

## 缩小行业收入差距的再思考

文/吕军书

我国目前的收入分配差距，从统计的基尼系数数字看都是偏大的，这是不争的事实。收入分配差距过大，主要表现在城乡之间、东西部之间和行业之间这三个方面。收入差距的扩大导致了显著的社会贫富差距，党的十六届五中全会关于“十一五”规划《建议》从“积极促进和谐社会”、“合理调节收入分配”等角度，将收入分配差距过大问题提升到了新的战略高度。作者试就缩小行业收入差距，构建和谐社会谈点粗浅的看法。

### 一、行业间收入差距进一步上升

随着企业改制的不断深入，国民经济各行业间工资水平参差不齐，差距越来越大。20世纪80年代中期，我国行业间收入差距开始显现，一些垄断性行业、新兴行业与夕阳产业间的收入差距越来越大。据国家统计局测算，1990年，行业最高与最低人均收入比为1.29:1；1995年达到2.23:1；1999年达到2.49:1；2000年为2.63:1，2002年为2.99:1，2003年为3.98:1。2004年行业间平均劳动报酬最高与最低之比达到4.25:1。2004年全国城镇单位从业人员平均劳动报酬为10755元，其中，信息传输计算机服务和软件业、金融业、科研技术服务和地质勘查业平均劳动报酬较高，分别为18798元、15982元和15489元；而农林牧渔业、住宿和餐饮业、批发和零售业平均劳动报酬较低，分别为4655元、8057元、8159元。2004年石油天然气开采、烟草制造、铁路、航空、电信等行业企业的景气指数，高于各行业平均水平25%~60%。电力、能源、运力的紧张更加剧了这一状况，使得部分垄断行业和一般行业的收入差距进一步拉大。这些高收入行业几乎都是垄断行业，老百姓将之归纳为：金（金融）、银（银行）、财（财政）、保（保险），两电（电信和电力）、一草（烟草）。事实证明，行业间的收入差距呈继续扩大之势。

### 二、缩小行业间收入差距，构建和谐社会

上面数据表明，行业间收入差距越来越大的问题已严峻地摆在社会面前，并已成了对构建和谐社会的一大挑出。因此，采取有效措施，缩小行业收入差距，是构建和谐社会的关键。

1、适当提高低收入行业工资水平，缩小行业间收入差距。当前，行业间收入差距在不断扩大，应当加强对各行业收入分配的管理与监督，将工资外收入纳入工资总额，增加工资透明度，以利于税收调节，并作为监督调控依据。对部分低收入行业单位，适度提高企业最低工资标准，或制定符合实际情况的分行业、分类别的最低工资标准，以增加最低工资标准的实用性和可操作性。促使其落实企业职工最低生活费发放标准，改变下岗职工低收入和无收入的局面。建立和健全工资宏观调控体系及工资指导线制度，切实按职责与贡献调控职工收入，适度而不是无限制、无原则地拉开差距。最大限度地缩小贫富悬殊，缓解行业收入分配不公造成的矛盾，确保社会稳定。

2、改革企业收入分配制度，限制垄断行业收入水平。在我国收入分配制度改革中，企业收入分配制度改革一直是重头戏，关于经营者收入分配制度问题，一是要确定企业绩效评价的指标体系，防止经营者自己奖励自己，是建立和完善经营者收入分配激励约束机制中一个很重要的问题；二是要健全企业内部法人治理结构，董事会、经理层的职能要明晰，建立起互相监督，互相制约的机制；三是完善经营者的市场选聘机制。垄断行业的利润水平和职工收入水平一直很高，要通过政府制定消除垄断的法律法规，加强对垄断企业所得税的征管等有效措施加以解决。

3、建立正常增资机制，全面提高就业人员报酬整体水平。要提高机关、事业单位干部职工的工资，以全面推动各行各业职工收入水平的提高；并且要根据经济状况适当增加地方奖金和补贴；同时，还要加快建立健全企业按劳分配和按生产要素分配相结合的分配制度，适度提高最低工资标准，加强对企业最低工资标准执行状况的监督力度，有效维护企业职工基本利益，保障低收入人群基本生活，促进全市人民生活水平稳步提高。

4、完善社会保障体系，扩大社会保险覆盖面。在经济转轨、社会转型时期，收入分配改革必须以健全、完善的社会保障体系为前提，完善的劳动保障制度也是保证收入分配改革的一项重要内容。为此要不断扩大劳动保障覆盖面，将非公有制企业、灵活就业人员、被征地农民和进城农民工纳入社会保险覆盖范围，基本实现城镇各类就业人员平等享有社会保障，使社会保障对促进经济发展和社会公平发挥更加积极的作用。

### 结 语

解决贫富差距悬殊问题的目标，就是要造就一个“橄榄型”的社会收入阶层结构，也就是中共十六大报告中提出的“扩大中等收入者的比重”。过于悬殊的贫富差距必然会导致社会动荡而引发一系列社会问题。因此，我们必须采取切实可行的政策和法规，在尽量少的牺牲经济发展速度的

同时缩小贫富差距，保持社会稳定。

(作者系中共新乡市委党校经济学副教授)

#### 相关链接

中国企业海外并购热的冷思考  
土地资源的可持续利用研究  
对开拓农村消费市场的思考  
奥运会对首都经济的影响  
缩小行业收入差距的再思考  
从一起单位犯罪看“小金库”的治理  
农村社会保障体系中的政府责任分析  
中国农村劳动力就业的现状与对策  
四联村农村经济发展问题实证研究

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：(010) 65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心