

在资产流动中做大做强国有经济

文/韩弘力

资产重组是现代市场经济中生产要素转移、配置的重要体现，反映着企业生存发展的基本技能。对构建理想的企业组织结构、促成良好的产业结构、产品结构，活跃资本市场具有极大的推动性。在资产重组过程中，国有资产流失引起社会普遍的关注。2004年刮起的“郎咸平旋风”，出现了关于国有企业产权改革的大讨论。正确分析认识资产重组与国有资产的流失，积极作为，对推动国企改革健康进行，发展社会主义市场经济，构建和谐社会具有重要意义。

一、资产重组是经济行为

国有经济掌握着我国的经济命脉，控制着生产和流通，是国家宏观经济调控的物质基础。从生产力现状来看，社会化程度较高的现代化企业基本掌握在国有经济手中，有着较高的劳动生产率，代表着社会生产力的前进方向，对集体经济、非公有制经济具有积极的导向作用。

国有经济布局和结构的战略性调整是增强国有经济活力的重要途径。从总体来讲，目前国有经济分布过宽，整体素质不高，资源配置不够合理，对整个经济的支撑和带动作用仍难以有效发挥。国有经济的调整要看质量，而不是简单看数量。适应市场经济需要，搞活企业，扭转国有资产运营效率低下的境况，盘活国有资产，最大限度地实现保值增值，推进国有资产的合理流动和重组，是国企改革的重要举措。国有企业作为国有资产的主要载体，必须有效运营资产，在运动中实现增值。由于国有资产直接关系到广大民众的切身利益，关系到国有经济的前途命运，关系到国有企业改革的成败认定，在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，务必要保证国有经济的支配地位，要能够支撑、引导、带动整个社会经济的发展，通过国有独资企业、国有控股和参股企业在宏观调控中的重要作用，通过国有经济强大的科技开发能力和市场竞争力，发挥国有经济的控制力作用，引导市场良性运行。管好国有资产是国家的一件大事，是对人民负责，对社会主义经济制度负责。必须从战略上调整和改组国有经济布局，有进有退，抓大放小，有所为有所不为，全面盘活国有资产。有关资料表明：1998年到2003年，国有及国有控股企业户数从23.8万户减少到15万户，减少了近40%，但他们的素质却有了较大的改善，效益得到提高，企业利润从213.7亿元提高到4951.2亿元，增长了22.2倍。国有资产总额从14.9万亿元增加到19.7万亿元，净资产从5.21万亿元增加到8.36万亿元。1998年到2003年，我国进入世界500强的企业由过去的3家扩大到15家，其中14家企业全部是国有企业。实践表明，通过改组、改制，国有企业的素质明显提高，主导作用正在不断增强。

资产重组是经济行为，是社会生产力发展的积极表现，是活跃生产要素市场，特别是资本市场的重要内容，是发达市场经济的反映，是现代企业生存、发展的基本需要。资产重组是一种在经济规律作用下的经济行为，要体现有机性和优化性，要能够扬长避短，拓展经营领域，节约成本，有利于产业结构调整，产品结构升级换代。在过去长期的计划经济体制下，国有资产配置在简单的行政命令指挥下存在严重的不合理，国有资产遍布于经济的各个领域，行业分布结构也不规范，配置分散。重复建设，资产闲置严重，且负债率高。未能展示出在国民经济发展中的特有优势。在如今市场体制下激烈的竞争中，国有企业发展不平衡，规模小，技术水平低的劣势企业效益低，已难以为继。必须进行资产的重新配置和组合，优化资产集中，发挥资产效益，创造新的经济增长点。资产重组包括内部重组和外部重组。内部重组是外部重组的基础和条件，外部重组是内部重组的延伸和发展。国企只有搞好内部资产重组，壮大实力，才能有效参与外部重组。

发挥国有资产的作用，要克服长期以来对国有资产只重视使用价值管理，忽视价值管理；重视静态管理，缺乏动态研究的误区，通过联合，兼并，破产，实现资产重组，减少资产闲置，发挥资产应有的保值增值功能，摆脱困境，闯出一条成功之路。

二、长期亏损是国有资产流失的根本原因

资产重组是关系企业前途命运的一件大事，涉及企业的体制和利益，必须慎重稳妥，合理把握。“产权改革”不是贱卖、转移国有资产。公司制改造中的资产重组，包括资本筹集、投资决策、资产投入等多方面操作。企业规模变化，股权置换、资产置换是一种复杂的资产运作，一定的资产流失是难以避免的。在市场经济中，资源配置，资产重组是一种经常性的经济现象，这是市场经济规律作用的客观结果。不能害怕资产流动，害怕资产重组，应该通过深化体制改革，完善现代企业制度，锻造企业的生存、发展能力，把国企做大、做强，这才是发展壮大国有经济，实现国有资产的保值增值的根本出路。

