

转变发展方式背景下地方社科院的智库建设

来自: 办公室 更新时间: 2010-07-05 点击: 753 【打印】 【关闭】

——在华东六省一市社科院院长联席会议上的发言

☆ 汪玉奇

转变经济发展方式是我们党在后金融危机时期提出的一个重大经济发展战略,它被胡锦涛总书记认为是一个深刻的变革。深刻在哪里?它包含着发展思想、发展模式、发展道路的重新调整、重新探索、重新升华。中国社会科学界在改革开放三十年间,有力地呼应了两次深刻的变革:第一次是1978年年底党的十一届三中全会启动了党的工作重心的转变,通过“实践是检验真理的唯一标准”的大讨论,社会科学工作者有力地破除了“两个凡是”,为这场深刻的变革铺平了道路;第二次是1992年我们党明确提出了建立社会主义市场经济体制,中国社会科学界以坚韧不拔的开拓经济发展理论新境界的勇气和智慧扫清了这场变革的一系列理论障碍,为中国经济体制改革作出了重大的贡献。现在我们面临着第三次深刻的变革,在这场变革中,中国社会科学界有责任作出新的贡献。现在人们把这种贡献集中地概括为:强化、推进智库建设,为经济发展方式的转变献计献策。

下面我就“转变发展方式背景下地方社科院智库建设”这个问题谈谈我的认识和体会。

第一,转变经济发展方式的态势分析。

转变经济发展方式不是今天提出来的,事实上,在“十五”时期,我们党就提出了转变增长方式的问题。在党的十六大上,我们党明确提出转变发展方式,并且提出转变发展方式重心是三个:从主要依赖投资、出口拉动转向投资、消费、出口协调拉动;从主要依赖第二产业拉动转向第一、二、三产业协调拉动;从主要依赖投入拉动转向依靠科技和提高劳动者素质拉动。但是,整个转变经济发展方式的过程并不是一帆风顺的,我们遇到了许许多多体制的障碍、思想的障碍、机制的障碍。从目前的情况来看,有四方面的问题需要我们注意:

一是后金融危机时代的投资依赖。2009年,中国反国际金融危机取得了重大的成效,全年经济增长速度达到8.7%,在全球率先走出危机的阴影。但是我们反危机主要是靠4万亿投资计划,主要是靠9万7千天文数字般的银行贷款拉动起来的。在后金融危机时期,如何实现经济的持续、平稳、较快增长?目前我们看到,整个经济增长过程对投资有强烈的依赖性。现在人们普遍预测,随着4万亿投资计划的结束,2011年中国经济可能出现新的下行压力。

二是国家干预所引发的体制后遗症。去年在反国际金融危机的过程中2009年在反国际金融危机的过程中,我们实际上实行的是有中国特色的“罗斯福新政”,主要是通过国家干预的方式,通过国家投资,通过国家积极的财政政策和适度宽松的货币政策启动经济增长。在这个过程中,尚未成熟的社会主义市场经济体制受到了许多人的质疑,开始转向对计划经济体制的崇拜,由此在某些领域出现了体制的回归。最典型的就是9万7千亿的银行贷款中有70%的贷款全部以政府投资的方式参与到经济生活的各个领域,这种体制回归的现象是需要我们关注的。

三是民生工程问题上的恶性循环。我们说,中国要扩大消费需求,而扩大消费需求就必须改变分配结构,提高劳动报酬占国民收入的比重,增加劳动者收入。但是,我们财政收入的增长速度一直保持在GDP的两倍甚至三倍。今年上半年,全国的经济增长速度不到10%,但是财政收入增长收入高达30%。大量的国民收入通过财政渠道集中在国家手中,居民消费需求不足,因此,不得不把大量的财政收入通过民生工程的办法发放给居民。在这个过程中出现了民生工程低效率的问题。由于国家单一地扮演改善民生的角色,因此又需要更高的财政增长速度,而更高的

财政增长速度又进一步挤压了居民收入增长水平的提高，陷入一个恶性循环。

四是在生态保护问题上的狭隘眼界。去年一段时间，节能减排问题形成了强大的舆论压力，今年以来，由于中美两国关系的变化，许多人认为，在碳排放问题上有一个气象阴谋，是美国对中国发展权的挤压。在这种民族主义情绪的推动下，人们对节能减排、生态保护问题开始发生动摇。

以上四个问题，我以为是当前转变经济发展方式问题上所出现的障碍。针对这些障碍，地方社会科学院或者说中国社会科学界应当有所作为。

第二，智库建设：地方社科院的必然选择。

转变经济发展方式的题中之义就是要进一步加大科技进步的力度，进一步提高科技进步在经济增长中的贡献力，也就是说要进一步依赖科技进步实现经济持续、较快、平稳增长。社会科学是科学技术的必然组成部分，因此，社会科学在转变经济发展方式过程中扮演主角，这是转变经济发展方式的题中之义。那么，我们怎么来扮演这个主角呢？我以为，推进智库建设是地方社科院的必然选择。当前在地方社科院的智库建设问题上，从江西的工作体会来看，我想主要有这么四个工作要点：

一是把“十二五”规划编制成一个符合经济发展方式客观要求的科学规划。当前各级政府都在编制“十二五”规划，这给我们地方社科院带来一个重要的推进智库建设的机遇。现在我们江西省社科院应接不暇，许多县、设区市、厅局都向我们提出了委托研究“十二五”规划的新任务。在这个过程中，我们一定要坚持科学发展观，坚持经济发展方式转变的取向，在“十二五”规划的编制工作中，为政府转变经济发展方式建言献策。如果我们的“十二五”规划是一个仅注重GDP增长速度的规划，是一个注重地方经济投资规模膨胀的规划，尽管这种规划能得到地方政府的赞许，但是我们就恰恰失去了地方社科院应有的责任。

