

加速发展非公有制经济的战略性思考

文/尹朕

我国社会主义初级阶段的基本经济制度是公有制为主体，其他多种所有制经济共同发展（公有制经济是指全民所有制和集体所有制经济；其他所有制经济统称非公有制经济，包括个体经济、私营经济、外商独资企业、外商合资企业、中外合资企业等。）这一基本经济制度，鲜明地体现了社会主义初级阶段生产力发展的客观要求。改革20多年来，我国国民经济有了很大发展，国民经济总量居世界第1位，人均超过800美元，进入了全面建设小康社会的新时期。虽说20多年的市场化取向的改革取得了巨大成就，但以基本经济制度的特性和要求来衡量，仍有很大差距，突出表现为所有制结构不合理，国有经济战线过长，比重过高。有限的国有资本几乎遍及所有的经济领域，在许多仍然“一统天下”，非公有制经济发展虽说较前几年有所发展，但其发展的速度不够，多种经济成分不能平等地参与市场竞争。目前，我国非公有制经济还处在初级阶段，原始积累不够，基础比较薄弱，企业发展可以说是困难多多。这就严重制约了我国国民经济的发展速度。国民经济要想保持高度发展，一是加大国企改革力度充分发挥公有制经济的主体地位，深挖潜力；二是加速发展非公有制经济，使多种经济成分平等参与市场竞争。

一、加速发展非公有制经济的必要性。

“以公有制为主体，多种经济成分共同发展”这一经济制度作为我国社会主义初级阶段的基本经济制度是历史的必然，它揭示了社会主义初级阶段生产关系内在的本质特征。党的十一届三中全会进一步把之列为大政方针。江泽民同志在党的十六大报告中明确指出“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济的发展”。加速发展非公有制经济是历史的必然选择。

在社会主义初级阶段，发展非公有制经济，绝不是权宜之计，它本身就是社会主义市场经济的重要组成部分。加速发展非公有制经济，对增强我国的经济活力，充分调动人民群众和社会各方面的积极性，加快生产力的发展，有着非常重要的作用，具体表现于以下几个方面。一是支持了国民经济的高速增长。到目前为止，非公有制经济创造的增加值已经占GDP的1/3。二是拓宽了就业渠道。到2001年底，城镇非公有制单位从业人员已达4329万人，占城镇从业人员的29.3%。其中外商和港澳台投资经济单位从业人员达671万人，私营个体单位从业人员达3658万人。三是随着非公有制经济的发展，投融资体制由单一投融资主体向多元化投融资主体转化。到2002年底，非公有制经济和混合所有制经济投资占社会总投资的比重已达40%以上。四是为社会主义市场经济创造了一个多元化竞争，充满活力的环境。到2001年底，全国私营企业202.9万家，私营企业投资者460.8万户，注册资金18212.2亿元，共创产值12316.99亿元，实现销售总额或营业收入11484.24亿元，社会消费品零售额6245亿元；全国登记的个体工商户为2433万户，注册资金3435.79亿元，共创7320.01亿元，实现销售总额或营业收入19647.87亿元，社会消费品零售额11499.23亿元。五是促进了一批新兴产业和新兴行业的发展，特别是一些高新技术产业，非公有制经济占了很大比重，为我国国民经济整体水平和竞争力发挥了重要作用。因此，促进非公有制经济飞速发展势有必行。

二、加速发展非公有制经济的具体对策和思路。

发展非公有制经济，我们要以“三个代表”重要思想和十六大精神为指导，采取积极、有效的措施，冲破各种束缚，创造性地开展工作，认真解决好非公有制经济发展中存在的困难和问题。

1. 解放思想，更新观念，消除歧视，转变政府职能。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，必须毫不动摇地鼓励、支持和引导其发展。我们必须解放思想，更新观念，消除歧视，转变政府职能。当前，我国非公有制经济在一些方面仍有受到不公平待遇的现象和观念，在一些职能部门的部分同志心目中，仍然有“先国有后集体，最后是个体”的传统观念作怪，总是自觉不自觉地歧视非公有制企业，这不仅有悖于市场公平竞争规律，而且严重制约着非公有制经济的发展。为此，我们必须坚决清除所有制方面的传统观念的束缚，坚决转变政府职能。在政策上消除各类歧视性规定，在市场准入、税收政策等方面给予各种所有制同等待遇。各有关部门一定要按照“三个有利于”的标准，树立“一切为了发展”的观念，倾其所能地加速非公有制经济发展。在政府所扮的角色选择上，根据各自的职能特点，不断改进服务方法，提高服务质量，完善服务体系，转变工作作风，将依法管理与高效服务有机结合，促其健康快速发展。

2. 优化环境，加速非公有制经济的发展。非公有制经济所处的环境包括舆论环境、政策环境、法制环境、生产经营环境、用人环境、政治环境等。利用报纸、电视、广播等各种媒体，广泛宣传党的十六大精神和加快发展民营经济的重大意义，引导全社会正确认识和对待民营经济和民营企业，在全社会形成谁发展谁光荣的舆论氛围；对非公有制经济坚持“国民待遇”的原则，在经营范

围、登记申报、土地使用、税费负担、融资信贷和市场准入等方面让非公有制经济真正享有平等待遇；行政人员要依法行政，做到公正执法、文明执法，加大整治企业经营环境工作的力度，严厉打击危害企业经营活动的欺行霸市、盗窃哄抢、强装强卸、强买强卖以及诈骗、报复、陷害企业经营者、投资商的违法犯罪行为。同时坚决打击偷税漏税、制假售假、走私贩私等形形色色扰乱市场经济秩序的行为；增强企业主的人才意识，鼓励他们下大本钱，吸引优秀人才到其企业工作。

