

发展循环经济是加快转变发展方式的有效途径

彭晓春

2011-07-20 11:34:56

彭晓春（中共贺州市委书记 市人大常委会主任）

党的十七届五中全会提出以加快转变发展方式为主线，从国内外发展实践来看，发展循环经济是加快转变发展方式的有效途径。后发展欠发达地区应紧紧抓住加快转变经济发展方式这条主线，抢占循环经济发展先机，发挥后发优势，推进科学发展跨越发展，促进经济与生态双赢，走出一条后发崛起的新道路。

一、发展循环经济的必要性与紧迫性

发展循环经济是顺应发展潮流的必然选择。后国际金融危机时代，全球经济迈入低碳时代，大力发展绿色、生态、低碳、循环经济成为全球经济发展潮流和许多国家和地区克服金融危机、抢占未来发展制高点的重要战略举措。无论从国际社会发展趋势还是从我国工业化面临的资源环境瓶颈来看，高投入、高能耗、高污染、低效率的传统发展模式已经难以为继。加快转变发展方式，走循环经济发展之路是现阶段我国可持续发展的必然选择。

发展循环经济是缓解我国环境资源瓶颈的基本要求。我国目前资源消耗量高、利用效率低、环境污染严重，经济增长方式粗放，经济发展具有明显的“高投入、高消耗、高污染、低效益”的特征，环境问题与资源问题已成为制约我国经济持续发展的瓶颈。尽管我国资源总量较大，但人均资源量小。目前我国可开发利用水资源居世界第一，矿产资源居世界第三，国土面积居世界第三，森林面积居世界第三，但人均水资源、矿产、耕地、森林、石油、天然气占有量分别不足世界平均水平的32%、50%、40%、20%、12%和5%。与此同时，资源消耗量高，资源利用效率低，2009年我国GDP占世界GDP总量的8.5%，但能源消耗占世界能源消耗的19.5%，我国单位产值能耗量是世界平均水平的2.3倍，是日本的4.84倍、德国的5.13倍。随着经济快速发展，我国面临的资源瓶颈制约也日益突出。尽管近年来国家加大了节能减排力度，并取得了一定的成效。但从总体上看，我国生态环境恶化的趋势尚未得到根本扭转，环境污染状况日益严重，水环境每况愈下，烟尘排放远远超出环境容量，固体废物污染日益突出。日益枯竭的资源和不断恶化的环境现状表明传统线性发展模式难以为继，需要转变发展方式，大力发展循环经济。

发展循环经济是发挥后发优势的必由之路。与东部先进地区相比较，西部后发展欠发达地区具有独特的后发优势。一是交通优势，随着国家对交通基础设施投入不断加大，西部地区交通路网日益完善，前所未有地与粤港澳、长三角等东部区域发展紧密联系在一起，为开放合作提供了广阔平台。二是资源环境优势，西部后发展欠发达地区长期处于封闭末梢区域，矿产资源丰富、生态保持良好，为后发崛起提供了资源环境基础。三是政策优势，随着西部大开发发展战略的深入实施，国家在税收、土地使用等方面对西部地区给予政策倾斜，为后发展欠发达地区提供了良好的政策支持。四是借发优势，西部后发展欠发达地区可以借鉴发达地区的经验教训，引进它们先进的技术、人才和发展成果，少走弯路，借势发展。但后发优势只是一种潜在的可能性，并不等于发展的胜势。后发展欠发达地区实现后发优势转为发展胜势的关键在于转变发展观念，找到合适的发展路径。循环经济通过大量运用替代化技术、减量化技术、再利用技术、资源化技术，将生产活动组织成“资源—产品—再生资源—再生产品”的反馈式流程和“低开采—高利用—低排放”循环利用模式。相比传统线性经济发展模式，循环经济在生产过程中具有资源消耗量小，对环境破坏小的优点。目前，我国循环经济刚刚起步，各地处于同一起跑线，西部后发展欠发达地区以转变发展方式为契机，大力发展循环经济既可以发挥自身的生态优势和后发优势，又可以避免资源环境瓶颈，实现经济发展与环境保护的双赢。

