



您现在的位置: 首页 >> 学术专栏 >> 经济学

中国收入差距扩大的原因与对策分析

发布日期: 2008/06/16 提供单位: 经济学教研室

摘要: 中国收入差距扩大问题日益突出, 已经成为制约经济社会和谐发展的重要因素之一。中国收入差距扩大的原因有: 分配制度不合理; 城乡二元经济结构; 政府职能缺位与越位。缩小收入差距的相应对策是: 改革收入分配制度; 统筹城乡发展; 转变政府职能; 扶持弱势群体等。

关键词: 收入差距, 制度原因, 社会保障

一、中国收入差距扩大的现状

随着社会主义市场经济体制改革的不断深入, 收入分配差距的积累和加剧也随着经济的快速发展相应而生, 并成为制约全面建设和谐社会的突出问题。中国收入分配差距不断扩大, 表现为以下几方面。

(一) 中国基尼系数的变化情况

国际公认基尼系数的高低可以判断一国收入分配平等状况, 联合国有关组织规定: 一个社会的基尼系数, 若低于0.2表示收入绝对平均; 0.2—0.3表示比较平均; 0.3—0.4表示相对合理; 0.4—0.5表示收入差距较大; 0.6以上表示收入差距悬殊。从中国的基尼系数变化看, 2000年前中国的收入分配还处在合理区域, 此后, 收入分配差距不断扩大, 已逼近国际警戒线0.5(见表1)。

表1 中国的历年基尼系数

年份	1981	1988	1990	1995	1999	2000	2002	2004	2006
基尼系数	0.29	0.341	0.343	0.389	0.397	0.417	0.454	0.469	0.47

资料来源: <http://www.cefs.ac.cn/weekly/>。

(二) 城乡居民收入差距状况

城乡居民收入的差距一直是中国分配领域中最突出的问题之一。改革开放初期, 中国城乡居民收入大体保持在同一水平。随着经济社会的快速转型, 城乡之间的收入差距也呈不断扩大之势(见表2)。

年份	人均收入(元)	可支配收入(元)	城镇/农村
1978	133.6	343.4	2.57:1
1980	191.3	477.6	2.50:1
1985	397.6	739.1	1.86:1
1989	601.5	1 373.9	2.28:1
1990	686.3	1 510.2	2.20:1
1991-1995年均	1 042.6	2 816.8	2.70:1
1996-2000年均	2 128.4	5 511.7	2.59:1
2001-2005年均	2 731.1	8 589.8	3.15:1
2005	3 255.0	10 493.0	3.22:1
2006	3 587.0	11 759.0	3.28:1

资料来源:李建平,《我国农业保护政策研究》,人民出版社,2007年3月。

(三)地区收入差距状况

人们通常用人均GDP来反映一个国家和地区的综合经济实力。对不同地区的人均国内生产总值进行比较,可以判断地区间收入差距。如表3所示,中部地区与西部地区人均国内生产总值的比例保持相对稳定,东北地区与中部地区的比例出现缩小趋势,但是东部地区与中西部的比例呈扩大趋势。

**表3 中国东、中、西、东北部地区人均国内生产总值
(元/人)比较表**

年份	东部地区	中部地区	西部地区	东北地区	地区间比值 (以中部为1)
1988	17 407.61	9 963.77	8 766.14	17 761.79	1.75:1.00:0.88:1.78
1989	17 643.33	10 978.26	9 671.20	17 761.79	1.61:1.00:0.88:1.62
1990	19 886.99	11 758.98	10 718.20	19 955.26	1.69:1.00:0.91:1.70
1995	7 132.09	3 454.99	3 069.48	5 717.00	2.06:1.00:0.89:1.65
2000	11 042.45	5 630.92	4 914.32	9 144.30	1.96:1.00:0.87:1.62
2001	12 888.79	15 693.94	5 907.53	17 060.99	0.82:1.00:0.38:1.09
2002	14 270.66	6 518.60	5 472.99	10 813.35	2.19:1.00:0.84:1.66
2003	16 500.52	7 256.53	6 216.84	12 075.24	2.27:1.00:0.86:1.66
2004	19 636.96	8 788.67	7 429.95	14 087.19	2.23:1.00:0.85:1.60
2005	23 696.78	10 576.19	9 309.90	15 934.54	2.24:1.00:0.88:1.51
2006	27 415.05	12 260.07	10 932.09	18 226.10	2.24:1.00:0.89:1.49

