

## 经济发展中的贫富差距问题

文/安秀明 王海兰

在市场经济体制下，随着经济活动向纵深发展，贫富分化也必然发生，这是一种“合理化”的现象。这说明市场经济只能解决效率问题，而不能解决贫富差距问题。一个社会要不断地缩小贫富差距，把它控制在一个合理的范围内，需要社会制度的调整和改革，使整个社会结构与市场经济的发展保持一致。

我国现阶段贫富差距扩大的主要原因就在于社会制度的调整和改革明显滞后于市场经济的发展，主要表现在：（1）国家社会经济发展战略的影响。改革开放20多年来，我国实行的是从沿海到西部“陡峭”的阶梯型发展战略，诚然，这一战略的实施促进了东部沿海地区经济的高速发展，并带动了整个国家社会经济的高速发展，但也造成了东西部地区差距的进一步拉大，东西部的贫富差距也进一步扩大。（2）经济运行机制不健全。我国正处于由计划经济向市场经济转型的过程中，一套健全的市场经济运行机制尚没有真正建立。正是在这种情况下，一部分人能够非法、违法经营和权力资本化；一些部门、行业能够通过垄断经营获得垄断利润，造成不合理的贫富分化，导致社会贫富差距扩大。这种情况所造成的贫富差距与市场经济所伴随的贫富差距，性质和效果是完全不同的。市场经济是建立在公平竞争的基础上的，它所带来的资源的充分利用，效率收益和剩余的增量，使国家有足够的能够在再分配的过程中进行贫富差距的调节，并承担由此产生的成本。权力经济和非法经济则没有任何公平的前提可言，它们损害资源的有效配置。（3）没有建立起合理的收入分配调控机制和合理的转移支付系统。在这种情况下形成了一种不均衡的增长态势，社会各阶层之间、地区之间和城乡之间的差距急剧拉大。所有省市的个人所得税主要依靠的是中低收入工薪阶层，而先富阶层和企业家所缴个人所得税远低于其收入水平，没有承担起相应的社会责任。

（4）社会保障制度建设的落后。在这种情形下，农村无职业、无土地、无收入的“三无”农民、下岗职工、城镇的中低收入阶层由于得不到及时的、足量的保障，最有可能成为贫困者，从而使整个社会的贫富差距不断拉大。（5）我国传统政府管理模式存在弊端。在这种模式下，政府不仅控制贫富差距扩大乏力，而且又可以引发非正常贫富差距的扩大。

通过以上分析，我们认为从调整和改革我国现行社会制度的视角寻找解决的路径，进而采取有效措施控制我国当前贫富差距扩大的问题，对于我们正确认识和有效治理贫富差距具有十分重要的理论和现实意义。具体的解决路径主要有：（1）端正发展的指导思想，克服急于求成的短期行为倾向。各级政府不能只把眼光盯在自己任期内的政绩上，而应该着眼于长久繁荣。在制订政策的时候，摆正实现社会公平和促进经济增长两个目标的关系。（2）克服地方主义倾向。依靠国家优惠政策率先富裕起来的东部发达地区，在加快自己发展的同时，应拿出更多的力量来帮助中西部地区的发展，促进共同富裕。要做到这一点，必须克服地方主义倾向，防止发达地区以牺牲其他地区利益和全局利益谋取自己发展的倾向。同时调整国家的社会经济发展战略，将以往20多年来从沿海到西部“陡峭”的阶梯型发展战略转变为“和缓”的协调型发展战略，以达到缩小地区发展差距的目的。（3）建立合理的收入分配调节机制和转移支付系统。税收政策安排可以减轻收入分配不平等的程度，通过累进税制，在个人所得、消费和财产三个方面征税，再通过国民收入转移支付系统，可以缩小贫富两极之间的收入差距。借助政治手段进行收入的转移支付，是一个非常敏感的问题，掌握好“度”是关键。（4）建立和完善社会保障体系。社会保障具有防止非贫困的社会成员沦为贫困阶层及帮助贫困的社会成员摆脱生活困境的双重功能，故任何市场经济国家都建立有健全的社会保障体系，在中国尽快建立和完善社会保障体系更具有必要性与紧迫性。目前，国家适宜采用的政策取向便是建立和健全能够覆盖全体城镇劳动者的社会保险制度和覆盖全体国民的最低生活保障制度，同时促进乡村卫生保健事业的发展，尽快形成一张有力的“国民生活安全网”。（5）积极推动政府转型。按照发展社会主义市场经济的要求，积极推进政府改革，科学定位政府职能、机构设置和行政程序，规范政府行为，不仅可以避免权力资本化导致的非正常贫富差距扩大，而且可以进一步提高我国政府控制贫富差距扩大的能力。（作者单位：河北北方学院社科部）

### 相关链接

经济发展中的贫富差距问题  
我国新经济中的风险投资与金融创新若干问题思考  
市场经济条件下网络媒体的舆论引导初探  
从人民币汇率看亚洲区域货币合作  
论北京奥运会对经济社会的影响  
对铁路建设项目国民经济评价方法的几点思考

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心