

改革开放30年国家宏观调控政策对天津经济的影响

<http://www.criifs.org.cn> 2008年11月6日 赵春颖

改革开放30年以来，我国经济运行机制发生了根本性的变化，从计划经济向有计划的商品经济再到社会主义市场经济体制的确立和逐步完善，市场调节在社会资源配置中的基础性作用得到应有发挥。与此同时，国家宏观调控机制也能动地作用于经济运行，有效地确保了国民经济由大起大落转向持续、快速、健康发展。具体说来，我国的宏观调控主要经历了九个阶段：①1979- 1981年；②1985- 1986年；③1988- 1990年；④1993年- 1997年；⑤1998- 2003年上半年；⑥2003年下半年- 2005年；⑦2006年初- 2007年初；⑧2007年初- 2008年初⑨2008年初至今。受国家宏观政策的影响，天津经济也经历了一个波浪式跌宕起伏的周期增长过程。本文将着重分析后六个阶段尤其2008年以来的国家宏观调控政策对天津经济的影响。

一、宏观调控政策

对天津经济运行态势的影响

1. 1993- 1997年适度从紧阶段1992年我国经济进入高速增长期，伴随经济的高增长，出现了比较严重的通货膨胀。面对过热的国民经济，1993年国家及时加强了宏观调控，采取“适度从紧”的宏观经济政策。阶段前期，天津景气动向综合指数一直位于黄灯区，呈趋热状态，出现了“高增长，高投资，高膨胀”的态势。宏观调控对天津也相应地产生了影响。1993年国家宏观调控后，全国经济增长开始回落，天津经济对国家政策的反应有些迟滞，直到1995年才开始回落，并在1996年从黄灯区进入绿灯区，经济由趋热转为平稳运行。

2. 1998- 2003年上半年扩大内需阶段

1998年由于特大洪涝灾害和亚洲金融危机的影响，加上体制转轨，需求不足的问题成为制约经济发展的突出矛盾。国家及时调整宏观调控政策，由“适度从紧”、“稳中求进”转向了“扩大内需”，从反通货膨胀转为防止出现通货紧缩趋势，主要采取了“积极”的财政政策和“稳健”的货币政策。

与国家经济走势一致，天津景气动向综合指数由绿灯转入蓝灯区。天津在这次的调控效果反应比较及时，从1998年到2003年经济增长开始回升，增速由最低时的9.3%提高到12.7%，景气动向综合指数也重新回到了绿灯区。

3. 2003年下半年- 2005年冷热兼治阶段

经济在“十五”前三年连续加速增长之后，经济运行中出现了片面追求增长速度的问题，这从

而引发了部分行业、部分地区工业投资“过热”，农业、服务业“偏冷”的“结构性失衡”。针对这种情况，国家逐渐加大了对经济的宏观调控转型力度，果断出台了一系列宏观调控措施。财政政策由之前的“积极”逐渐向“中性”方向转变，货币政策由之前的“稳健”逐步转向“适度从紧”。

2003年天津景气动向综合指数再度进入黄灯区，经济出现趋热现象，结构性失衡问题也很明显。由于国家宏观调控政策的实施，其影响逐渐显现，经济增长速度由2004年的15.8%降为2005年的14.7%，景气动向综合指数由黄灯区进入绿灯区。

4. 2006年初-2007年初抑制“三过”阶段

2006年，国家总体经济运行中贸易顺差过大、信贷投放过多、投资增长过快问题进一步显现。宏观调控的首要任务是抑制“三过”。政府在宏观调控中更多地运用收紧的货币政策对其加以控制，财政政策则由积极转向稳健。这一阶段，尽管天津经济整体呈平稳运行，但“三过”也很明显。由于本次的宏观调控针对性较强，经济运行尽管呈现波动状态，但整体趋稳，景气动向综合指数一直处于绿灯区。

5. 2007年初-2008年初“单防阶段”阶段

2007年，居民消费价格指数持续走高，全年增长4.8%，超出了年初3%的调控目标，为了防治经济从偏快转向过热，并解决经济结构失衡的矛盾，政府继续采取了适度从紧的货币政策和稳健的财政政策。调控手段仍以货币政策为主。2007年天津景气动向综合指数再度进入黄灯区，经济出现趋热现象。但可能由于时滞的原因，本轮宏观调控对天津的影响不太明显，景气动向综合指数在黄灯区与绿灯区之间反复震荡。

6. 2008年初至今“双防”阶段

2008年初，国家宏观调控的首要任务是“双防”，之后为了防止经济出现下滑，内容稍有变动，变为新“双防”。调控手段采用了稳健的财政政策和从紧的货币政策。这一时期天津与国家宏观调控背景稍有不同，景气动向综合指数尽管处于黄灯区，出现趋热现象，但居民消费价格指数一直未出现趋热。可能由于政策偏重调物价的原因，景气动向综合指数一直处于黄灯区且呈上升态势。

