



中国经济：从最困难时期进入最复杂时期（4）

周振华

2009-12-16 9:41:15

来源：文汇报

打印本页

关闭窗口

因此，明年中国经济仍然具有较强的回升势头，但与此同时，也面临着较为严峻的挑战。主要体现在面临三方面的“双重挤压”：一是在出口上，中高端产品出口受发达国家“反倾销”的挤压，低端产品出口受发展中国家更低生产成本的挤压；二是在投资上，传统工业项目受产能过剩的挤压，尤其在外需收缩时压力更大，而新型工业项目由于技术不成熟，又受到高风险的挤压；三是在利用外资上，低端的劳动密集型产业领域受到周边国家的挑战和生产成本上升的影响正逐渐失去比较优势，高端的研发领域难敌发达国家的竞争，吸引外资正大幅度下降。因此，对明年的形势不能过分乐观，必须充分估计形势的复杂性、严峻性和不确定性。

综合上述各方面的因素，国外权威机构对我国明年经济增长普遍持有谨慎乐观的态度。亚洲开发银行预测2010年我国经济增长将达到8.9%，高盛公司预测为10.9%，经合组织预测为10.2%，IMF预测为9%，世界银行预测为8.7%。我们判断，在宏观政策调整不出现大震荡的情况下，明年我国经济增长率将达到9%-10%，其中投资增长25%左右，消费增长15%左右，出口增长10%左右，工业增长13%左右。从态势上看，增长率将前高后低，一季度有可能超过11%。

明年是宏观调控难度最大的一年。世界经济缓慢曲折、困难复杂、寻求变革的复苏之路，将对我国未来发展产生重大影响：一方面将给我们带来不利影响，并形成一定的压力。如外需短期内难以好转，发达国家与新兴经济体协同主导的全球化进程将赋予中国更大的国际责任；世界经济增长模式转变要求中国扩大内需，降低外需依赖度，从而加重国内产能过剩的压力等。但另一方面，如果能把不利因素转化为有利因素，把压力转化为动力，将给中国经济发展带来新的机遇和促进。

与此同时，国内经济中存在的深层次结构问题等，也使宏观政策处在两难的境地，存在五个方面的矛盾：第一，调结构与促增长的矛盾。明年若实施从紧的货币政策，很有可能导致经济的第二次衰退。但如果继续推行宽松的货币政策，又可能进一步加剧结构性失衡。特别是在当前房地产市场过热的情况下，会导致更大的资产泡沫；第二，管理通胀预期与扩大流动性的矛盾。一方面，“管理好通胀预期”需要降低明年的流动性供应，否则会给后年造成巨大的通胀压力；但另一方面，如果流动性大量减少，又会对已经形成的投资产生巨大的负面影响，导致大量的烂尾工程；第三，实体经济增长与产能过剩的矛盾。明年加快经济复苏需要进一步推动实体经济增长，但很多实体经济部门却面临着严重的产能过剩，而明年的出口又难以恢复到2008年水平。因此，“保增长”的结果很可能导致产能过剩进一步加剧；第四，刺激政策退出与热钱流入的矛盾。明年针对发达国家救市政策有步骤的退出，中国不能无动于衷，必须进行动态微调，否则在下一轮经济调整中将处于十分被动的地位；第五，稳定房市与促增长的矛盾。一方面，由于大量流动性进入房地产市场，导致房价过高，产生资产泡沫，

急需进行控制；另一方面，房地产投资已成为推动投资增长的主要力量，一旦政策改变，有可能导致市场大的波动，影响经济和财政收入的增长。

面对上述复杂的形势，我们判断，明年我国经济发展仍将处在保增长与调结构的关键阶段，预计宏观经济政策将总体宽松，积极财政政策和适度宽松货币政策的总基调将不会改变，但财政政策将更加注重“调结构”和“惠民生”，货币政策将更加注重“适度”，“保增长、扩内需、调结构”的工作方针将调整为“稳增长、防通胀、调结构、促转型”，“调结构”将被摆在更加重要的位置。

具体来看，在促进消费方面，将会加大力度，继续落实、完善促进消费和提高居民收入的各项政策；在规范投资方面，将加强对前期投资项目的梳理，重点推进中央投资项目建设，严格审核和控制地方投资项目，并将出台鼓励促进民间投资健康发展的办法；在结构调整方面，将严格整治过剩行业，加大对节能减排的优惠和扶持，并以节能减排为抓手，推进结构调整；在化解金融风险方面，将实行有保有压，对基础设施工程、西部开发、中小企业等方面的投资，采取较宽松的信贷措施；对城市房地产的信贷，将持较谨慎的信贷取向；在深化改革方面，明年将加大改革力度，以改革促调整，重点将推进垄断行业改革、资源性产品价格改革、土地制度改革和政府改革；在改善民生方面，将继续推进医药卫生体制改革，推进新型农村社会养老保险试点，通过多种途径来提高中低收入者收入，缩小贫富差距。

因此，与今年事实上的单纯“保增长”政策目标不同，明年“稳增长”、“调结构”、“促转型”等多个目标将齐头并进。明年调控政策的把握难度明显增大，需要有更大的针对性、灵活性。

（作者为上海市人民政府发展研究中心主任、研究员）

转载务经授权并请刊出本网站名

Copyright © 2005 www.
All Rights Reserved

版权所有：马克思主义研究网 | 网站声明 | 联系我们

（浏览本网主页，建议将电脑显示屏的分辨率调为1024*768）