

## 理论前沿

welcome to li lun qian yan

[返回首页](#)[各期目录](#)[各期文章](#)

文章搜索

文章标题

搜索

## 层级配置资源 促进宏观经济可持续发展

双击自动滚屏

发布者：编辑部 发布时间：2008-3-28 阅读：157次

常东坡

【摘要】 如何建立宏观调控体系，以什么方式进行调控？层级结构作为已有的结构体系，通过利用层级结构的理论，层级地科学有效地配置资源，来实现对资源的合理开发、有效利用，能有效地对经济宏观进行调控，促进宏观经济可持续发展。

【关键词】 层级结构； 配置资源； 宏观调控； 可持续发展

【中图分类号】 F062.1 【文献标识码】 A 【文章编号】 1007-1962（2008）05-0023-02

层级制度，是最古老、最具有控制力的大型人类组织体系，它已存在了几个世纪。金字塔层级是层级中最为普遍的结构。尽管，人们还不能完全接受这种制度，但是，它确实存在于各个领域，既然层级机构不可避免地存在着，就应该充分利用层级管理的优点来发展我国经济。胡锦涛总书记在党的十七大报告中提出，“要深化对社会主义市场经济规律的认识，从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用，形成有利于科学发展的宏观调控体系。”

如何对市场经济和资源合理利用，进行宏观调控，要从层级结构角度分析。既然政府是层级设置的，就要充分利用层级结构的优势，从中央到地方，层级调控各种资源的配置。在我国，由于各地社会资源分布不均，存在的制约因素各不相同，仅靠区域调控和市场调节，难以实现资源的合理配置。因此，必须由中央政府统一规划、统筹安排资源的综合利用，结合各地区各区域的特点，利用市场经济自我调节能力强的优势，达到资源的相对合理配置。针对层级配置资源过程中存在的问题，笔者认为实现资源的合理配置要从以下几个方面努力：

## 一、人力资源

由于我国处于市场经济的初级阶段，还缺乏经验，在发展的同时也带来了各种各样的问题。就人力资源问题而言，市场经济促进了人口的流动，更促进了人才的流动，人才流动加速了某些区域的发展，同时也让某些区域面临所需人才的大量流失。人才是区域发展的主要因素，能否科学地配置人才资源，将直接影响到区域经济的可持续发展。

如何科学配置人才资源？首先，研究人才流动的特点。当前，人才流动的主要特点是：一是人才由内陆向沿海流动；二是人才由农村向城市流动；三是人才由落后地区向发达地区流动；四是人才由小城镇向大城市流动。人才流动的特点，直接影响到人才的合理配置，导致区域人才的不合理分布，区域经济科学、平衡发展将受到制约，整个国民经济的和谐发展将受到影响。

如何解决好人才流动与配置等方面问题，中央政府和各级地方政府，要充分发挥、利用宏观调控的作用，发挥层级管理的优势，并结合各区域人才的需求，从宏观上制订从中央到地方层级人才培养管理体系、配置体系；制定从中央到地方层级人才培养政策和配置政策，解决市场经济带来的人才无序流动现象，确保人才科学、合理地流动与配置，服务于整个国民经济，满足区域对人才资源的需求。在人才的配置问题上，要进一步完善制度，制订更细的人才政策；宣传要更有力度，形成从中央到地方畅通的人才配置渠道，减少市场经济自然调节带来的负面作用。各级地方政府，要结合市场经济的特点，发挥宏观调控的作用，从政策上、制度上，合理配置区域人才资源，满足区域内持续科学发展的需

求。

实践证明，仅仅依靠市场的调节作用，不能形成人才的科学合理的流动。当前，由于人才的不合理流动，已经形成了人才供需失调。一方面发达区域人才供应过剩，学生就业难已经成为社会问题，给中央政府和地方政府带来很大的压力，也给学校带来了前所未有的压力；另一方面偏远地区、经济发展相对滞后地区人才严重缺失，限制了这些区域的经济发展，更难保证经济的可持续发展。经济发达的区域，因机构臃肿，导致人才就业安置难、人才不能发挥专业特长等引起的各种社会问题；相对滞后区域，因缺少人才而制约经济发展，给区域经济的可持续发展造成障碍。这些问题，不能仅仅靠市场调节就能解决问题，需要从宏观上调控人才的流动、配置，发挥宏观调控的优势，促进人才的合理配置，保障可持续发展。