国有资产在形态上表现为货币、实物、无形资产和对外投资等多方面内容。资产重组行为并

不是资产流失的唯一因素。资产流失是多种因素作用的结果。为解决国有企业活力不足，效益低下等问题，改革之初，我们从放权让利着手，扩大企业自主权，开展承包、租赁经营，进而开展公司制改造，积极促成自主经营、自负盈亏的市场法人主体形成，创建现代企业制度。但改革也付出一定的成本代价，包括部分的国有资产流失。就企业的公司化改造进程来说，对国有资产的评估、清产核算、资产重组都存在大量的疏漏，存在人为低价将国有资产作股出售的情况。一些企业为引进项目，兴办合资企业，急于求成，对所拥有的土地使用权、厂房、设备等资产作价过低甚至无偿供给外商使用，对商标、专利、著作权等无形资产有时竟没有评估作价，导致资产流失。有些企业为搞各类经济实体，盲目地把大量的资金、物资、车间、设备、土地整体划拨出去，成为集体所有，甚至低价转卖给私人手中。此外在资本市场交易行为中的低价、不足值转让，对外投资在决策和实施中的失误，生产经营中的大量亏损，都是国有资产流失的重要原因。无须讳言，存在一定的侵占、交易舞弊行为，存在利用国企改革大发不义之财之举。种种因素表明，资产流失是主客观多种因素作用的结果。

必须指出，国有资产流失从本质上讲与改革的目的是背道而驰的。资产形态的变化，不是国有资产的流失。从根本上来讲，国企长期亏损才是国有资产流失的根本原因。企业是资产运营的基础，资产组合只是形式。企业经营管理不好，不仅做不到保值增值，而且只能导致资产的不断流失。绝不允许不负责任，搞跨企业，造成国有资产流失。

实现资产重组，发展壮大国有经济，必须加强对国有资产的管理和监控，当前应主要通过国有资产管理体制和企业经营机制改革两方面进行。党的十六大指出：在坚持国家所有的前提下，充分发挥中央和地方两个积极性，制定法律法规，建立中央政府和地方政府分别代表国家履行出资人的职责，享有所有人的权益，权利、义务、责任相统一，管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制。同时进一步探索国有制的多种有效实现形式，大力推进企业制度创新、技术创新和管理创新，除极少数必须由国家经营的企业外，要积极推进股份制，发展混合所有制经济。进一步完善现代企业制度，健全企业法人治理结构，积极防范国有资产流失。

三、依靠市场促进资产合理流动和优化重组

如何开展国有资产重组，实现国有资产保值增值？在市场经济体制下，必须用市场的办法来解决，依靠市场竞争，促进现有资产合理流动和优化重组。通过存量资产的流动和重组，对国企进行战略性改组，寻求国有经济的多种实现方式。所有制和所有制的实现形式是两个不同的范畴，所有制的核心问题是生产资料的归属问题，而实现形式的核心问题是资产的运营效率问题，具有增殖性和灵活性，同时具有流动性和风险性。随着改革的深入，投资主体日益多元化，国有经济的实现形式也必须多样化。对资产重组的方向，当前应抓大放小，收缩战线，加强重点。即国有资产从一些次要的行业和企业退出，再将转让所得收入投向必须由国有资产发挥重要作用的重要行业和企业。调整国有资产的分布领域，从低效益或亏损领域流向高效益领域，从一般竞争性领域向必须由国有资产发挥作用的领域转移，从分散的中小型企业向大型企业流动集中，从一般行业向高新技术产业转移。加强重点，加强国企的市场竞争力，促进国有资产集中。在重组中积极推进国有企业管理体制和经营机制的转变。对国有企业进行公司化改造，进一步扩大投资主体多元化，股权结构多元化，理顺产权关系，有效地开展管理、经营。近几年来，一部分国企通过股份制改造，实现资本集中，吸收多元投资主体，发展混合经济。上市公司通过在证券市场发行、交易股票，吸收新资产，转让闲置资产，实现了资产的优化组合，搞活了企业。据统计，国家认定的520户重点企业中，国有及国有控股的企业占514户，虽只占全国工业企业总数的0.3%，但2001年其资产总额占全部工业的59.2%，销售收入占41.9%，实现利税占47.6%。2003年，中国企业联合会推出的中国企业500强中，国有及国有控股的有368家，资产占总数的96.4%，利润占总数的85.7%。

遵循市场规律，资产重组主要可采取以下几方式：实行股份制。将国有企业改造成有限责任公司和股份有限公司，明确界定产权关系，有效发挥资产运营效益；企业兼并收购，推动资产按市场规律流动，优化配置，这是资产重组、运营的核心；以市场为导向，组建大型企业集团，形成以资产为纽带公司体制，创造规模经济效益；另外，企业分立、出售变现，合资合作、租赁承包乃至企业破产都是可以采用的重组形式（作者单位：内蒙古科技大学政法学院）

相关链接

党的历史视野下新农村经济建设若干问题的分析
论地方政府在产学研合作创新中的主导作用
在资产流动中做大做强国有经济
改革中的严峻形势和突出矛盾分析
企业管理者应善抓“前点、拐点、重点”问题
现行国有企业法人治理结构的困境与出路
我国城乡收入差距与二元社会保障结构分析
对中国农村养老保障制度的现状调查和对策思考

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心