

 搜索

学科重点

- ▲ 世界经济研究
- ▲ 中国国际地位报告
- ▲ 经济强国研究
- ▲ 新开放观研究

权威报告

- ◆ 国际组织
- ◆ 中国政府
- ◆ 各国政府
- ◆ 研究机构
- ◆ 专家报告

学科资源

- ▶ 科研成果
- ▶ 承担课题
- ▶ 学术活动
- ▶ 获奖情况

站点工具

- 联系我们
- 关于网站

我国开放式加外向型经济发展战略应适时调整

作者:金柏松 时间:2005-5-23 12:50:00 阅读:147

近来,我国各界对贸易依存度问题的探讨持续升温,特别是最近商务部的有关领导提出应深入研究外贸依存度不断提高可能带来的风险问题,更加引起学术界极大的关心和积极参与。作为一家之言,笔者大胆提出一些分析观点,供决策参考。

一般认为,我国外贸依存度大幅攀升的风险在于对国际市场的过度依赖。例如出口大幅、快速增加对国际市场形成一定压力和冲击,进口大量增加引发国际市场资源供应紧张等等。但笔者从我国开放式加外向型经济发展战略形成过程着手分析,发现这一发展战略与我国贸易依存度高攀之间存在着相关关系。我国实施开放式加外向型发展战略主导了我国贸易依存度持续高攀。而这一战略的核心内容由我国开放政策、积极吸引外资政策、出口导向政策以及加工贸易政策构成。长期以来我国实施这一战略得以成功的关键在于吸引了大量的外资企业不断地来我国发展,进而带动了我国外贸和整个国民经济的发展。以至于现在我国经济发展对外资企业已经到了“依赖”的程度。从国际比较分析看,高度依赖外资、外贸,发展外向型经济的经验教训其中许多方面都值得我们深思,应该引以为戒。作为一个拥有13亿人口、960万平方公里国土的大国,国内市场潜力巨大,发展经济应该以内需为主导,而当前培养内资企业主导国民经济发展才是百年大计,才是国家的根本。因此,无论从国内还是国外风险分析看,我国外贸都应适度发展,保持适度规模,我国开放式加外向型发展战略应适时调整。

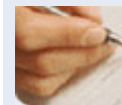
一、开放式加外向型战略形成过程

在改革开放初期,我国发展经济急需解决外汇严重稀缺问题,供应短缺问题,以及市场经营经验缺乏问题等等,我国政府制定了:设立四个经济特区,开放沿海15个城市,颁布利用外资法律法规等诸项政策。在国内经济发展方面,主要是以改革释放长期约束的生产力,特别是农村地区经济发展政策取得惊人的效果。但是在八十年代中后期,我国加快城市经济改革,成效却不如农村改革效果显著。特别是在大型国有企业改革方面因为关系到中国经济核心,各方争议比较大,始终未能找到一种可行的模式。在涉外经济领域,我国利用外资取得显著成果,有关外贸政策发挥了突出的作用。同时



投稿注册

用户
 密码



管理登陆

用户
 密码



友情链接

- 中国社会科学院世界经济与政治研究所
- 复旦大学世界经济研究所
- 上海社会科学院欧洲研究中心
- 华师大商学院金融系
- 国研网
- 中国经济信息网
- 中国经济学教育科研网
- 中评网
- 北大中国经济研究中心
- 南开大学经济学院
- 上海对外贸易学院
- 上海WTO事务咨询中心
- 联合国贸发会议
- 世界银行
- 美国经济研究局
- 国际货币基金组织
- 亚洲开发银行

这也使我们认识到了世界上一些国家和地区发展经济成功的经验，特别是日本经济、亚洲四小发展外向型经济创造了奇迹。于是国内开始有学者提出由进口替代战略相出口导向战略转移。此后，我国利用外资，发展外贸，带动经济增长的战略思路逐步清晰和强化。1990年中央决策在经济重地--上海设立浦东开发区，以及1992年明确经济体制改革目的是建立社会主义市场经济。这些重大决策，得到世界各国高度重视，也得到外商高度认可，于是外资再次大量涌入，我国不起开放式加外向型发展战略进入全面实施阶段。

二、对我国实施开放式加外向型经济战略应予以积极评价

1、在从制度创新方面发挥的重要作用。在改革开放初期，我国发展经济急需大量外汇、资金，需要学习和掌握国外企业管理以尽快提高本企业竞争力等情况下，我国政府在制定了设立四个经济特区、开放十五个沿海城市、颁布吸引外资的法律条文等重要政策制度。九十年代党中央国务院决策加快上海以及长江三角对外开放，提出以设立浦东开发区为龙头带动上海、进而带动长江三角地区经济快速发展。进入二十一世纪，以加入世贸组织为契机，我国整理、修改了2800余条政策法律条文，投资软环境有了质的改进。