二、发展循环经济的主要思路

西部后发展欠发达地区发展循环经济过程中，应重点抓好产业规划与布局，围绕提高资源利用效率和减少废弃物排放目标，构建“一二三四”循环经济产业格局，为后发崛起提供强大支撑。

全力打造一个循环经济产业示范区。依托西部后发展欠发达地区资源禀赋特点，以循环经济园区为载体，重点培育水电、新型建筑材料和食品加工为核心的循环产业链，带动形成电子、再生资源、现代农业、物流等循环产业链，推动企业内循环和园区企业间循环。以循环经济产业示范园区作为龙头和核心，指导和推动电力、林产、矿产、电子、新材料等重点行业构建循环经济产业链，形成综合涵盖矿产资源开发、林产品加工、电子制造、新能源新材料利用等领域的循环工业体系。

精心构建以循环农业和服务业为两翼的循环产业体系。依托农业产业优势，壮大农产品加工业，精心打造循环农业产业链，推广农作物种植—农产品加工业—规模化养殖—沼气池—有机肥的农产品循环产业链，把西部后发展欠发达地区建成东部地区乃至全国绿色食品基地。精心培育生态友好型现代循环服务产业体系。依托自然山水、民俗风情、历史文化与区位等资源优势，大力发展生态旅游、金融、现代商贸物流等新兴循环服务产业体系。形成以循环工业为核心、以循环农业和循环服务业为两翼，覆盖三大产业的完整循环产业体系。

大力推动企业小循环—园区中循环—社会大循环多层次循环体系建立。充分发挥示范区核心带动作用，搞好清洁生产试点工程，构建企业内部小循环。大力加强工业园区改造与建设，对现有的工业园区按照工业生态学原理进行改造，对新建的工业园区进行科学规划，合理布局，引进生态技术关联企业进入园区，构建园区中循环。在全社会建立废弃物再利用体系和绿色消费体系，构建社会大循环。

努力抓好循环经济四大关键环节。发展循环经济必须抓好资源消耗、废物产生、资源再生、社会消费四大关键环节。在资源消耗环节，构建重点企业清洁生产和区域内组团式水、热、能综合利用网络。在废弃物产生环节，强化污染预防和全过程控制，加强对废物的循环利用。在资源再生环节，培育社会静脉产业、推进实施废物回收循环利用工程，建立垃圾分类收集和分选系统，建立专业化的再生资源市场和废弃物质电子信息交易平台，推动企业间废弃物质相互交易利用。在社会消费环节，倡导绿色消费，大力提倡有利于节约资源和保护环境的消费方式，建立“绿色学校”、“绿色机关”、“绿色宾馆”、“绿色商场”、“绿色社区”，政府机构实行绿色采购。

三、发展循环经济的关键环节

西部后发展欠发达地区各自资源禀赋不同，自然条件和产业基础也存在着差异，发展循环经济具体措施也不可能完全一致，但从总体看，西部后发展欠发达地区发展循环经济应抓好以下六大关键环节。

重点建设循环工业体系。工业是国民经济的主导，是富民之源。后发展欠发达地区要坚定不移的走新型工业化道路，抓好工业发展，发挥自身资源优势全力打造一批支柱产业，做大、做强、做优工业经济。一是以转变发展方式为契机，以重点企业为依托，瞄准产业高端，通过科学规划，合理布局，精心组织和打造电力、林产、电子、稀土新材料、矿产等核心循环产业链和支柱循环工业产业，二是全力打造一批循环工业园区，使之成为贺州经济发展的重要载体和强大引擎。形成多点支撑的循环产业大格局。

