



您现在的位置: [首页](#) >> [学术专栏](#) >> [经济学](#)

## 把改善民生作为保增长的出发点和落脚点

发布日期: 2009/02/16 提供单位: 信息办

钟文干

在国际金融危机肆虐和国内经济急剧下滑的大背景下,党中央把改善民生作为保增长的出发点和落脚点,这充分体现了科学发展观的要求,体现了发展依靠人民、发展为了人民、发展的成果由人民共享的执政理念。既可以使人民群众在保增长中得到实惠,又有利于实现保增长的目标。

### 保增长必须着力改善民生

改善民生是当前扩大内需,拉动经济增长的有效途径。受到国际金融危机快速蔓延和世界经济衰退的影响,我国出口明显缩减,经济运行困难不断增加,经济下行压力进一步加大,企业生产经营困难增多,保持农业稳定发展、农民持续增收难度加大。应对这些困难的冲击,扩大内需成为了当务之急。扩大内需不仅要扩大投资,也要扩大消费。进一步改善民生,不断扩大民生项目投资,增加居民收入和提高医疗、教育、住房等社会保障水平,将会明显促进消费的扩大,不断培育和发掘新的经济增长动力,为促进我国经济持续平稳较快发展创造更多有利条件。

改善民生,扩大内需,既是应急之策,更是长远战略。当前,国际金融危机进一步激化了我国经济生活中尚未解决的深层次矛盾和问题,消费结构失衡被进一步放大,居民收入水平较低、社会保障发展滞后等问题日益成为了制约消费增加的主要因素。有强烈消费愿望的多数群体尤其是数量庞大的城乡低收入群体消费能力不足。这就需要通过采取促进就业和收入增长、完善社会保障体系和提高教育、卫生、保障性住房水平等措施,减少居民消费的后顾之忧,改善居民消费预期,不断提高人民群众的消费能力,使我国经济社会在新的需求结构、需求增长中持续快速发展。

只有坚持科学发展,把各项决策部署的出发点和落脚点放到维护好、发展好、实现好最广大人民群众的根本利益上,切实改善民生,保增长才可以避免经济大起大落,从而实现经济与人口、资源、环境协调发展。

正确处理改革、发展、稳定关系,维护社会稳定,必须着力改善民生。目前我国仍有不少民生问题需要解决,去年突发的自然灾害和国际金融危机给我国经济带来严重冲击,给人民群众生活造成了不利影响,改善民生的压力进一步增大。越是经济困难的时候,越是要高度关注和改善民生。花大力气解决涉及群众利益的难点热点问题,在民生领域抓紧办成一批人民群众热切期盼的大事,事关民心向背和社会安定团结,关乎党和政府在广大人民群众心目中的地位和威信,直接影响到全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的实现。只有在改革发展的进程中,切实做好收入分配、社会保障等事关人民群众切身利益的相关工作,才能让广大人民群众共享改革发展成果,增强对中国特色社会主义事业的信念和信心,激发人民群众的积极性和创造活力,维护社会稳定。

## 着力改善民生必须突出重点

我区经济社会发展比较落后，改善民生保增长面临的困难和挑战更多。要从全局和战略的高度，切实把民生工作摆在更加突出的位置，把改善民生作为保增长的出发点和落脚点，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为切入点，多为人民群众办大事、办实事、办好事，最大限度地减少金融危机带来的不利影响，使经济增长更多地惠及广大人民群众。

一是千方百计扩大就业。就业是民生之本。高度关注民生、改善民生，必须把扩大就业作为改善民生的重要环节，把扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置，实施更加积极的就业政策，努力促进全方位就业。坚持以发展促进就业，充分发挥政府投资和重大项目带动就业的作用，大力开发就业岗位；积极发展就业容量大的劳动密集型产业、商贸服务业、娱乐业和会展、旅游、物流等新兴服务业，增强各类经济实体吸纳就业的能力。坚持以创业带动就业，积极在全广西范围开展全民创业活动，建立健全面向全体城乡劳动者的政策扶持、创业服务与创业培训相结合的创业工作机制，加强各级创业培训基地建设，抓好创业培训和职业技能培训，鼓励各类人员自主创业，使更多的劳动者成为创业者。当前要高度重视解决高校毕业生就业和因经济减速带来的农民工失业问题，千方百计拓宽就业渠道，为促进高校毕业生和失业农民工自主创业和灵活就业提供便利条件和相应服务。