2、在经济结构、产业结构升级方面发挥的重要作用。我国国民经济也正是由于大量吸引外资，积极发展外资、外贸才使得我国信息产业、高新技术企业茁壮成长，并且能紧跟世界发展步伐。例如我国出口商品结构不断改善，2004年机电产品出口比重已经上升到54%，再如在华三资企业出口高新技术产品占我国高新技术产品出口总额的85%，都从一个侧面反映了上述事实。另一方面我国计划经济时代企业长期使用的旧设备、老工艺、老技术也随着我国外资外贸发展感受到了极大的竞争压力，已经逐步出了历史舞台，使我国计划经济时代的旧产业结构有了脱胎换骨的转变。进而这种转变所投入的大量外汇资金，在计划经济时代是无法想象，也根本无法完成的，也是以我国外资外贸发展取得巨大成功为前提的。

3、外资外贸发展带动了我国经济发展、增加就业机会。据商务部统计，2002年我国外商投资工业企业创造产值占工业产值的33.37%，外商实际投资占我国固定资产投资10.10%，涉外税收占我国财政税收的20.52%。在外资企业就业人数因统计口径不一，最保守估计也有800万，乐观估计大致在2000万以上。从地区看，我国珠江三角地区经济绝大部分靠外资带动，长江三角地区外资作用也十分突出，京津塘地区的北京、天津靠外资带动程度也很高，东北地区的大连靠外资带动效果也很突出等事实不胜枚举。

4、外资带动外贸增长的作用更加突出。我国进口和出口的57%靠外商投资企业直接经营取得。如将间接经营和示范效用也考虑在内则不定期要更高。外资带动外贸发展，提高了我国贸易在国民经济中的比重，1985年我国外贸依存度为22.7%，1995年达到45%，2003年进一步提高到60%，2004年可能接近70%。5、外资带动外贸发展提高了中国在世界的地位。1980年我国外贸出口额排位在世界第26位，2004年位居第3。

三、我国实施开放式加外向型经济发展战略所面临的风险和挑战也越来越严峻

1、我国出口大量增加，在规模较小时国际市场尚有容纳空间和拓展潜力。如今我国出口已经位居世界第3位，近三年年均增长30%以上，而世界贸易量年均增长略高于6%，前者增长大致是后者的5倍。因此，我国出口贸易对现国际市场供求的平衡关系必然产生重大冲击。

2、我国进口大量增加同样会造成一些负面影响。其中最明显的例子就是世界可供应资源跟不上中国需求增加，导致世界商品价格上涨。当然除了我国因素之外，印度经济增长，东欧经济复苏，美国经济增长较快等因素也同样影响国际市场商品价格。

3、我国进口石油大量增加前景不容乐观。当前我国经济正值由轻纺工业为主向重工业为主进化阶段，汽车等耗能产品才刚刚开始进入家庭，耗能的重工业发展还有很长的路要走。然而，我国每年石油进口却以30-40%速度增加，已超过日本成为世界第二大石油进口国，对国际市场石油市场供求平衡机制和价格形成机制等均造成重大影响。试问国际上究竟能有多少石油可供我国经济发展所用，对这一点国际知名学者观点非常明确，认为中国实现工业化面临的石油供应形势将比日本、德国时代更加严峻。

4、外资资源总有穷尽。我们实施利用外资，发展外贸，带动经济增长的发展战略是以外商外资并且实际多数投入到制造业为前提，每年各级政府都希望招商引资能持续增加。当我国吸引外资规模还比较小时，招商引资持续增加还有可能。现在在我国吸引外资规模已经是发展中国家最多的情况下，再继续增加外资规模，吸引世界产业继续大转移，其资源总有限度，不可能再长期持续地增加。

4、我们追求的目标不能停留于加工基地。要实现经济现代化，生活富裕化，国家民主富强，而不是把中国发展成为世界的加工基地。我们发展产业也不可能让其永远停留于简单加工水平。我们欣喜地看到我国政府有关主管部门正在调整加工贸易政策，引导加工贸易企业延长加工链、增加加工度。但是这些措施组织部是在现有发展战略和配套政策体制下的作为。这些措施不足以从根本上扭转我国成为世界加工基地的发展大趋势。

5、结构扭曲，调整难度加大。计划经济时代，我国制造业比重已经过高，对外开放以后我国引进外资将近70%投在了制造业，目前在我国制造业盲目发展、畸形发展，各地同发展非常严重，这对国民经济构筑协调的产业体系、经济体系，形成一个市场体系产生巨大挑战，已经对我国结构调整、区域经济布局、转变增长方式增加了难度。今后如果继续强调吸引外资投向制造业必将严重妨碍中国经济体系完整、协调发展。