大力发展生态农业。大力发展生态农业，打造东部乃至全国绿色菜篮子产业基地。一是大力推广清洁生产技术。加大科研投入开发生物农药，通过调控补贴措施，鼓励农民在农产品生产过程中控制农药、化肥等有毒、有害化学物质的施用量，用生物农药、有机肥料代替传统的化学农药和化学肥料。二是推行循环农业标准化生产，从源头上防控污染。推动有益物质资源的循环利用，使有害物质在综合循环利用过程中得到降解、优化分配和合理疏通，变废为宝。三是坚持发展农业产业化。形成一批以先进科学技术为支撑，以市场为导向，具有区域特色和自身品牌的绿色食品加工企业，使农业企业数量、规模、实力有较大提高。

努力抓好生态服务业。大力发展生态服务业，提高服务业在三大产业中的比重对于促进发展方式转变，建设资源节约型和环境友好型社会具有十分重要的意义。后发展欠发达地区应依托丰富的旅游资源将发展生态旅游业作为发展生态服务业重要切入点，整合旅游资源，大力培育绿色生态游、人文景观游、民俗风情游、养生保健游等旅游品牌。大力发展具有西部风情的餐饮、交通、酒店、旅游商店、休闲产业，延伸旅游产业链，构建融“吃、住、行、游、购、娱”于一体的旅游产业体系。明确重点，合理规划，大力发展现代物流、金融、商贸流通等新型服务业。优化投资环境，利用各种对外经济交流与合作平台，引进东部发达地区与国外资金发展高效节约型现代物流、会展、商贸、信息、金融、社区服务、社会中介等新型服务业。

大力发展交通基础设施。西部后发展欠发达地区普遍存在路网规模小、密度低，布局不科学，结构不合理，通道不畅、功能不完善等问题。交通基础设施薄弱，难以适应国民经济和社会发展的需要，交通运输“瓶颈”制约因素尚未完全消除，结构性矛盾仍然突出。当今区域经济的竞争首先是交通的竞争。后发展欠发达地区要全力构建机场、铁路、航运和高速公路立体交通框架，加快铁路、公路客货运站场和水运码头建设，加快建设大型综合物流园区，加快推进形成“点”、“轴”、“片”有机结合的“通道经济”发展格局，打造后发展欠发达地区对接东部先进生产力交通平台。

全力推进新型城镇化建设。后发展欠发达地区应充分发挥生态优势，合理规划，建设宜居城镇。抓好城镇规划工作，以建设功能齐全、设施完备的现代化新型城镇为目标，按照高标准、高起点要求进行城镇规划，根据工业区、商业服务区、行政文教区各自功能、特点，结合地理气候特点进行合理分区布局。加大城市绿化投入，大力开展城乡绿色工程，提高城镇绿化率，形成乔、灌、花、草结合、点、线、面衔接的比较完善的绿化系统。严格城镇化过程中的节地、节能、排污和综合利用管理，建立与绿色城镇化相适应的城市管理新模式。

积极深化区域经济合作。后发展欠发达地区应拓展对外开放领域，扩大循环经济国内外交流与合作。围绕发展循环经济，积极开展国际交流合作，在资金、技术、人才、管理等方面积极开展国际交流与合作，积极利用各种国际组织的资金支持，积极引进、吸收发达国家先进的能源资源循环利用技术。建立国内区域循环经济合作交流长效机制。积极与珠三角、长三角地区经济对接，向先进生产力靠拢；加强和深化西部后发展欠发达地区与东部发达地区的合作，通过打造各种循环经济交流合作平台，探

文档附件:

隐藏评论

用户昵称: (您填写的昵称将出现在评论列表中) 匿名

请遵纪守法并注意语言文明。发言最多为2000字符 (每个汉字相当于两个字符)

9750

中国社会科学院电话: 010-85195999 中国社会科学网电话: 010-84177865; 84177869 Email: skw01@cass.org.cn

投稿邮箱: skw01@cass.org.cn 网友之声信箱: skw02@cass.org.cn 地址: 中国北京建国门内大街5号

版权所有: 中国社会科学院 [版权声明](#) 京ICP备05072735号