纵观以上六阶段，改革开放30年来，天津与国家整体经济运行态势基本相同，国家的宏观调控政策对天津经济的运行也产生了一定的影响。每一阶段，尽管经济运行态势和体制环境不尽相同，有时还存在些时滞，但经济都能在宏观政策的调控下回到合理的运行区间，使天津经济得以健康、平稳运行。

二、当前政策对天津经济的影响

当前，国家施行的宏观调控政策将从以下几个方面对天津经济发展产生影响。

1. 货币政策影响

2008年以来，央行5次提高商业银行存款准备金率，同时，加强公开市场操作，向贷款增加较

多的商业银行发行定向票据，收紧放贷能力。未来，仍有可能不断加大货币政策的紧缩力度。货币政策对天津的影响主要体现在以下方面。

（1）存款准备金率的不断调高将使天津资金环境进一步收紧，加大资金供应压力

存款准备金率不断调高，银行体系流动性将进一步收紧。据国家信息中心预计，2008年全国流通中货币M0、狭义货币供应量M1、广义货币供应量M2将增长13%、19%、16.5%，分别比2007年预测值低0.5、1.5、1.5个百分点，将对全国信贷需求带来一定的负面影响，全国信贷增长将可能出现一定程度的放缓。天津的经济发展属于投资拉动型，2006年资本形成总额对地区生产总值贡献率达到65.5%，对地区生产总值拉动9.5个百分点。而且天津的投资有大部分来源于信贷，2006年，天津全市固定资产投资当年资金来源中，国家贷款占24.7%。因此，国内银行的信贷收紧的局面将对天津的资金供求产生比较大的影响。

（2）汇率升值客观上将增加天津出口压力，同时也将促进全市产业结构调整

人民币兑美元汇率如果持续升值，客观上将进一步增加外贸出口的压力。天津出口以一般贸易品为主，受人民币汇率变化的影响较大。另一方面，汇率持续升值将有利于国内一些过剩产能通过对外投资的方式转移出去，加快产业结构调整。尽管天津处于加快发展的阶段，需要大量承接国外产业转移和投资来巩固地方发展的实力，但也要重视产业的选择，尤其是在天津市第九次党代会提出到2011年服务业比重要占地区生产总值的45%以上的前提下，更要抓住这次机遇，应利用汇率持续升值的有利时机，加快设备的更新换代，促进全市产业结构优化和升级。

2. 财政政策方面

为了保持经济发展的良好势头，避免出现大起大落，同时考虑到年后雪灾及地震灾害的影响，财政政策可能由之前的“稳健”逐步转向有选择的“适度放宽”。财政政策对天津的影响主要体现在以下方面。

（1）紧缩的财政支出将减缓政府主导类投资项目建设，抑制全市经济扩张动力

2007年，天津60个重点项目中政府主导类项目共23个，累计完成投资186亿元，占全部重点项目投资的26.6%。若国家出台严厉政策控制财政赤字规模，尤其是严格控制用于新上项目的财政建设投资支出，将对政府主导类投资建设项目产生一定的影响。

（2）继续调低出口退税率，将对天津中小企业产生较大影响

出口退税政策直接关系到出口企业的切身利益，使相关的出口企业成本大幅增加、经营利润减少，产品失去了以往的价格优势，造成国际竞争力的下降。对于那些大中型出口企业，可以依靠科技进步和创新挖潜等举措，较好地消化了一些不利因素，而对以价格为主要竞争手段的中小企业可能会面临着生存危机。

3. 其他政策方面

国家有可能进一步深化外汇管理体制，这将有利于推动天津企业国际化进程。国家进一步深化

外汇管理体制,鼓励企业和个人开展对外实业和金融投资,将有利于推动天津企业对外投资,更加充分地利用国际资源加快发展。

三、天津经济未来走势的判断

从天津先行景气指数的走势情况看,超前反映经济周期变化动向的先行景气指数总体走势保持良好。先行合成景气指数2007年以来出现明显回升,2007年11月达到峰值100.33,进入2008年以来呈小幅回落态势。先行扩散景气指数从2007年12月以来,已经连续6个月稳定在50.0点(见图4),说明当前天津已有五成的经济活动处于调整阶段。

根据先行景气指数的走势情况初步判断,未来几个月,反映经济总体运行态势的景气动向综合指数将会在黄灯区间中轨以平稳运行为主。虽然2008年以来国内外经济存在诸多不确定因素,但由于滨海新区的带动作用日趋明显,天津宏观经济自主增长的内生动力日益增强,2008年上半年已经实现了经济较快发展的良好开局,经济景气在下半年出现“过热”和“偏冷”的可能性都比较小,短时间内出现拐点的可能性不大,天津经济总体将继续高位平稳的运行态势。

文章来源:环渤海经济瞭望 (责任编辑:XL)