6、跨国公司总部利益追求与我国国家目标存在差异。外商来华投资设厂也好，发展外贸、带动经济增长也罢，它是从本公司利益发展出发做出决定，他的经营行为只服从其在国外的公司总部意志。而国家是从本国立场出发追求本国利益最大化。两者追求的目标存在差异，因而两者之间不可能总保持一致。

四、世界上外资外贸和外向型经济过度发展的经验教训

1、日本外向型发展战略过度发展制约其经济停滞了十年。世界上普遍看到日本经济失去了十年宝贵时光，认为都是泡沫经济惹的祸。但是90年代日本经济两次复苏中途夭折却与泡沫经济无关，而是因为出口遭遇美国封杀才

失败的。美国从1985年开始利用汇率增幅和政府磋商机制等手段强行调整与日本的经济贸易关系，逼迫日本发展内需经济，向内需主导型发展模式转变。但是日本迟迟未见战略调整，仅仅多次重复作出扩大公共事业投资的决策。而日本发展外向型经济的体制政策、诱导资源配置的机制仍然照旧运行。社会资源是有限的，政府诱导资源发展外向型经济，必然影响资源投向内需经济，所以日本内需经济也就无法顺利发展。可以说90年代日本经济低迷主要原因还是外向型经济过度发展，制造业比重过大，新的发展战略没有适时出台和结构没能及时调整才是真正的“祸根”。

2、韩国发展经济与日本经济有许多相似，但其制造业又没有日本水平高，所以韩国经济停留在人均一万美元水平已经长达七年。

3、东南亚国家过多依靠外资，发展外贸，带动经济增长，结果主客颠倒。东南亚经济新加坡起步早一些，比较顺利实现经济腾飞。泰国、马来西亚、印尼和菲律宾于70、80年代起步，至金融危机前经济发展一直是世界的热点，得到包括世界银行在内等国际社会广泛肯定。但是1997年金融危机爆发，暴露出其经济许多方面都存在着严重的问题。其中之一就是严重依赖外资，当外资停止流入或流入不足时，其经济一直处于没有恢复往日的光环。

五、适时调整我国外向型经济发展战略势在必行

我国出口增长长期高于世界进口增长，贸易规模已经居世界第三，持续大幅度增长将遇到许多障碍。

1、贸易摩擦不断升温。布什连任期间美国经济财政赤字和贸易收支赤字将有可能升到1985年水平，美国政府很有可能出台强行调整对外经济的政策。我对美贸易顺差持续扩大，已经成为美国第一顺差对象国，因而也就可能是美国调整对外经济政策的主要目标国。

2、加工贸易发展是我国贸易扩大主因，但具有发展阶段局限性，应适时引导其向新的阶段、更高层面发展。开放时代的发展客观要求我国企业必须进一步发展：自己制造、自己营销、自建品牌，以及自主研发。

3、外资企业发展在我国也有主客颠倒、错位之嫌。众所周知，现在广东东莞、江苏苏州等地已经没有土地可用于发展新企业。珠江三角、长江三角、天津、北京等地经济对外资依赖的程度已经相当高，甚至占到主导地位。不要说外资撤走，假如新的外资不来的话，这些地区经济就有可能停滞。

六、积极发展内需经济，向内需主导型经济发展战略过渡

党在十六大报告中提出新世纪我国经济发展重点：实现农村经济产业化、城市化，提出西部开发战略；新一届政府提出振兴东北老工业基地等等，这些都是指导我国各界积极发展内需经济的重要政策。按照这些政策精神，适当、适时调整我国现行发展战略，制定和实施内需主导型经济发展战略应该提到议事日程。当前，发展内需主导型经济可在不同地区分步骤实施。

1、率先在沿海地区实施内需主导型经济发展战略；

2、中西部地区继续实行既定方针、政策；

3、制定沿海地区内需经济发展过渡期办法，在今后3-5年过渡期内吸引外资优惠政策、加工贸易政策予以保留，过渡期后终止实施；

4、政府引导加工贸易企业向提高加工度、延长产业链、增加附加价值发展，向一般企业生产经营转化，过渡期结束其进出口业务按一般贸易手续办；

5、围绕扩大个人消费积极发展相关产业，特别是第三产业中的金融业、商业、服务业、文化产业、媒体产业、娱乐产业、教育培训产业、医疗保健产业、家政产业；

6、围绕为企业服务，大力发展会计、律师、税务、经济、技术、企管咨询等服务业，积极发展公共信息服务产业，发展中介服务产业，放宽限制积极发展行会、商会、协会等产业组织。

□ 金柏松 外经贸

中财网 2005年03月28日

[返回](#)

[版权申明](#) [免责条款](#) [隐私保护](#)

2005年 上海社会科学院世界经济研究所版权所有