## 二、资本资源

我国幅员辽阔，地大物博，人口众多，资源分布很不均匀，一方面，由于各地自然资源、经济基础、基础设施等存在差异，仅仅靠市场经济的自我调节作用，很难保证各地经济的相对均衡发展，如果继续发展下去，将加大各区域差异；另一方面，由于受资本的影响，很多资源不能合理地开发利用，很多先进的技术不能得到利用，很多资源不能合理地输出输入。尽管我国已出台了很多有利于科学发展的政策，但是，由于受资本制约的影响，政策执行难度进一步加大。如：发达地区，由于资本有保障，各种资源能够得到科学、合理地开发利用，为经济可持续发展提供了良好的大环境；相对发达地区，由于有资本作保障，在市场环境条件下，吸纳了各专业各层次的所需人才，为经济发展提供了持续发展的人才资源保障；相对滞后地区，由于受资本资源的制约，科学地、合理地开发利用资源受到了制约，直接影响到了该地区经济可持续发展。同时，在经济发展过程中，安全问题，能源开发、资源浪费等各种各样的问题不断出现，这也不利于当地经济的发展。

如何配置好财力？一是中央政府要加大宏观调控力度，从资本运用上，合理地配置资本资源，并结合各地的特点，发挥市场经济的作用，缩小各区域的差距，达到相对均衡的和谐发展；二是要利用层级理论，宏观层级地配置资本资源；三是要改善相对滞后区域的基础设施，合理开发利用当地资源，解决因资本原因造成的限制经济发展的各种问题；四是要依靠中央政府宏观调控政策，发挥宏观调控作用，合理规划资本运用，层级地、灵活地配置资本，发挥市场经济的作用，从根本上解决在资本资源上的合理配置，保障区域经济发展的相对平衡，实现科学持续的区域经济发展。

## 三、自然资源

由于我国大规模自然资源开发、整治、管理工作起步比较晚，对资源难以统筹规划，更难做到对资源的合理、有效的开发、利用和保护。各地自然环境自然资源存在很大差异，但需求基本相同，需要调剂大量的资源才能保障需求。最近几年的实践已经证明，在资源的开发、利用和保护上，出现了资源紧缺、枯竭等诸多问题，直接影响到了经济可持续发展。

如何在市场经济还有待进一步完善的情况下，更加科学地、合理地配置资源，合理地、有序地开发自然资源？凯恩斯的国家干预经济主义，认为市场经济的自动调节功能是有限的，国家必须对经济进行干预。由于我国有着几十年计划经济的背景条件，计划经济向市场经济过渡，很多方面还受计划经济的影响，这就更需要中央政府有计划地进行干预，从宏观上加以控制资源，统筹规划资源，科学层级配置资源，层级落实资源开发利用政策，发挥市场经济自动调节优势，把宏观控制和自动调节有机地结合起来，发挥资源的最大功效，做到科学地、有效地、合理地、有序地综合利用资源，避免在经济利益驱动下的盲目乱开发、资源浪费等。与此同时，由于经济持续增长，导致资源需求压力不断加大，资源枯竭、生态环境恶化等形势日趋严重，已不能单纯地依靠自然再生产，来增加资源量解决资源短缺等矛盾。要充分利用好现有的条件，学习先进的思想，利用先进的技术，吸取计划经济时期的教训，发挥计划经济时期的经验和市场经济的优势及宏观调控的作用，把市场自我调节和宏观的前瞻预测有机地结合起来，科学合理地配置经济发展所需的各种资源，充分利用好现有的层级结构优势，层级管理的优势，使国家政策通过层级结构，贯彻落实到各级政府，促进国民经济又好又快地科学发展，实现社会和谐发展。

(本文作者：中共中央党校博士后、副教授)

责任编辑 余 岩

