

## 中国经济改革的历程、成就与问题分析

文/封学军 徐长玉

1978年以来,以传统计划经济体制为对象、以市场为取向的中国经济改革经历了28个年头。对28年来中国经济改革的历程、成就与问题进行分析与总结,对于明确下一阶段中国经济改革的任务、加快完善社会主义市场经济体制进程具有重要意义。

### 一、中国经济改革的历程

1978年以来的中国经济改革,大体经历了初始改革阶段、全面改革阶段、深化改革阶段和攻坚改革阶段等五个阶段。

#### 1、初始改革阶段

该阶段从1978年12月中共十一届三中全会发轫,到1984年10月中共十二届三中全会召开止。这一阶段,改革的目标模式是由中共十一届六中全会和中共“十二大”提出的“计划经济为主、市场调节为辅”的模式。这一阶段,改革的重点在农村,农村改革的中心是推行家庭联产承包责任制。与此相配套,实行了农产品调价、发展多种经营和集市贸易等措施。改革最先是安徽、四川的试点开始的,后来逐步扩大为1982、1983年全国范围的家庭联产承包化。

#### 2、全面改革阶段

该阶段从1984年10月中共十二届三中全会发轫,到1992年10月止。这一阶段,改革的目标模式是由中共十二届三中全会提出的“有计划的商品经济”模式和中共“十三大”提出的“计划与市场内在统一的模式。其中,后者是鉴于理论界对前者的理解不一而提出来的,旨在强调计划与市场不是拼盘式的结合,而是内在的融合。这一阶段,改革的重点由农村转向城市,由改革微观转向改革宏观,由经济领域扩展到科技、教育、文化、卫生、政治领域,改革进入了全面推进阶段。

#### 3、深化改革阶段

该阶段从1992年邓小平发表“南方谈话”开始,到2002年十六大召开结束。这一阶段改革的目标模式是根据邓小平“南方谈话”精神,由1992年10月中共“十四大”提出的社会主义市场经济体制模式。这一模式的提出,标志着我国市场取向的经济改革进入了全面深化的阶段。

#### 4、攻坚改革阶段

该阶段从2002年十六大召开开始,迄今尚未结束。这一阶段改革的目标是十六大提出的完善社会主义市场经济体制。这一阶段之所以被称为攻坚改革阶段,是由当前我国改革呈现出来的特点决定的。

### 二、中国经济改革的成就

#### 1、公有制为主体、多种所有制经济共同发展的社会主义初级阶段基本经济制度业已确立

废除一大二公三纯的传统社会主义基本经济制度,建立公有制为主体、多种所有制经济共同发展的社会主义初级阶段基本经济制度,是1978年以来我国经济改革的一项重要任务。目前这一任务已基本完成。主要表现是:改革前,即1978年前,我国公有制经济占国民经济99%以上,非公有制经济不到1%。经过20多年的改革,非公有制经济的比重已经达到了35%左右,成为社会主义初级阶段基本经济制度的重要组成部分。与此同时,国有经济的控制力明显增强,集体经济进一步发展,公有制经济在国民经济中处于主体地位。

#### 2、市场经济的微观主体基本形成

主要表现在:一是国有企业的市场化程度不断提高。二是非国有企业作为独立的市场主体,其产值已占到国民经济总产值的70%左右。三是农户已经成为自主进行农业生产经营的市场主体。四是居民在一定程度上已经成为劳动力市场的主体,特别是消费品市场的主体。

#### 3、市场体系初步建立

一是商品市场不断扩大。一大批现代化商品交易市场已经成为沟通产销、衔接城乡的重要渠道;现代化的物流中心、配送中心、电子商务、连锁经营、超级市场有了一定的发展。二是劳动力市场从无到有不断发展。各大中心城市都已建立了各种类型的人才市场,举办了各种形式的人才招聘会,加快了专业技术人员进入市场的步伐。三是金融市场发展较快。主要是国有和非国有商业银行包括民营银行、外资银行有了一定的发展,股票市场、国债市场、基金市场、保险市场从无到有,稳步发展。四是技术市场有了一定的发展。主要是技术市场从业人员和各类技术贸易、中介服务机构不断增加。五是信息市场发展迅速。信息企业、政府信息机构、信息咨询公司层出不穷。六是产权市场日趋活跃。七是市场中介组织发展较快。八是市场法规逐步完善,市场监督机构和认证机构逐步健全。

#### 4、商品和服务价格改革基本到位

经过20多年的改革，我国已基本形成了在国家调控下主要由市场供求调节价格的市场经济形成机制。目前，市场调节价在社会商品零售总额、农副产品收购总额和生产资料销售总额中所占比例，分别达到95.6%、96.5%和87.4%。少数商品和服务的价格虽然继续由国家控制，但建立起了相应的价格听证会制度。

#### 5、分配制度和保障制度改革取得突破

经过20多年的改革，基本打破了以高度集中、统收统支为特点的传统财政体制，建立了以中央与地方事权合理划分及中央与地方税收征收体系相互独立为特点的分税制。基本上打破了职工吃企业“大锅饭”、企业吃国家“大锅饭”的平均主义分配格局，初步形成了以按劳分配为主体、多种分配方式并存和按劳分配与按生产要素分配相结合的新型分配制度。打破了居民收入渠道单一化的传统分配格局，形成了居民收入渠道多元化的新格局。打破了传统社会保障制度的基本框架，建立了现代社会保障制度的雏形。目前，以社会统筹和个人帐户相结合为特征的城镇职工基本养老保险制度、基本医疗保险制度、失业保险制度已经初步建立。2004年底，全国参加基本养老、医疗、失业保险的人数分别达到1.6亿人、1.2亿人和1.1亿人，为维护社会稳定发挥了重要作用。