二是努力提高居民收入水平。改善民生的根本出路还在于提高居民收入水平。要进一步深化收入分配制度改革，调整国民收入分配格局，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。努力提高职工工资水平，稳步增加居民特别是低收入居民收入，进一步提高抚恤和生活补助标准，调高企业退休人员基本养老金水平，增加城市和农村低保补助。进一步加大“三农”工作力度，全面落实中央和自治区的支农惠农政策，确保农民群众得到更多实惠。大力推进农业产业化、农民组织化和农业机械化，做大做强农业传统优势产业和特色产业，积极拓宽农民增收渠道，千方百计增加农民收入。扎实推进社会主义新农村建设，让广大农民群众在新农村建设中普遍受益。抓好整村推进扶贫开发，加快解决农村绝对贫困人口温饱问题。继续抓好库区移民开发工作，积极处理水库移民遗留问题，进一步改善库区移民生产生活条件。

三是加快完善城乡社会保障体系。社会保障是民生之福。要坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，进一步扩大社会保险覆盖面，加快建立社会保障、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系。努力扩大城镇职工基本养老保险、基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险覆盖面，积极开展农村社会养老保险试点，尽快做好企业退休人员基本养老金调整工作，努力解决国有关闭破产企业、困难企业职工和退休人员、华侨农林场职工、农民工等特殊群体的社会保障问题。加强城乡困难群众救济工作，逐步提高城乡居民最低生活保障标准，提高优抚对象的抚恤和生活补助标准。积极推进医药卫生体制改革，建立健全基本医疗卫生制度，加快推进新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗制度建设，为人民群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。加大廉租住房建设力度，扩大廉租住房保障范围；加快经济适用住房建设，解决城镇中低收入居民住房问题。

四是继续优先发展教育。教育是民生之基。坚持教育公平、教育公益的原则，积极推进教育优先发展战略，切实保障人民受教育的权益。坚持义务教育均衡发展，巩固和发展“两基”攻坚成果，深入实施“两免一补”政策，进一步完善贫困家庭学生多元资助体系，绝不让一个孩子因家庭贫困而失学。加大教育基础设施建设投入，抓好农村中小学校舍维修改造、特殊教育学校建设等项目工作，推进农村中小学校舍标准化和示范高中建设。大力开展职业教育攻坚，加强职业院校建设，促进高等教育科学发展，提高教育质量，不断满足社会各阶层的教育需求。

五是大力加强社会管理。社会建设与人民幸福安康息息相关。必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生。积极推进社会管理体制创新，强化服务职能，最大限度地激发社会创造活力。进一步加强基层政权建设，巩固和扩大基层民主，健全基层群众自治机制，统筹推进政务公开、村务公开、厂务公开，完善村民自治、社区民主管理和企业民主管理，切实保障基层群众的选举权、知情权、参与权、监督权，努力提高基层民主管理水平和服务水平。进一步完善信访制度，坚持开展“大接访”活动，保证和尊重群众的利益诉求，充分发挥人民调解“第一道防线”作用，有效预防和化解各类社会矛盾。加强社会治安

综合治理，努力维护社会和谐稳定。高度重视并切实抓好食品药品质量安全和生产安全，建立权责利相对应的法律追究惩治体系，严厉打击各种违法违规生产经营行为。

（作者系自治区政府发展研究中心社会处处长、副研究员）

信息来源：《广西日报》

本信息共浏览：**523**次

[\[ 设为首页 \]](#) [\[ 加入收藏 \]](#) [\[ 打印文本 \]](#) [关闭窗口](#)

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [法律声明](#) | [网管信箱](#) | [网站导航](#)  
版权所有：中共宁波市委党校 系统建设：宁波市委党校信息化办公室  
联系电话：87082028 Email：admin@nbdx.cn