注:1988年数据根据1989年《中国人口统计年鉴》和1989年《中国统计年鉴》计算,其余年份数根据历年《中国统计年鉴》计算得来。

(四)行业收入差距扩大

在社会转型时期，行业之间的收入差距同样呈扩大趋势。从2007年《中国统计年鉴》提供的数据可以看出：2003年按行业分，城镇单位就业人员平均劳动报酬最高行业是信息传输、计算机服务和软件业，为30894元，平均劳动报酬最低的行业为农林牧渔业为6884元，最高行业的收入是最低行业收入的4.5倍。2006年最高收入和最低收入的行业与2003年相同，最高行业的收入是最低行业的4.7倍，比2003年扩大了0.2个百分点。

(五)阶层收入差距在拉大

中国阶层收入差距也在不断拉大。据《中国居民收入分配年度报告(2004)》指出：“最高收入10%的富裕家庭，其财产总额占全部居民财产的45%，而最低收入10%的家庭相应比例仅为1.4%。”这就是说，两者的比例约为32:1。又据《2005年中国人类发展报告》提供的资料，财产最多的20%的人口拥有59%的财产，而财产最少的20%的人口只拥有不足3%的财产，两者比例约为21:1.5。近年来，国家在二次分配(财政分配)上采取的对贫穷居民的各种补助措施，对所出现的矛盾有一定的缓解作用，但难以从根本上改变贫富差距扩大的状况。

二、中国收入差距扩大的原因——从制度经济学角度分析

(一)分配制度变革是收入差距产生的基础

随着计划经济向社会主义市场经济的制度变迁，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度取代了原有的单一公有制经济，分配制度也由按劳分配转变为按生产要素的贡献分配，这是收入分配差距产生、积累和扩大的一般基础。在现实中由于片面强调效率，忽视了公平，社会保障体系不健全，保障的范围狭窄，保障标准偏低，致使收入差距不断加大。

(二)城乡二元经济结构，导致城乡生产要素非均衡流动，是城乡居民收入差距扩大的根本原因

1.“剪刀差”仍在转移农村财富，同时土地的剪刀差造成农村财富外流。20世纪90年代以前，国家通过对农产品的统购统销和合同定购，农业累计为工业发展提供资本原始积累达8700多亿元，造成原始的城乡差距。20世纪90年代以后，每年“工农产品价格剪刀差”仍然高达1000亿元。“土地剪刀差”是指政府部门用低价购买农业用地，然后以高出购买价20—30倍的价格出售。这使得农民没有得到足够的补偿，加剧了农村财富的对外转移，加剧了城乡的两极分化。

2.现行户籍管理制度限制农民向城市流动。城市居民享有的种种福利，对于进城农民来说并不能得到相同的待遇，再加上学历、文化的差异，使得农民进城就业机会少，工作待遇低，城乡居民的收入和福利待遇差距不断扩大。

3.城市偏向的财政金融政策严重影响农业发展和农村建设。1999—2003年间，国家财政用于农业的支出虽然每年平均增长12.74%，但在财政总支出中所占的比重却下降了1.11个百分点，仅占7.12%。农村的教育、卫生、道路、交通等方面的投入，很大程度上还要靠农民自己集资来解决。

(三)政府职能的越位与缺位是造成收入分配差距扩大的重要诱因

1.政府越位，权力市场化。中国社会资源普遍的行政性配置客观上为权力市场化提供了可能，为“设租”和“寻租”创造了条件。权力作为个人或群体的资源参与市场，为少数人和企业谋取“垄断利益”和“非正常收入”提供了基础。这说明，中国收入差距的扩大并不单纯是市场缺陷的产物，在某种程度上是由于政治体制改革不到位造成的。

2.政府缺位，公共财政制度尚未建立。政府职能的缺位，突出地表现在财政支出结构的不合理和转移支付制度的不到位。在中国财政支出总量大幅增长的同时，财政支出偏重于经济建设，而用于教育、社会保障、公共卫生等公共福利的支出以及农村的支出还远远不能满足社会的需要。