二是要认真研究经济刺激政策退出后的发展对策。现在，地方政府都对我们提出一个重要的问题，这就是4万亿投资结束之后，以及今年银行贷款规模从9万7千亿元下降到7万5千亿元之后，下一步如何保证地方经济较快的增长速度，实现加快发展、科学发展、和谐发展的统一。在这个问题上，需要进行广泛的调查研究，为政府在经济刺激政策退出之后找到加快发展的通道。最近，我们江西省社科院向省委省政府报告了两个选题，得到了高度的重视。一个是后金融危机时期县域经济发展对策研究。我们认为，江西是一个农业比重比较大的省份，这种经济结构使县域经济在全省经济发展过程中有着重要的份量。如何在县域经济中注入工业化、城镇化的因素，使县域经济成长为江西经济的增长点，值得我们研究，县域经济很可能是经济刺激政策退出后经济发展的重心。第二个是江西战略性新兴产业发展问题研究。江西有关部门提出，要发展十大战略性新兴产业。我们江西应当从省情出发，经过认真筛选、突出重点，在若干有产业基础的领域中去获得产业发展优势。这方面的研究符合省委省政府领导同志的意图，也是他们所迫切需要的应用对策研究成果。

三是营造坚持市场化取向的理论氛围。我们一定要讲改革，一定要讲坚持社会主义市场化取向改革的必要性，一定要讲当前国家干预是反国际金融危机时期一种短期的宏观调控政策。整个中国市场经济改革的取向不容改变，坚持改革是我们的必然选择。我们的理论工作者在这一方面，要有坚定不移的改革信念，千万不要由于受这次国际金融危机的影响在改革的历史方向上出现逆转。

四是加强国际学术交流。要把中国在碳排放问题上所作出的努力传达给国际社会，以赢得国际社会的信任与支持，同时也要把国际社会的国际经济规则、把生态经济的发展方向传导到国内。通过这种广泛的交流和沟通，消除这个问题上狭隘的民族主义情结，使节能减排、转变经济发展方式、低碳经济、新的产业政策能够更加顺利地得以推进。

第三，当前智库建设需要突破的几个问题。

江西省社科院根据自己多年来积累的经验和体会，在智库建设上有4个定位：

1、外脑。要成为党和政府决策的外脑。我们在去年反国际金融危机的时候，给省委省政府提交了“国际金融危机背景下加快江西发展的对策”，省委书记苏荣同志有个批示极大地鼓舞了我们“外脑”的定位。苏荣书记批示的内容是：“这份研究报告在我手边放了几个月，我多次阅读。几个月的时间证明，这份研究报告提出的许多判断和许多对策是有意义的、有价值的，对省委省政府的决策有重要的参考意义。这就叫外脑吧！”这份批示坚定了我们做好“外脑”为省委省政府决策服务的信心。

2、气球。西方的许多智库都在各个利益集团之间扮演一个气球的角色，各个利益集团不直接谈判，通过各个智库用各种论坛的办法，把他们各自的利益传导出来，进行磋商、进行协调，最后达成共识，为各个利益集团的谈判做好准备。这个气球的作用在经济全球化的条件下是非常有意义、有价值的。最近省委省政府交给我们一个任务，让我们在香港举行一次论坛——鄱阳湖生态经济区建设与江西大开放主战略发展论坛。省政府为什么要我们到香港去举行这个论坛呢？因为香港的饮用水来自东江，东江的源头来自江西的三百山。现在香港政府为了确保香港饮水的安全，给了广东30亿元，让广东保护东江的水质。控制沿江水质，避免工业企业的排污对东江水质的污染是必要的，但是如果源头地区有污染的话，香港政府这30亿元就彻底失败了。这涉及到江西、广东、香港特区政府三者的关系，因此派江西省社科院去香港举行论坛，去释放一个气球。这个气球是：如果没有东江源头的保护，那么香港的饮水是不安全的，因此香港对江西同样应当予以生态补偿。这个气球是很有意义的。我们在香港跟香港环

境保护总署、香港生产力促进局的官员们和香港新闻界的记者们释放这个气球，引起了热烈的反响，为下一步三方的谈判争取民意、形成氛围。

3、桥梁。也就是要搭建社会各界通往省委省政府的桥梁。社会科学院在智库建设中，要发现民意、集中民意、研究民意、反映民意，使省委省政府更多地了解民意。现在从江西省委省政府了解民意的通道来看，一是政府职能部门反映民意，二是从新闻媒体了解民意，三是人民团体反映民意。现在看来，省委省政府非常重视来自社科院反映的民意。因为社科院反映的民意、社科院所做的调查研究往往有着独特的视角。

4、平台。社科院不能成为一个与社会各界隔绝的简单的研究机构，一定要面向社会。比如，湖南省社科院成立了应用对策研究课题基金，面向社会发布课题计划。按照江西省的有关政策，江西省社会科学院的课题是省级课题，所以如果我们成立一个应用对策研究基金，面向社会招标，就会有人来投标。因为如果他们中标了，就获得了省级课题。这对一个社科院的地位非常有意义、有价值。北京市社科院也采取跨越式发展，正在筹建博士后流动工作站。我们院学习北京院，也要启动这项工作，搭建各种平台，吸引人才，强化社会地位，构筑智库建设的高地、应用对策研究的高地。

版权所有：江西省社会科学院 赣ICP备13000388号 网址：<http://www.jxsky.org.cn> 电子邮箱：webmaster@jxsky.org.cn

地址：江西南昌洪都北大道649号 邮编：330077 联系电话：0791-88592414 传真：0791-88596284 网站地图

您是第 **123655** 位访问者