#### 6、宏观调控体系初步建立

经过20多年的改革，宏观调控已基本上实现了从指令性计划调节为主向运用经济手段、法律手段和必要的行政手段调节为主的转变。一是建立了分税制财政体制框架和以流转税和所得税为主体的工商税制。二是强化了中国人民银行作为中央银行的职能，加大了四大国有商业银行的改制力度，成立了金融监管组织。三是农产品生产的指令性计划已全部取消，工业品生产的指令性计划只局限于木材、黄金、卷烟、食盐和天然气等5种，其中木材、天然气和黄金只是在某些环节或部分产品实行指令性计划。四是减少并规范了行政审批。五是推行了政府采购和“收支两条线”等改革。

#### 7、对外开放格局基本形成

一是初步形成了“经济特区——沿海、沿江、沿边开放城市和地区——内地”的全方位、宽领域、多层次的对外开放格局。二是加入了世贸组织，标志着我国对外开放进入一个新阶段。三是对外贸易、利用外资、利用外国先进技术，对外劳务合作和对外投资等各项事业获得了飞速发展。2005年，我国进出口总额14221亿美元，在世界贸易排名中，由1989年的第15位跃升为第3位。与此同时，利用外资高速增长，2005年我国实际利用外商直接投资603亿美元，比1984年增长47.9倍。此外，在对外经济技术合作和劳务合作方面，也保持着良好的发展势头。其中，2005年对外承包工程和劳务合作完成营业额266亿美元，比1989年增长15.7倍。

### 三、中国经济改革的问题

#### 1、基本经济制度不够健全和巩固

我国的基本经济制度虽然已经确立，但仍不够健全和巩固。一是国有经济比重过大、战线过长的问题还没有得到有效解决。国有资产管理体制尚不健全。二是集体经济的产权不清晰，阻碍了集体经济的长足发展。三是制约非公有制经济发展的各种陈旧观念、错误理论还没有得到完全消除，国务院《鼓励非公有制经济发展的若干意见》（即36条）难贯彻。与此同时，公有制与非公有制相互促进、共同发展的机制没有形成，公有制经济的主体地位不够巩固，甚至有被削弱的危险。

#### 2、市场主体没有完全到位

主要表现：一是国有企业政资不分、政企不分问题尚未得到有效解决；大型国有企业公司治理结构不健全；国企产权改制方式不规范，国有资产流失严重，招致社会大众普遍不满。二是非国有企业包括个体私营企业机制不健全，经营不完善，国民待遇未能解决等。三是农户作为市场主体的生产经营自主权没有得到充分落实。四是大部分国有部门的职工和一部分农民的劳动力没有进入市场。

#### 3、市场体系不健全

一是商品市场发育不健全；二是生产要素市场特别是金融市场、劳动力市场和土地市场发育滞后；三是市场封锁问题严重，全国统一市场尚未形成；四是市场垄断现象突出；五是市场风险防范机制不健全；六是市场秩序紊乱，假冒伪劣横行，商业欺诈猖獗，官商勾结和黑社会渗透到经济领域的现象时有发生，市场中介组织建设和市场法制建设亟待加强。

#### 4、分配体制改革滞后

我国收入分配制度改革虽然取得了一定的成绩，但明显滞后于其它各项改革。一是同一部门、同一单位内部平均分配现象依然严重；二是财政支出结构与市场经济体制的要求不相适应；三是内外两套所得税法并存，导致不同经济性质企业间难以实现公平竞争；四是税种结构不合理；五是在城镇居民收入分配中，体制内特别是同一部门、同一单位内个人收入分配的平均主义现象仍然比较严重；六是城乡之间、地区之间、部门之间、体制内与体制外之间居民收入分配的差距过大；七是在整体收入结构中，劳动收入所占比重过大，按多种要素贡献参与分配收入所占比重过小；八是社会保障制度不健全。

## 5、政府管理体制改革没有取得实质性进展

改革开放以来，我国虽然对政府管理体制进行了一系列创新，但并没有取得实质性的进展。一是在管理对象上，政府以“全能者”自居，对经济无所不管的状况没有得到根本性转变。二是在管理范围上，政府重私人产品生产，轻公共产品生产和科教文卫事业发展的状况没有得到根本性转变。三是在管理重点上，政府重微观管理，轻宏观管理的状况没有得到根本性转变。四是在管理方式上，政府以直接管理为主，忽视间接管理的状况没有得到根本性转变。五是在管理法制化上，政府职能设置和实施的非法制化状况没有得到根本性转变。六是在体制上，政府行政层级过多，机构臃肿、人浮于事、官僚主义、形式主义等一系列问题没有得到实质性的解决。

## 6、对外开放水平有待提高

一是涉外经济体制改革不彻底。二是利用外资和外国先进技术的质量不高。三是对外开放的步伐不均衡，尤其是西部内陆地区对外开放的步伐过缓。四是在“请进来”的同时，未能很好地实行“走出去”战略。特别是我国企业走出去后的恶性竞争已经引起一些国家的抵制和排斥。五是政府各级部门及各类企业适应世贸组织规则的能力有待提高。六是对外开放过程中的经济风险防范机制亟待建立（作者单位：封学军/延安大学西安创新学院；徐长玉/延安大学经济管理学院）

### 相关链接

中国经济改革的历程、成就与问题分析  
县域经济发展的金融支持  
论经济犯罪的防治对策  
试论循环经济的市场化运行  
运用科学管理手段促进招标健康发展  
外商直接投资与知识产权保护的关系分析  
某公路工程公司自卸汽车更新的经济分析  
健全我国创业投资风险担保机制的对策研究  
利基营销策略与农村新型合作经济组织的发展

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心