三、解决中国收入差距扩大的对策

(一)改革收入分配制度

1.要着力完善调节过高收入的制度。在初次分配强调效率的同时，兼顾公平，加大对高收入者征收所得税、遗产税、赠与税的力度，利用税收杠杆调节收入差距；建立对公共权力、政府官员进行实质性监督的制度，通过法律、工商行政手段对非法收入予以坚决打击；对现有垄断行业实行积极的市场化改革，引入竞争机制，通过市场竞争，调节垄断行业的过高收入。

2.要着力完善提高低收入者收入水平的制度。对低收入者实行最低生活保障；创造平等竞争的收入分配环境；实施就业技能培养，提高低收入者就业竞争力，实现由“体力型”向“技能型”、“智能型”的转化；在二次分配中强调公平，进一步加大政府对社会保障制度的资金投入和制度改革，维护低收入群体的合法权益。

(二)统筹城乡发展，以制度安排解决“三农”问题

1.采取有效措施，促进农民增收。第一，针对农业比较收益较低的状况，建议逐步提高粮食保护价格水平，保证种粮者有合理收益；同时，对关系民生的农产品，如棉花、生猪、油料等，建立最低保护价制度，稳定农产品生产，保证供给。第二，为了解决农业生产资料价格不断上涨、农业增产不增收问题，政府一方面对农业生产资料实行价格调控，另一方面加大对农民的生产资料价格补贴力度；第三，对农民因环保性生产造成的产量下降、成本上升给予经济补偿；第四，进一步完善农产品保险制度，降低自然灾害给农民造成的经济损失；第五，政府征用农村土地时应实行市场评价制度，合理确定征用价格，使农民得到合理的土地转让收益，保证农民的合理权益。

2.改革户籍制度，促进劳动力的合理有序流动。改革现行户籍制度，打破城乡的身份界限，建立城乡统一的户籍登记制度。同时，建立城乡统一的劳动力市场，提供劳动就业管理和信息，引导劳动力合理有序流动，使所有劳动者享有平等就业和获得劳动收入的机会和权利。

3.加大对农村的财政支持力度，切实减轻农民负担。国家应继续加大对农业基础设施建设、农村公路和供水供电设施及农村教育、卫生、文化的投入力度，增加农村公共产品的供给。

(三)加快政府职能转变步伐，建设服务型政府

政府在职能转变的过程中要扮演好两种角色：一是继续推进市场化改革，正确发挥政府在市场经济发展中的规范、协调、服务和监督的作用；二是强化公共服务中的主体地位，加快建设公共服务型政府。其中，提供收入分配的公平、防止收入差距过大、为弱势群体提供最基本的公共产品和服务应是政府当前和今后一个时期的工作重点。

(四)健全社会保障制度，扶持社会弱势群体

1.从保障公民生存权角度出发，逐步建立一种水平不高但覆盖面广的社会保障制度。既要继续坚持和完善城镇职工基本养老保

险制度和基本医疗保险制度，健全失业保险制度和城市居民最低生活保障制度，更要将农村纳入社会保障范围，建立和完善农村最低生活保障制度和农村合作医疗制度。

2.积极实施反贫困工程，将预防性措施、救济性措施及脱贫性措施相结合，保障低收入阶层的基本生活条件并努力提高其收入和福利水平。进一步加大财政转移支付力度，加强对贫困群体的直接救助和扶持力度，特别是重视为其子女提供公平教育的机会和条件。

3.开辟多条爱心捐献渠道，动员、鼓励民间力量和“先富起来”的人通过投资、转让技术、从事慈善事业、捐赠等多种方式帮助落后地区和贫困群体脱贫致富，实现经济社会的和谐发展。

本信息共浏览：**1630**次

[\[设为首页 \]](#) [\[加入收藏 \]](#) [\[打印文本 \]](#) [关闭窗口](#)

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [法律声明](#) | [网管信箱](#) | [网站导航](#)

版权所有：中共宁波市委党校 系统建设：宁波市委党校信息化办公室

联系电话：87082028 Email：admin@nbdx.cn