团化经营等多种现代经营方式，加快改造现有的回收利用网络，对散、小的废旧物资回收公司和回收网点进行有规划有步骤的重组和布局结构调整，逐步建立起以市场为导向，以资本为纽带的跨地区、跨行业、跨所有制的再生资源经营网络，最终形成经营规模大、竞争实力强的再生资源产业集团。抓好再生资源回收工作，挖掘总量占GDP10%左右的再生资源，以实现一切原生物资、废旧物资以及再生物资的资源化。

(二)加快建设节约型社会。发展循环经济产业源于我们面对工业化社会所带来的资源衰退、环境污染和生态破坏等问题，重新审视自己的经济行为所找到的一种摆脱传统发展模式的新型发展模式。循环经济是贯彻落实科学发展观的实践载体，是在深刻认识资源消耗与环境污染之间的关系基础上，以提高资源与环境协同效益为目标，以资源节约和物质闭合循环为手段，以市场机制为推动力，在满足社会发展需要和经济上可行的前提下，实现资源效率最大化、废弃物排放和环境污染最小化的一种经济发展模式。建设节约型社会，必须摒弃不利于资源节约的发展思维、发展理念和发展模式，着力构建一种新的增长方式和消费方式；提倡节约能源、节约用水、节约和集约利用土地、节约原材料以及资源的综合利用，着力建立节约型的国民经济体系，包括有利于资源节约的生产模式、消费模式、城市建设模式和经济增长模式。

(三)加快构建循环经济的战略体系。

一是推进再生资源综合利用。要节能降耗，提高资源利用效率，实现资源消耗和废物产生减量化；对生产过程中产生的废物综合利用，根据资源条件和产业布局，合理延长产业链，促进产业间的共生组合；对生产和消费过程中产生的各种废旧物资回收和再生利用，减少废物最终处理量。要对生产和消费过程中产生的废旧物质进行回收和再生利用，以废钢铁、废纸、报废机动车、废旧家电及电子产品回收利用为重点，推进再生资源回收利用，建立社区回收、市场集散和加工利用三位一体的废旧物资回收利用体系，形成再生资源回收、加工、利用的产业链条。加快生活污水再生利用和垃圾资源化利用设施建设，推进生活垃圾和污泥资源化、无害化处理利用。

二是推进技术创新。加大对循环经济技术研发和推广的支持力度，提高循环经济技术支撑和创新能力。要鼓励科研机构和企业重点开发具有普遍推广意义的减量化技术、再使用技术、资源化技术、替代技术、共生链接技术和系统集成技术等实用技术，促进资源的循环利用。加大循环经济理论、方法、发展战略和政策研究力度，着重研究资源能源消耗高、污染严重行业和地区的物质流

动和物质代谢规律，研究有利于循环经济发展的物质代谢重组技术。组织调研不同地区、不同行业物耗、能耗及废物产生、排放状况，研究我市循环经济发展的潜力和途径。

三是推进管理制度创新。要以价格为杠杆，激活工业经济生产、流通、消费领域中全盘资源市场，从循环经济高度规范和考核经济个体的经济行为，积极推进再生资源回收行业和循环经济管理制度创新。积极推进废旧物资商品化收费、垃圾收费、排污收费、污水治理收费、排污权交易等制度创新；积极推进清洁生产、绿色消费、绿色贸易、绿色营销、绿色包装、绿色标志等制度创新；积极推进绿色投资、绿色金融、绿色税收、绿色财政等制度创新（作者单位：湖南工业大学冶金校区）

相关链接

模型优化在企业经济问题中的应用
落实科学发展观，推动循环经济发展
就业与经济发展
试论经济法的调整对象
中部地区经济增长方式剖析
转轨经济中融资结构的选择
重构知识经济时代企业的心智模式
经济发展中社会保障与城市化健康发展
基于操作层面对跨国并购绩效影响因素的分类
我国经济发达地区在经济腾飞阶段土地利用研究

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心