3. 消除体制障碍，搭建起非公有制经济发展的平台。当前和今后，体制性障碍已经上升为阻碍非公有制经济发展的最大因素。加速非公有制经济发展必须着力解决阻碍非公有制经济发展的体制障碍，优化非公有制经济发展的外部环境。（1）改革传统的行政审批制，实行有利于资源自由流动备案制。建立规范的社会主义市场经济体制，与国际惯例接轨。（2）彻底废除职能部门履行职能与收费捆绑在一起的制度。铲除预算外收费和乱收费，由部门分散收费转变为统一征税，建立统一的、规范的财政收入制度。（3）结束城乡分割体制，改革现行的城镇户籍制度，打破城镇封闭体制，发展有利于投资者进城投资、农村居民进城就业等。（4）消除地方政府和职能部门的不正当干预。转变政府职能、工作思路、工作方式，提高政府工作人员的综合素质，增强服务意识，提高工作效率。（5）促进民间融资，弥补金融体制缺失。为有条件的非公有制企业上市创造宽松环境，积极协调各类银行与非公有制企业之间的联系。

4. 加强管理，注重诚信，追求可持续发展，增强发展后劲。非公有制企业的管理者要不断学习新的管理知识，研究新的管理问题，积累和配置好管理资源。要吸引人才，留住人才，发挥人才的作用。制定科学合理的人力资源战略规划和策略措施，制定科学的报酬激励政策。要逐步由家长式管理转向科学管理，用先进的科学技术及信息化手段实现管理科学。建立诚信制度，树立良好的自身形象，为企业的发展增添无尽的后劲。

5. 提高自身素质，突出主业，培育核心竞争力。非公有制企业在其外部环境不断得到改善的同时，还必须加速提高其自身素质，也就是说内修其身。主要从以下几个方面着手：（1）明晰产权归属，增强创业动力，消除发展后遗症，形成企业的激励机制。（2）持续开发独特产品，持续发展专有技术的能力和持续创造先进营销手段，加速培育自身的竞争力。（3）提高企业家素质。提高他们对市场经济的驾驭能力等经营管理水平；建立现代企业制度，整体提高企业的抗风险能力；推进科技创新，提高企业产品的科技含量和后续发展力；积极为非公有制企业的企业家创造、提供培训平台。

6. 从战略高度考虑，积极打造“大经贸”经营战略。经贸部门应积极支持非公有制企业开展对外经济贸易，发展外向型经济；积极营造公平竞争的市场环境，逐步适应WTO的非歧视性原则；引导企业加大科技投入，起规模化经营之路；要研究WTO的弹性规则，加大相关政策的支持力度；积极引导企业建立质量、标准、计量三大管理体系；引导有品牌和市场优势的企业争创名牌产品，走质量效益型的发展之路；大力推进农业标准化进程，促使大批从事农副业产品经营和食品工业的个体商户和民营企业走上与大市场接轨的健康发展之路；促进农副产品出口创汇。

7. 加快产业集群升级。积极使那些具有基础优势、特色突出的产业集群尽快提升级次，产生集聚效应，形成竞争力，通过横向的集约方式，筹建一批特色工业园区，走非公有制经济的规模化发展。

8. 积极出台相关政策，实施再就业工程。促使下岗失业人员从事个体经营，拓宽非公有制经济的从业人员总量。

9. 制定政策，放宽非公有制经济市场准入。我国是社会主义制度，长期以来，一直坚持以公有制为主体，对待非公有制经济，无论是政府或者是普通的群体，我们都在观念和政策上对之有着较大的偏见。尤其是在政策上，我们的一些政策，较大程度上限制了非公有制经济的发展。今天我们要促进非公有制经济的发展就要按坚“平等进入、公平待遇”的原则，出台相关政策，允许非公有制经济进入法律法规未禁入的行业和领域。例如，垄断行业，公用事业，基础设施，社会事业，金融服务业等方面。制定非公有制经济的外部信用等级评定制度；出台对非公有制经济的经营者人身安全保障机制。

10. 加大对非公有制经济的财税金融支持。加大信贷支持力度，提高对非公有制企业的贷款比重；促进多层次资本市场发展，拓宽直接融资渠道；鼓励金融服务创新，开发适合非公有制中小企业特点的金融产品和服务；建立健全信用担保体系，加强对信用担保机构的监管。另外，要完善有关财税支持政策。

11. 改进对非公有制经济的监管。根据非公有制经济生产经营特点，完善监管制度改进监管方式，提高监管水平。规范国家行政机关和事业单位收费，减轻企业负担。

12. 加强对非公有制经济的指导和政策协调。强化服务意识，创新服务手段，完善服务体系，建立促进非公有制经济发展的工作协调机制和部门联席会议制度，加强舆论宣传引导，努力营造有利于非公有制经济发展的良好氛围。

（作者单位：河南质量工程职业学院）

非公有制经济在西部大开发中的机遇与挑战
家族式民营企业组织结构“两委制”设置研究
中小型外贸企业人才流失风险及其管理
我国中小企业建立企业年金计划的探讨
加速发展非公有制经济的战略性思考
我国民营企业上市存在问题和对策
中小企业对外直接投资的战略分析
完善税收优惠政策促进乡镇企业发展
浅谈中小企业如何有效开展网络营销

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心